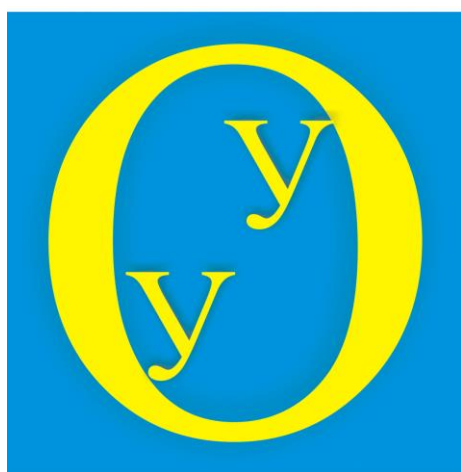


# **Консолидированный доклад**

**участников национального  
превентивного механизма  
по итогам превентивных посещений,  
выполненных в 2014 году**



**Национальный  
Превентивный  
Механизм**  
по предупреждению пыток

**Астана  
2015**

## ОБРАЩЕНИЕ

Настоящий доклад является первым ежегодным консолидированным документом о результатах деятельности национального превентивного механизма в Республике Казахстан за 2014 год и подготовлен в соответствии со ст. 23 Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ст. 47 Уголовно-исполнительного кодекса РК.

Республика Казахстан является участником всех основных международно-правовых договорных механизмов в сфере предупреждения пыток. Запущенный в стране в 2014 году Национальный превентивный механизм – один из важнейших событий этого процесса.

В рамках НПМ в Казахстане создана уникальная модель взаимодействия государственных органов и гражданского общества при координирующей роли Уполномоченного по правам человека, нацеленная на искоренение пыток во всех учреждениях закрытого типа. Это значительное достижение нашей страны, практическая демонстрация приверженности передовым правозащитным стандартам, а вместе с тем – показатель зрелости гражданского общества и знак доверия ему.

Этой деятельности дана позитивная оценка со стороны Совета ООН по правам человека, Комитета ООН против пыток, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Международного координационного комитета омбудсменов, партнеров по Диалогу между Казахстаном и Евросоюзом в сфере прав человека и других зарубежных коллег.

Настоящий доклад уделяет особое внимание вопросам становления НПМ в Казахстане, основным приоритетам его деятельности, содержит комплексный анализ работы НПМ в 2014 году, рекомендации уполномоченным государственным органам, предложения по совершенствованию законодательства Республики Казахстан. Кроме этого, в докладе отражены результаты анализа ключевых вопросов, касающихся предупреждения пыток, с приведением примеров о фактах нарушения прав граждан на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Надеюсь, что доклад будет способствовать транспарентности процесса НПМ, обеспечению его отчетности, средством информирования общественности, совершенствованию ситуации в сфере предупреждения пыток, поддержанию постоянного диалога с государственными органами, неправительственными и международными организациями.

**Уполномоченный  
по правам человека  
в Республике Казахстан,  
председатель  
Координационного совета НПМ**

**А. Шакиров**

## Введение

Принцип неприкосновенности человеческого достоинства, запрет на применение пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческого достоинство обращения или наказания закреплен в статье 17 Конституции Республики Казахстан 1995 года. Казахстан также является участником всех основных международно-правовых договорных механизмов в сфере предупреждения пыток. В частности, в 1998 году Республика Казахстан присоединилась к Конвенции против пыток. В 2008 году был ратифицирован Факультативный протокол к названной конвенции, одним из требований которого является создание национального превентивного механизма по предотвращению пыток (НПМ).

Принимая во внимание, что обязательство государства в соответствии с пунктом 3 статьи 18 Факультативного протокола по предоставлению всех необходимых ресурсов для функционирования НПМ предполагает выделение соответствующих средств из государственного бюджета, Указом Президента Республики Казахстан от 30 ноября 2009 года № 896 было принято решение об отсрочке исполнения этого обязательства на три года на основании пункта 1 статьи 24 Факультативного протокола.

Такая отсрочка предоставила возможность государственным органам и неправительственному сектору провести более глубокую работу по разработке и созданию НПМ. В процесс разработки законопроекта о создании НПМ были вовлечены Правительство, Парламент, Верховный Суд, Конституционный Совет, Администрация Президента Республики Казахстан и Генеральная прокуратура, Омбудсмен, ряд органов исполнительной власти, включая Министерства юстиции, внутренних дел, здравоохранения, представители международных и казахстанских неправительственных организаций.

С учетом согласованного мнения о роли Уполномоченного по правам человека в НПМ, национальное правозащитное учреждение с первых дней поддерживало широкое обсуждение законопроекта о НПМ с институтами гражданского общества. В рабочую группу при Правительстве по разработке текста законопроекта вошли представители 13-ти неправительственных организаций и 4-х международных организаций. В том числе: Региональное представительство Управления Верховного комиссара по правам человека в Центральной Азии, Центр ОБСЕ в Астане, представительство Международной тюремной реформы в Центральной Азии, Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, Коалиция НПО Казахстана против пыток.

Коалиция НПО Казахстана против пыток разработала альтернативный законопроект о НПМ. К работе над законопроектом привлекались и другие неправительственные организации, которые, в частности, разработали альтернативный законопроект о НПМ. По результатам дебатов в рабочих группах значительное число предложений представителей гражданского сектора было учтено в итоговом документе. Основным разработчиком текста законопроекта было определено Министерство юстиции – государственный

орган, ответственный за разработку наиболее важных проектов законов в казахстанской правовой практике. Разработка законопроекта сопровождалась проведением конференций, круглых столов и других мероприятий с участием депутатов Парламента, представителей государственных органов, правозащитных организаций, а также международных экспертов. Проведены выездные заседания рабочей группы в исправительных учреждениях, в рамках которых состоялись отдельные встречи с персоналом и осужденными, проведены презентации законопроекта. Данный формат позволил разработчикам на практике ознакомиться с актуальными вопросами законопроекта.

На рассмотрение Мажилиса Парламента законопроект был внесен в марте 2012 года. Профильным комитетом 8 мая 2012 года была проведена общественная презентация законопроекта с участием представителей всех вовлеченных государственных органов, международных и неправительственных организаций, а также СМИ. 12 июля 2012 года вопросы создания НППМ были подняты в ходе визита в Казахстан Верховного комиссара ООН по правам человека Наванетхем Пиллэй. На качество принятого закона существенно повлиял опыт представителей Подкомитета по предупреждению пыток Комитета против пыток ООН. В частности, Подкомитетом по предупреждению пыток в адрес разработчиков законопроекта давались письменные разъяснения по вопросам толкования термина «место лишения свободы», а также роли Министерства юстиции как органа исполнительной власти в создании и налаживании НППМ. 30-31 января 2013 года состоялся визит в Казахстан Председателя Подкомитета по предупреждению пыток Комитета против пыток ООН Малькольма Эванса, в ходе которого состоялся обмен мнениями по дискуссионным вопросам создания НППМ.

При рассмотрении законопроекта в Парламенте поддерживалось взаимодействие с Представительством Управления Верховного комиссара ООН по правам человека по Центральной Азии, Центром Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Астане, представительством Международной тюремной реформы в Центральной Азии.

2 июля 2013 года Президентом Республики Казахстан был подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (далее – Закон о НППМ), которым в нашей стране был учрежден и введен в действие на законодательном уровне НППМ.

## **1. Деятельность согласно Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**

### ***1.1. Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания***

Республика Казахстан является участником основных договоров о правах человека Организации Объединенных Наций, нормы которых запрещают пытки и жестокое обращение. Также Казахстан является участником Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним от 1977 года. В 2008 году Казахстаном ратифицирован, как указывалось ранее, Факультативный протокол к Конвенции против пыток, предусматривающий создание двухуровневого (международный и национальный) механизма предотвращения пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство обращения и наказания.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (далее – Закон о НПМ) в нашей стране был учрежден и создан НПМ на основе модели «Омбудсмен плюс». Такая модель явила собой достаточно долгий процесс согласований и обсуждений создаваемого механизма с институтами гражданского общества, правоохранительными органами и депутатским корпусом страны. Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен) возглавляет Координационный совет НПМ и является его председателем.

В соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток, Уполномоченным по правам человека был инициирован ряд нормативных правовых актов, решений и распоряжений подзаконного уровня. Среди которых: Положение о комиссии по избранию членов Координационного совета при Уполномоченном по правам человека; Положение о Координационном совете, Правила отбора участников НПМ; Правила формирования групп из участников НПМ для превентивных посещений; Правила подготовки ежегодного консолидированного доклада по итогам превентивных посещений и др. Принятие этих документов позволило реализовать нормы принятого закона и создать необходимые условия для функционирования НПМ.

### ***1.2. Законодательство Республики Казахстан по вопросу предотвращения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания***

Во втором разделе Конституции Республики Казахстан «Человек и гражданин» перечислены права и свободы человека, включая право на жизнь, право не быть подвергнутым дискриминации, право на свободу совести и

свободу слова, а также право на охрану здоровья. Запрет на применение пыток и неприкосновенность человеческого достоинства закреплен в статье 17. Кроме того, в статье 16 гарантировано право на личную свободу, установлена предельная продолжительность содержания под стражей, составляющая 72 часа, содержатся положения, касающиеся юридической помощи и возможности обжалования.

В развитие конституционного запрета, пытки (были) запрещены ст. 141-1 Уголовного кодекса РК (утратил силу, с 01 января 2015 года действует вновь принятый УК РК, где аналогичная статья имеет номер 146). В этой статье определение пытки является несколько отличным, чем определение, содержащееся в статье 1 Конвенции против пыток. В ней уголовная ответственность распространяется только на государственных должностных лиц, а пытки, совершаемые любыми иными лицами, выступающими в официальном качестве, или лицами, действующими по подстрекательству или с ведома или молчаливого согласия государственных должностных лиц, не относятся к категории уголовных преступлений. Кроме того, в отличие от статьи 1 Конвенции против пыток, в которой говорится о «законных санкциях», в примечании к статье 141-1 указывалось, что «не признаются пыткой физические и психические страдания, причиненные в результате законных действий должностных лиц» (в УК РК, действующем с 1 января 2015 года – ст. 146).

В действующем в 2014 году Уголовном кодексе имелись и другие положения, согласно которым в отношении сотрудников правоохранительных органов могло осуществляться преследование в связи с неправомерными действиями. В статьях УК РК 307 и 308 криминализировалось «злоупотребление должностными полномочиями» и «превышение власти или должностных полномочий» и были предусмотрены различные виды наказаний, включая лишение свободы на срок до двух и до пяти лет, соответственно. Кроме того, в статье 107 в качестве преступления рассматривалось «причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев или иными насильственными действиями», а применение пытки упоминалось в качестве отягчающего обстоятельства. Такое преступление наказывалось «ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок от трех до семи лет».

Следует отметить, что аналогичные нормы содержатся и в УК РК, принятом 2 июля 2014 года и вступившим в силу с 1 января 2015 года.

Предотвращению пыток способствует и ряд подзаконных нормативных правовых актов, принятых в Казахстане, так, в декабре 2009 года Верховный Суд принял нормативное постановление «О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по вопросам соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство видам обращения и наказания». В данном нормативном постановлении четко разграничены правовые основания уголовной ответственности за применение пыток и превышение должностных полномочий. Кроме того, в этом

нормативном постановлении регламентированы процессуальные механизмы рассмотрения прокурором и судом жалоб о применении пыток, поступившие от задержанных или арестованных. Также даны разъяснения по вопросам оценки доказательств, правильной квалификации преступлений, привлечения к уголовной ответственности не только исполнителей, но и тех лиц, которые подстрекали к пыткам или они применялись с их ведома, либо молчаливого согласия, возмещения имущественного и морального вреда жертвам пыток.

В феврале 2010 года Генеральной прокуратурой принята Инструкция о проверке заявлений о пытках и иных незаконных методах, связанных с жестоким обращением с лицами, вовлеченными в уголовный процесс и содержащимися в специализированных учреждениях, и их предупреждению. Инструкция регламентирует порядок реализации надзорных полномочий органов прокуратуры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве и надлежащего выполнения обязательств, вытекающих из Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания и иных ратифицированных Республикой Казахстан международных договоров.

Министерством юстиции, Министерством здравоохранения, Министерством внутренних дел, Комитетом национальной безопасности утвержден совместный приказ «Об обеспечении обязательного участия специалистов в области судебной медицины в проведении медицинского освидетельствования на предмет наличия телесных повреждений у лиц, находящихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной системы». Приказом предусмотрено проведение своевременного и качественного освидетельствования лиц, находящихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах, а также обратившихся с жалобой о причинении им телесных повреждений, независимыми медицинскими специалистами.

Министерством юстиции, Генеральной прокуратурой, Министерством внутренних дел, Комитетом национальной безопасности, Агентством по борьбе с экономической и коррупционной преступностью утвержден совместный приказ «О взаимодействии правоохранительных органов и субъектов гражданского общества при осуществлении проверок жалоб о пытках и иных недозволенных методах ведения дознания и следствия, а также уголовного преследования по данным фактам». Приказом предусмотрено проведение эффективных и объективных проверок жалоб о пытках и иных недозволенных методах ведения дознания и следствия с участием представителей гражданского общества.

### ***1.3. Полномочия Координационного совета, членов Национального превентивного механизма***

В состав первого Координационного совета участников национального превентивного механизма вошли:

**1. Шакиров Аскар Оразалиевич** – Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан, председатель Координационного совета

**2. Акылбекова Роза Максатбековна** – директор Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности

**3. Айдосов Серик Баймендеевич** – исполнительный директор «Социологического ресурсного центра»

**4. Байсакова Зульфия Мухамедбековна** – председатель ОЮЛ «Союз кризисных центров Казахстана»

**5. Балтабаев Куаныш Жетписович** – заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин ЕНУ им. Л.Н. Гумилева

**6. Бусурманов Жумабек Дюсешевич** – заведующий кафедрой теории и истории государства и права, конституционного права ЕНУ им. Л.Н. Гумилева

**7. Габдуллин Арнур Аскарлович** – омбудсмен – главный менеджер Службы корпоративного секретаря АО «Фонд недвижимости «Самрук-Казына»

**8. Гусаков Юрий Анатольевич** – директор Карагандинского филиала Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности

**9. Жанабиллова Ардак Сарыбаевна** – председатель Общественной наблюдательной комиссии г. Алматы и Алматинской области, директор ОФ «Центр мониторинга прав человека»

**10. Ибраева Анара Нурлыбаевна** – председатель Общественной наблюдательной комиссии по г. Астане, директор филиала Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности в г. Астане

**11. Мектепбаева Сауле Кайыргельдыевна** – региональный директор представительства международной организации «Penal Reform International» (Международная тюремная реформа) в Центральной Азии

**12. Муха Александр Викторович** – председатель Общественной наблюдательной комиссии по Мангистауской области, директор Мангистауского филиала Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности

**13. Орлова Альбина Геннадьевна** – председатель Центра поддержки женщин (г. Петропавловск)

**14. Пен Сергей Геннадьевич** – заведующий кафедрой уголовно-процессуального права и криминалистики КазГЮУ

**15. Рахимбердин Куат Хажумуханович** – председатель Общественной наблюдательной комиссии по Восточно-Казахстанской области, директор Восточно-Казахстанского филиала Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности

**16. Сыздыков Олжас Тургунович** – директор ОФ «Прометей» г. Кокшетау

**17. Тенизбаев Серик Мустафаевич** – председатель Общественной наблюдательной комиссии по Кызылординской области, президент ОО «Кызылординское областное общество защиты прав потребителей», заместитель председателя Общественного совета по мониторингу качества государственных услуг НДП «Нур Отан»



**18. Турмагамбетова Жемис Утегеновна** – исполнительный директор  
ОФ «Хартия за права человека»

**19. Хобдабергенова Райхан Рзабаевна** – председатель Общественной наблюдательной комиссии по Южно-Казахстанской области, исполнительный директор ОО «Южно-Казахстанская Ассоциация юристов»



*Заседание Координационного совета*

Полномочия Координационного совета НПМ оговорены Положением и заключаются в том, что Координационный совет для решения задач национального превентивного механизма:

- взаимодействует с Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитета Организации Объединенных Наций против пыток;
- вносит предложения и замечания по решению проблем в сфере осуществления деятельности национального превентивного механизма;
- запрашивает необходимые для осуществления деятельности Координационного совета документы от государственных органов, учреждений и организаций превентивного посещения, а также организаций, независимо от организационно-правовой формы собственности, и их должностных лиц;
- приглашает на свои заседания руководителей и представителей различных органов государственной власти, учреждений и организаций превентивного посещения, общественных объединений и иных организаций;
- заслушивает на своих заседаниях информацию (сообщения, доклады) от соответствующих должностных лиц по вопросам, входящим в их компетенцию;

- определяет сроки и перечень учреждений и организаций, подлежащих превентивным посещениям, в пределах выделенных бюджетных средств;
- принимает информацию о сообщениях и жалобах о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Информация о принятых и переданных сообщениях и жалобах непосредственно в Координационный совет включается в протокол заседания Координационного совета;
- осуществляет отбор участников национального превентивного механизма для осуществления превентивного посещения;
- утверждает форму отчетности групп национального превентивного механизма по результатам превентивного посещения;
- обрабатывает и анализирует отчетную документацию по результатам проведения превентивных посещений;
- вырабатывает и направляет рекомендации уполномоченным государственным органам по улучшению условий обращения с лицами, содержащимися в учреждениях и организациях, подлежащих превентивному посещению;
- разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства Республики Казахстан;
- подготавливает ежегодный консолидированный доклад участников национального превентивного механизма с учетом их отчетов по результатам превентивных посещений, разработанных рекомендаций для уполномоченных государственных органов по улучшению условий обращения с лицами, содержащимися в учреждениях и организациях, подлежащих превентивному посещению, и предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан.

Особый статус и полномочия имеют следующие члены Координационного совета:

Уполномоченный по правам человека, который является Председателем Координационного совета, в его полномочия входит:

- координация деятельности Координационного совета и его членов;
- принятие мер для обеспечения необходимого потенциала и профессиональных знаний членов Координационного совета;
- председательство на заседаниях Координационного совета;
- утверждение плана работы Координационного совета;
- получение на рассмотрение информации, сообщения и жалобы о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- принятие уведомления об отставке члена Координационного совета;
- принятие уведомления Координационного совета о замене члена Координационного совета.

Член Координационного совета - секретарь Координационного совета, который:

- организует и контролирует подготовку материалов, выносимых на рассмотрение заседания;
- оформляет протокол заседания;
- выполняет поручения Председателя и принимает меры для обеспечения эффективности работы Координационного совета.

В остальном, все члены Координационного совета обладают равными правами при обсуждении вопросов, рассматриваемых на заседании Координационного совета. Кроме того, по поручению Председателя Координационного совета, в случае его отсутствия, председательствуют (по согласованию) на его заседаниях, вносят вопросы для обсуждения на заседание Координационного совета, вносят на голосование Координационного совета свои собственные предложения и рекомендации. А также могут иметь особое мнение, в случае выражения которого оно излагается в письменном виде.

Для преемственности и ротации Координационного совета НПМ на его первом заседании простой жеребьевкой был определен срок полномочий для половины членов совета в два года. Для оставшихся – срок полномочий исчисляется четырьмя годами.

Уполномоченный по правам человека и Координационный совет выполняют координирующую роль в эффективной реализации НПМ. С момента создания Координационного совета было проведено 5 заседаний.

За истекший год необходимо отметить действенность Координационного совета и принятых на его заседаниях решений: в частности, выработаны рекомендации по превентивным посещениям, которые активно применяются участниками НПМ в их деятельности, разработаны и доведены до сведения участников рекомендации Координационного совета по работе НПМ со СМИ, решен ряд вопросов, касающихся в целом организации деятельности НПМ.

Представители государственных органов регулярно приглашаются на заседания Координационного совета для обсуждения реализации НПМ в нашей стране.

Уполномоченным по правам человека совместно с Генеральной прокуратурой, Penal Reform International проведена видеоконференция по эффективной реализации Закона об НПМ, с участием представителей Администрации Президента, Конституционного Совета, центральных государственных органов, депутатов Парламента, членов Общественного совета при Генеральной прокуратуре, членов Координационного совета при Омбудсмене, прокуроров областей, руководителей местных государственных и правоохранительных органов, участников НПМ.

Комитет уголовно-исполнительной системы для своих сотрудников регулярно проводит тренинги с участием представителей Национального центра по правам человека и участников НПМ, в Министерстве здравоохранения и социального развития проведено видеосоветование с территориальными подразделениями по вопросам взаимодействия с участниками НПМ.

Проведены региональные тренинги для членов НПМ в 4 регионах: Астана (участие принимали Костанайская, Карагандинская, Акмолинская, Северо-

Казахстанская области), Алматы (Жамбылская, Кызылординская, Южно-Казахстанская, Алматинская области), Усть-Каменогорск (участие принимали Павлодарская, Восточно-Казахстанская области), Актобе (участие принимали Мангистауская, Атырауская, Западно-Казахстанская области). Тренинги проводились совместно с НЦПЧ, Центром ОБСЕ в Астане и PRI. В качестве тренера был приглашен международный эксперт Красимир Канев.

9 апреля 2014 года руководитель Управления по работе с обращениями граждан Рахимов Р.А. принял участие в предварительной встрече национальных превентивных механизмов: «Полиция и предупреждение пыток» и в дополнительной встрече по человеческому измерению по предупреждению пыток (г. Вена, Австрийская Республика).

В период с 10 по 13 февраля 2014 делегацией во главе с Уполномоченным по правам человека (Омбудсменом) в Республике Казахстан (далее – УПЧ в РК) А. Шакировым при поддержке Центра ОБСЕ в Астане и Международной тюремной реформы в Центральной Азии осуществлен рабочий визит в Республику Словения.

Работа НПМ в Казахстане получила положительную оценку в ходе Универсального периодического обзора (Женева, октябрь-ноябрь), отчета в Комитете против пыток (Женева, ноябрь), Структурированного диалога по правам человека (Брюссель, ноябрь).

#### ***1.4. Финансирование Национального превентивного механизма***

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 апреля 2014 года № 301 утверждены Правила возмещения расходов участников национального превентивного механизма по превентивным посещениям. В Правилах перечислены нормативные правовые акты, на основании которых государственный уполномоченный орган обязан возмещать расходы, понесенные участниками НПМ, а также определены порядок и условия возмещения таких расходов по превентивным посещениям в пределах Республики Казахстан.

Возмещение расходов участников национального превентивного механизма по превентивным посещениям производится за счет средств республиканского бюджета, предусмотренного на соответствующий финансовый год. Основаниями для возмещения расходов по превентивным посещениям за счет средств республиканского бюджета являются протокол Координационного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан (далее – Координационный совет), определяющего сроки и перечень учреждений и организаций, подлежащих превентивным посещениям, а также состав групп участников национального превентивного механизма для проведения превентивных посещений, документы, подтверждающие произведенные затраты денежных средств, включая накладные расходы, а также расходы, связанные с подготовкой отчета о посещениях.

Копия протокола Координационного совета не позднее 10 января соответствующего года направляется администратору бюджетной программы.

Участникам национального превентивного механизма администратором бюджетной программы возмещаются:

- расходы, связанные с подготовкой отчета по итогам посещения, включая обработку собранных материалов, подготовку предложений и рекомендаций, информации для ежегодного консолидированного доклада по итогам превентивного посещения в размере одного минимального размера заработной платы каждому участнику национального превентивного механизма;
- накладные расходы, включающие расходы на приобретение канцелярских товаров, за пользование телефонной связью, интернетом и почтовыми услугами, в размере, не превышающем двух минимальных месячных расчетных показателей на каждого участника национального превентивного механизма, осуществлявшего превентивное посещение;
- расходы, связанные с выездом участника национального превентивного механизма в другую местность;
- за участником национального превентивного механизма в течение превентивного посещения, включающего дату выезда в другую местность и дату приезда к месту основной работы (должности), сохраняется место основной работы (должности) и выплачивается заработная плата в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 149 Трудового кодекса Республики Казахстан.

Ежемесячно, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, руководитель группы национального превентивного механизма направляет заказным письмом администратору бюджетной программы отчет о фактических расходах денежных средств при превентивных посещениях. К отчету прилагаются документы, подтверждающие расходы, связанные с выездом в другую местность в целях превентивного посещения, подготовкой отчета по итогам посещения, информацией о проведенных посещениях, накладных расходах, подлежащих оплате в соответствии с настоящими Правилами.

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан ежемесячно, не позднее 5 числа, следующего за отчетным, направляет подтверждение администратору бюджетной программы о расходах при проведении участниками национального превентивного механизма превентивного посещения.

Администратор бюджетной программы не позднее 10 рабочих дней с момента получения документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, производит возмещение расходов участника национального превентивного механизма путем начисления причитающейся участнику национального превентивного механизма суммы на его текущий банковский или иной счет, представленный руководителем группы национального превентивного механизма и подтвержденный соответствующим банком или организацией, осуществляющей отдельные виды банковских операций.

В настоящем докладе не дается оценка деятельности региональных групп и их руководителей. Вместе с тем, необходимо остановиться на одной из составляющих деятельности участников НПМ. Так, анализ годового

финансового отчета свидетельствует об имеющихся недостатках и упущениях в этой работе. По итогам года низким оказался процент освоения выделяемых бюджетных средств, на который, в первую очередь, повлияло отсутствие финансовой отчетности в течение нескольких месяцев от ряда региональных групп, в том числе Костанайской, Мангистауской, Актюбинской и Западно-Казахстанской областей.

Региональные группы Мангистауской и Западно-Казахстанской областей не использовали ни одного тенге на канцелярские расходы, услуги связи, низок этот показатель по Атырауской области.

Неосвоение средств, выделяемых из республиканского бюджета на деятельность НПМ, может привести к их сокращению на последующие годы, в этой связи руководителям групп, членам НПМ необходимо более тщательно и своевременно подходить к подготовке отчетов по итогам посещения учреждения и организации с учетом всех возможных расходов, предусмотренных Правилами о возмещении расходов.

Полные данные по расходам приведены в сводной таблице «Финансовый отчет по НПМ на 2014 год» (Приложение 1).

### ***1.5. Участие общественных объединений в деятельности Национального превентивного механизма***

Участие институтов гражданского общества (некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм, в том числе и общественных объединений) в формировании, становлении и деятельности НПМ является непосредственным. В полном соответствии процедуре, формированием Координационного совета НПМ занималась специально созданная комиссия. Участники этой комиссии были избраны из числа депутатов Парламента Республики Казахстан, представителей государственных органов, казахстанских общественных объединений, международных организаций, академических кругов, средств массовой информации и иных лиц, обладающих соответствующими знаниями и опытом в области прав человека. Общее число членов Комиссии составило 17 человек. Уполномоченный по правам человека своим распоряжением утвердил состав комиссии. Срок полномочий комиссии – 5 лет.

В состав комиссии по избранию членов Координационного совета участников национального превентивного механизма вошли:

1. **Шакиров Аскар Оразалиевич** – Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан, председатель комиссии;
2. **Калюжный Вячеслав Афанасьевич** – руководитель Национального центра по правам человека, секретарь комиссии;
3. **Асанов Жакип Кажманович** – Заместитель Генерального Прокурора РК;
4. **Бычкова Светлана Федоровна** – депутат Мажилиса Парламента РК, секретарь Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе;
5. **Еримбетов Нурлан Кенжебекович** – Генеральный директор корпоративного фонда «Центр социального партнерства» при АО «Фонд

национального благосостояния «Самрук-Казына», президент Объединения юридических лиц «Гражданский альянс Казахстана», политолог;

6. **Жумагельдиева Гульнара Амангельдиевна** – заместитель Председателя Федерации профсоюзов Республики Казахстан;

7. **Калтаева Ляззат Молдабековна** – председатель ОО «Ассоциация женщин-инвалидов «Шырак», член Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК;

8. **Козырева Евгения Александровна** – президент ОО «Феминистская лига»;

9. **Матаев Сейтказы Бейсенгазыевич** - председатель Правления Союза журналистов Казахстана;

10. **Мектепбаева Сауле Кайыргельдыевна** – директор представительства Международной тюремной реформы (PRI) в Центральной Азии, к.ю.н.;

11. **Рахимбердин Куат Хажумуканович** – директор Восточно-Казахстанского филиала Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности, председатель Общественной наблюдательной комиссии;

12. **Рубежанская Любовь Алексеевна** – председатель Общественной наблюдательной комиссии Акмолинской области, директор ОФ «Луч надежды»;

13. **Турегельдинов Жумабек Сулейменович** – депутат Сената Парламента РК, член Комитета по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК;

14. **Турецкий Николай Николаевич** – инспектор Отдела по вопросам правоохранительной системы Администрации Президента РК, д.ю.н., профессор;

15. **Тугел Ануар Курманбаевич** – президент Союза адвокатов Казахстана, к.ю.н.;

16. **Федотова Зинаида Леонтьевна** – председатель Комиссии по вопросам помилования при Президенте РК;

17. **Шукенов Батырхан Камалович** – Посол доброй воли Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Казахстане.

Процедура формирования групп участников НПМ полностью прозрачна и открыта для любого гражданина Республики Казахстан. Общественные объединения также могут рекомендовать Координационному совету НПМ для рассмотрения кандидатуры отдельных граждан РК. Однако общий порядок предоставления документов, согласно перечню, одинаков для всех кандидатов без исключения. Представленность в Координационном совете различных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества достаточно обширна и по статусу, и по «географии» (см. список членов Координационного совета на 2014 год).

***1.6. Превентивное посещение мест содержания под стражей согласно требованиям Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания***

Правила превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного механизма, утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан № 266 26 марта 2014 года, которые включают в себя перечень нормативных правовых актов, составляющих правовую основу для превентивных посещений, а также определяют порядок превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного механизма, учреждений и организаций, определяемых законами Республики Казахстан.

Превентивные посещения проводятся группами, формируемыми Координационным советом при Уполномоченном по правам человека (далее - Координационный совет), из участников национального превентивного механизма. Координационный совет утверждает планы превентивных посещений группами, которыми определяются:

- виды превентивных посещений (периодические, промежуточные, специальные);
- сроки превентивных посещений;
- перечень учреждений и организаций, подлежащих превентивным посещениям.

Периодические и промежуточные превентивные посещения проводятся группами, согласно утвержденному плану. Специальные превентивные посещения группами проводятся без предупреждения на основании поступивших сообщений о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Решение о направлении группы для проведения специального превентивного посещения учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению, принимается Уполномоченным по правам человека.

Учреждения и организации, подлежащие превентивным посещениям в соответствии с законом, приведены в таблице (Приложение 2).

Документом, подтверждающим полномочия участника национального превентивного механизма на превентивное посещение, является удостоверение участника национального превентивного механизма, выданное Уполномоченным по правам человека.

При проведении превентивных посещений группами, участник национального превентивного механизма вправе:

- беспрепятственно выбирать и посещать учреждения и организации, подлежащие превентивному посещению;
- проводить беседы с лицами, содержащимися в учреждениях и организациях, подлежащих превентивным посещениям, и (или) их законными представителями без свидетелей;



- принимать сообщения и жалобы о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

- иметь иные права, предусмотренные законами Республики Казахстан.

Участник национального превентивного механизма является независимым при осуществлении законной деятельности. При наличии обстоятельств, вызывающих сомнения в беспристрастности участника национального превентивного механизма, входящего в группу по превентивному посещению, он должен отказаться от участия в превентивном посещении.

Участники национального превентивного механизма должны проявлять уважительное отношение к лицам, находящимся в учреждениях и организациях, а также к персоналу указанных учреждений и организаций.

Участники национального превентивного механизма не вправе разглашать сведения о частной жизни лиц, ставшие известными им в ходе превентивных посещений, без согласия данных лиц.

Участниками национального превентивного механизма не допускается вмешательство в деятельность учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению.

В случае неправомерных действий участников национального превентивного механизма, руководитель администрации учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению, письменно информирует Уполномоченного по правам человека.

Обеспечение безопасности участников национального превентивного механизма, в том числе сопровождения по территории, возлагается на администрацию учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению. О реальной угрозе безопасности и необходимости ограничения конфиденциальности беседы участник национального превентивного механизма уведомляется администрацией учреждения и организации. Отказ участником национального превентивного механизма от ограничений конфиденциальной беседы с лицами, содержащимися в учреждениях и организациях, подлежащих превентивным посещениям, оформляется письменно.

Срок превентивного посещения группами учреждений и организаций, подлежащих превентивным посещениям, не должен превышать двух рабочих дней, не считая времени нахождения в пути. Продление срока превентивного посещения допускается в исключительных случаях, на срок не более пяти рабочих дней с согласия Уполномоченного по правам человека.

Возмещение расходов участников национального превентивного механизма по превентивным посещениям осуществляется в пределах выделенных бюджетных средств.

По результатам каждого превентивного посещения от имени группы составляется и представляется в Координационный совет письменный отчет о посещении по форме, утвержденной Координационным советом, который подписывается всеми членами группы, осуществившими превентивное

посещение. Член группы, имеющий особое мнение, оформляет его письменно и прилагает к отчету.

Отчеты о превентивных посещениях группой, формируемой из участников национального превентивного механизма, учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению, представляются в Координационный совет:

- в двухнедельный срок для периодических превентивных посещений;
- в пятидневный срок для промежуточных превентивных посещений;
- в двухдневный срок для специальных превентивных посещений.

Отчеты групп о превентивных посещениях учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению, являются конфиденциальными (пункт 17 Правил).

## **2. Положение лиц, содержащихся в учреждениях, подведомственных Министерству внутренних дел**

### ***2.1. В учреждениях КУИС МВД РК***

#### ***Общее положение***

По сложившейся мировой практике реализации НППМ особое внимание уделяется превентивным посещениям мест заключения под стражей и лишения свободы, где содержатся подозреваемые, обвиняемые в совершении преступлений, осужденные.

В учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы и учреждения для лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы по приговору суда) участники национального превентивного механизма получили доступ в марте-апреле 2014 года.

В течение 2014 года посещено 72 учреждения уголовно-исполнительной системы – это следственные изоляторы и исправительные учреждения, проведено 12 специальных превентивных посещений таких учреждений.

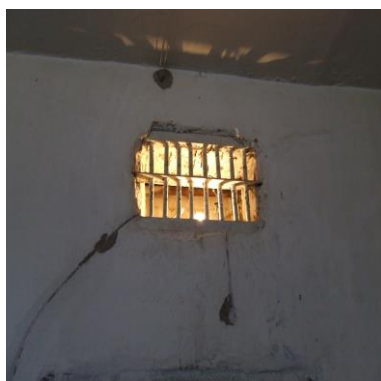
В следственных изоляторах содержатся подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, в отношении которых в качестве меры пресечения применен арест, кроме того осужденные, оставленные для обеспечения хозяйственного обслуживания учреждения, также осужденные, временно пребывающие в ходе этапирования в дальнейшее место лишения свободы. Подследственные содержатся под стражей в ходе досудебного уголовного расследования, вина этих лиц пока не доказана и это содержание не является наказанием, а лишь мерой для защиты уголовного процесса. Вместе с тем, эти лица находятся, порой и длительное время, в условиях риска применения пыток и жестокого обращения, плохих условий содержания.

В исправительных учреждениях содержатся лица, лишенные свободы по приговору суда на длительные сроки. В силу ряда обстоятельств, в том числе субъективных, в местах лишения свободы, закрытых от общества, зачастую наблюдаются нарушения основополагающих прав и свобод человека.

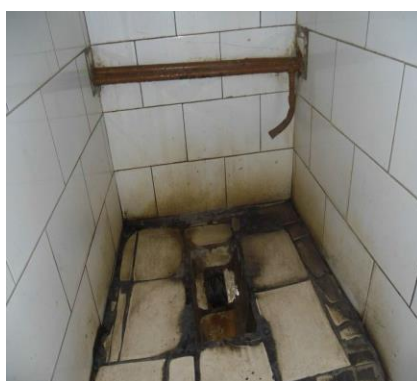
Учреждения, подведомственные КУИС МВД РК, являются местами, в которых до введения НПМ уже осуществлялся общественный контроль (общественный мониторинг) прав человека. Такой контроль проводится общественными наблюдательными комиссиями (ОНК) и имеет законодательное закрепление в соответствующих нормах Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан. В отличие от мониторинга всего спектра прав человека, участниками НПМ по предотвращению пыток исследовалась ситуация с правами человека в этих учреждениях с точки зрения поддержания человеческого достоинства, конституционного принципа его неприкосновенности, фиксации (при необходимости) случаев, последствий или условий жестокого обращения, наказания или пыток.

### **Оценка положения**

Очевидными фактами жестокого и унижающего достоинство обращения являются ненадлежащие условия содержания, устаревшая инфраструктура, построенные в середине прошлого века, а то и ранее, здания и помещения, часть которых требует капитального ремонта, а также находится в аварийном состоянии. К примеру, следственные изоляторы в Восточно-Казахстанской (ОВ-156/19), Карагандинской (АК-159/1), Алматинской (ЛА-155/16) областях, г. Астаны, исправительные учреждения ЛА-155/6, ОВ-156/22, ГМ-172/1, ГМ-172/8. Несоблюдение санитарно-гигиенических норм и требований, неудовлетворительное состояние санитарных узлов, канализаций, ненадлежащее состояние постельных принадлежностей наблюдается в следственных изоляторах Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Актюбинской областей и в отдельных исправительных учреждениях Северо-Казахстанской, Восточно-Казахстанской, Костанайской, Кызылординской областей, г.г. Алматы, Астаны.



*ШИЗО учреждения ОВ-156/3,  
г. Усть-Каменогорск*



*Санузел, учреждение ЕС-164/4  
пос. Горный, СКО*



*Камера СИЗО г. Семей*

Анализ представленных отчетов показывает, что в местах содержания под стражей и лишения свободы остаются нерешенными проблемы недостаточного медицинского и медикаментозного обеспечения, кадровый дефицит медицинских специалистов. Имеют место проблемы передвижения осужденных инвалидов по территории учреждения, в т.ч. для прогулки, изношенность инвалидных колясок отмечена в исправительных учреждениях

Северо-Казахстанской и Восточно-Казахстанской областей, в следственном изоляторе в Павлодарской области отмечено отсутствие приспособлений для содержания инвалидов в условиях стандартных помещений.



*учреждение ЕС-164/4, пос. Горный, СКО*

В отчетах участников НПМ отмечена ограниченность связи с внешним миром (отсутствие либо минимальное наличие в учреждениях периодических печатных изданий, книг в свободном доступе, радиоточек, произвольное уменьшение времени телефонных переговоров с родственниками). Важным фактором в предупреждении пыток и жестокого обращения в местах временной изоляции и длительного лишения свободы является доступ лиц, содержащихся в таких учреждениях, к механизмам подачи жалоб. В большинстве отчетов отмечено отсутствие либо недостаточный доступ к информации о законных правах и интересах следственно-арестованных, осужденных, порядке и процедурах их обращения в государственные органы и правозащитные организации, отсутствие эффективных каналов подачи жалоб.



*Спальное помещение УК-161/2, г. Костанай*



*Медсанчасть учреждения ОВ-156/3,  
г. Усть-Каменогорск*

Безусловно, необходимо отметить проводимую уполномоченным органом работу в совершенствовании системы исполнения наказания, улучшения условий содержания осужденных и порядка отбывания наказаний, участия гражданского общества в деятельности пенитенциарных учреждений.

Вместе с тем, общее положение оценивается как требующее внимания и привлечения значительных бюджетных средств для приведения в соответствие, прежде всего, жилых помещений, для строительства новых учреждений, обеспечения надлежащего медицинского обеспечения, материально-бытовых условий содержания.

Продолжительное нахождение лиц в местах содержания под стражей и лишения свободы в описанных условиях могут быть признаны жестоким и унижающим достоинство обращением.

Ряд рекомендаций, направленных участниками НПМ непосредственно администрации посещенных учреждений, содержит конкретные предложения по изменению имеющейся ситуации.

Наибольшее количество специальных посещений в отчетном году участниками НПМ запрашивалось для визита в учреждения УИС. Всего было проведено 12 посещений, из них 4 – следственных изоляторов, 8 – исправительных учреждений.

По результатам 11 специальных посещений материалы направлены в органы прокуратуры, поступившие обращения в ходе посещений приняты офисом Уполномоченного по правам человека на рассмотрение. Органами прокуратуры проведены проверки по всем фактам, изложенным в направленных материалах.

По результатам специальных посещений учреждений участниками НПМ в 2014 году возбуждено 3 уголовных дела в отношении должностных лиц, подозреваемых в совершении уголовно-наказуемых деяний:

1. По обращению следственно-арестованного Бурлакова А.А., содержащегося в учреждении РУ-170/1 ДУИС по ЗКО (по факту применения пыток сотрудниками полиции);

2. По обращению осужденного Ушенина С. – учреждение ЕЦ-166/5 ДУИС по г. Астане (по факту превышения должностных полномочий) - в последующем дело прекращено;

3. По обращению Ауелбека Б. – учреждение ЕЦ-166/5 ДУИС по г. Астане (по факту превышения должностных полномочий) – в последующем дело прекращено.

Следует отметить, практически во всех учреждениях КУИС МВД РК, наличие дискриминации по принципу «лояльности к администрации». Не урегулированный законодательно нормативными правовыми актами институт «добровольного помощника администрации» является опосредованным инструментом насилия и дискриминации, передаваемого администрацией группам осужденных для поддержания порядка и дисциплины в пенитенциарных учреждениях КУИС МВД РК.

Неоднозначно отношение участников НПМ к процедуре «приема этапа» в учреждениях: процедура носит произвольный характер, в ней участвуют как сотрудники учреждения, так и контролерский состав внутренних войск в камуфляже и масках. Как представляется, такая процедура должна иметь закрепление в нормативно-правовых актах, должна быть предсказуема с точки



зрения наступления юридических последствий для осужденных, вновь прибывающих в учреждение.

Первые специальные посещения были вызваны сообщениями о применении пыток в отношении больных туберкулезом осужденных при «приеме этапа». В отчетах участников НПМ со слов осужденных указывалось на применение жестокого, унижающего достоинство обращения. К примеру, при посещении учреждения ЕС-164/8 ДУИС по Северо-Казахстанской области вновь прибывшие осужденные свидетельствовали о применении специальных средств, принуждении в ночное время приема этапа сидеть длительное время в позе «зайчиков», мыть в голем виде унитаза, об угрозах сексуального характера и др.



Специальным посещением в учреждение ЖД-158/7 ДУИС по Жамбылской области участники НПМ отмечали, что в течение 13-15 часов осужденные находились на плацу, в течение всего этого времени их вынуждали сидеть на корточках, вставать и садиться по команде, держа руки за головой, не давали справлять естественную нужду, больные осужденные привлекались к неоплачиваемым работам по благоустройству территории, имело место применение психологического и физического воздействия.



Участники НПМ, во время посещения исправительного учреждения ДУИС по г. Астане, столкнулись также с фактом ознакомления вновь прибывших лиц с Правилами внутреннего распорядка учреждения в положении «стоя». Причем такое стояние длится в течение всего дня с перерывами для приема пищи и туалета.

Факты жестокого и унижающего достоинство обращения имеют место также в период проведения обысковых мероприятий в следственных изоляторах и исправительных учреждениях.

Сотрудники пенитенциарных учреждений, руководствуясь нормами законодательства, вправе применять меры сдерживающего характера для обеспечения режима, надзора и контроля за лицами, содержащимися в таких учреждениях. Вместе с тем, такие меры должны быть ограничены принципами необходимости и пропорциональности, а также не должны стать целенаправленным инструментом наказания, запугивания, насилия, не должны носить унижающее достоинство и болезненный характер.

Немаловажную роль в борьбе с практикой применения пыток и жестокого обращения играют работники медицинской службы, которые обязаны оказывать своевременную медицинскую помощь и фиксировать телесные повреждения. К примеру, такие факты несвоевременного оказания медицинской помощи и регистрации телесных повреждений отмечены при проведении специального посещения участниками НПМ в исправительном учреждении Жамбылской, Северо-Казахстанской областей, а также в жалобах осужденных и их родственников на действия сотрудников учреждений Восточно-Казахстанской, Павлодарской, Северо-Казахстанской областей.

При специальных посещениях участниками НПМ наблюдается опасение осужденных за последствия обращения с жалобами и заявлениями в правозащитные организации.

Практически все группы НПМ отмечают возросшую «милитаризацию» учреждений КУИС МВД РК, выражающуюся в обязанности каждого осужденного выучить наизусть гимн Республики Казахстан, маршировать строем в ногу, петь строевые песни на плацу и при перемещении по территории учреждения. Вызывает некоторое недоумение обязанность осужденных при докладах сотрудникам учреждений добавлять обязательную фразу: «Твёрдо встал на путь исправления».

Имелись случаи конфликтных ситуаций между представителями администрации учреждения с участниками НПМ, которые выражались во взаимных обвинениях в необъективности, а также в преднамеренном превышении полномочий со стороны участников НПМ.

Одним из проблемных вопросов в реализации НПМ в течение отчетного года являлась неосведомленность отдельных сотрудников учреждений о деятельности данного механизма, его целях и задачах.

Необходимо отметить, что допуск членов НПМ посредством оформления соответствующих пропусков на территорию учреждений КУИС МВД РК не в полной мере соответствует законодательно закрепленному понятию «беспрепятственный доступ».

## ***2.2. В изоляторах временного содержания, приемниках-распределителях, специальных приемниках***

### ***Общее положение***

Изолятор временного содержания предназначен для содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений. Помещение в изолятор временного содержания задержанных по подозрению в совершении преступлений осуществляется по протоколу задержания, составленному следователем либо дознавателем. Помещение подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, в отношении которых в качестве меры пресечения применен арест, осуществляется по постановлению судьи в случаях, когда доставка в следственный изолятор невозможна из-за отдаленности или отсутствия надлежащих путей сообщения.

В специальных приемниках органов внутренних дел содержатся лица, подвергнутые административному аресту, в приемнике-распределителе лица, не имеющие определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, при отсутствии в их действиях признаков административных правонарушений и преступлений и невозможности установления их личности иными способами.

Риск нарушения прав задержанного лица в период содержания под стражей особенно высок в течение первых часов задержания, когда он наиболее уязвим. Как правило, такие места не предназначены для длительного содержания, вместе с тем имеется вероятность злоупотреблений сотрудниками полиции своих полномочий для получения показаний, а также неудовлетворительных условий содержания в заключении.

### ***Оценка положения***

Всего участниками НПИМ в рассматриваемый период было посещено 101 учреждение, из числа которых:

- изоляторов временного содержания – 73;
- приемников-распределителей – 11;
- специальных приемников – 17.

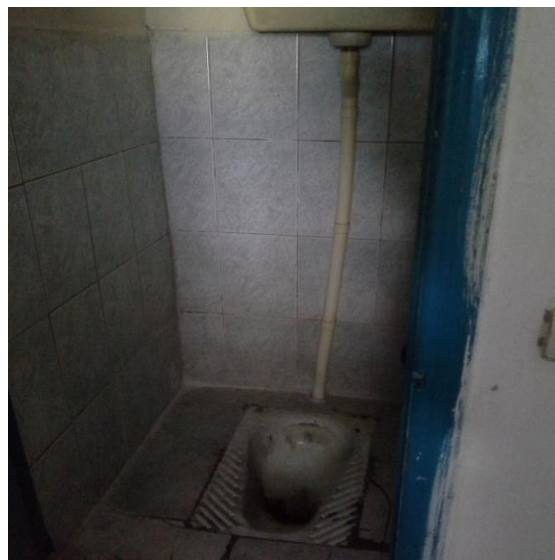
Результаты первых превентивных посещений учреждений и организаций позволяют сделать выводы, что органами власти принимаются меры по улучшению ситуации с правами человека в местах временной изоляции от общества, во многих регионах страны введены в эксплуатацию новые здания для содержания лиц, заключенных под стражу, улучшаются условия содержания.

Вместе с тем, в местах содержания под стражей продолжают иметь место нарушения прав человека и допущение унижающих достоинство видов обращения.

ИВС Мамлютского РОВД Северо-Казахстанской области, ИВС Теректинского РОВД ДВД Западно-Казахстанской области, ИВС при ГОВД г. Кульсары Атырауской области, ИВС Северного РОВД г. Павлодара, ИВС УВД г. Костаная, ИВС УВД г. Семей Восточно-Казахстанской области, ИВС

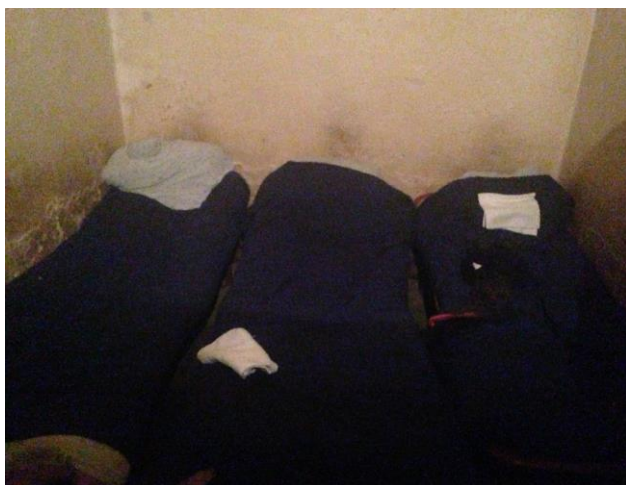


Тюлькубасского РОВД ЮКО, ИВС и специальный приемник Каракиянского РОВД Мангистауской области, специальный приемник УВД г. Костаная, приемники-распределители ДВД г. Алматы расположены в зданиях, не соответствующих международным и национальным стандартам (здания старой постройки, в подвальных или полуподвальных помещениях, в помещениях требуется капитальный ремонт).



*Приемник-распределитель ДВД г. Алматы*

Во многих учреждениях отмечено отсутствие элементарных условий содержания, несоблюдение норм размещения (переполненность либо неравномерное распределение содержащихся лиц) и санитарной площади. В преобладающем большинстве в учреждениях временного содержания имеют место недостаточное естественное освещение и наличие нерегулируемого круглосуточного освещения в камерах, ограниченный доступ к естественной вентиляции и его регулированию.



*Изолятор временного содержания г. Семей*

В большинстве в посещенных изоляторах временного содержания, специальных приемниках и приемниках-распределителях установлены

отсутствие горячего водоснабжения, недостатки температурного режима в холодное время года, неудовлетворительное состояние санитарных узлов, канализаций, ненадлежащее состояние постельных принадлежностей (в отдельных учреждениях отсутствие спального места), отсутствие средств личной гигиены, средств для санитарной дезинфекции камер и помещений, повышенная влажность. Унижающим человеческое достоинство фактором являются неизолированные места отправления естественных потребностей в камерах, отсутствие емкостей с питьевой водой. Все указанные условия противоречат международным нормам обращения с заключенными, а содержание заключенных в таких условиях приравнивается к пыткам.

Анализ представленных отчетов показывает, что в местах содержания под стражей остаются нерешенными проблемы доступа к медицинским услугам, халатного отношения медицинского персонала к своим обязанностям, не в должной мере организовано взаимодействие с гражданскими медицинскими организациями. Имеются факты отказа оказания медицинской помощи в изоляторе временного содержания в ИВС ДВД г. Рудного лицу, подозреваемому в совершении преступления, связанного с половой неприкосновенностью. Также в конфиденциальной беседе с задержанным в одном из изоляторов временного содержания было озвучено, что в таких учреждениях информация об уголовной статье, по которой привлекается содержащийся, становится известной окружающим, и нередко это становится поводом и/или причиной насильственных действий.

Отсутствие механизма выявления, осмотра, фиксации телесных повреждений отмечено в большинстве отчетов участников НПМ по превентивным посещениям учреждений.

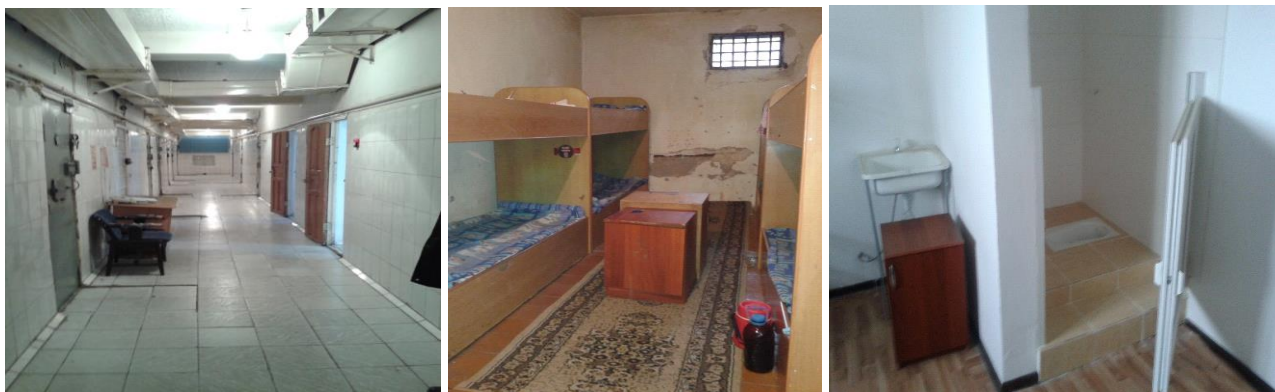
Следует отметить серьёзную проблему для всех мест содержания под стражей, подведомственных Министерству внутренних дел, – это отсутствие связи с внешним миром (отсутствие периодических изданий, библиотечного фонда, точек радиовещания, возможности предоставления телефонного звонка).

### ***2.3. Выводы и рекомендации***

Выводы и рекомендации участники НПМ, посетившие учреждения МВД РК в рассматриваемом периоде, основывали на нормах действующего законодательства Республики Казахстан и установленных международных нормах и стандартах. Также для оценки ситуации были использованы Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (далее – МСП) и доклад специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания (миссия в Республику Казахстан 5-13 мая 2009 г.).

В большинстве своем рекомендации участников НПМ представляют собой конкретные предложения администрации учреждений и руководству ведомств по устранению несоответствия жилых помещений, санитарно-гигиенических условий, медицинского обслуживания, условий питания,

условий для занятия спортом и связи с внешним миром (доступ к СМИ, свидания, телефонные переговоры) ведомственным нормативам и МСП.



*Изолятор временного содержания УВД Карасайского района ДВД Алматинской области, г. Каскелен*

Как представляется, свод таких предложений (рекомендаций) по областям должен быть взят на контроль сотрудниками органов прокуратуры для принятия предусмотренных законом мер прокурорского реагирования, поскольку такие несоответствия прямо или косвенно затрагивают вопросы человеческого достоинства лиц, находящихся под стражей в учреждениях МВД РК.

Тем не менее, в настоящем докладе следует отразить некоторые рекомендации, напрямую касающиеся неприкосновенности человеческого достоинства и недопущения случаев жестокого обращения, наказания, а также предотвращения пыток в учреждениях МВД РК.

Одним из важных проблемных вопросов в реализации НПМ является неосведомленность отдельных сотрудников и руководства учреждений, подпадающих под действие Закона об НПМ, о деятельности данного механизма, его целях и задачах. В ряде регионов при проведении превентивных посещений исправительных учреждений, изоляторов временного содержания, специальных приемников, приемников-распределителей имелись факты недопуска в учреждения участников НПМ, изъятия фото и видеофиксаторов. Для урегулирования ситуаций потребовалось вмешательство учреждения Уполномоченного по правам человека путем информирования центрального государственного органа.

В этой связи, крайне важно продолжать постоянную информационную работу среди сотрудников, как центральных органов, так и подведомственных, территориальных, местных подразделений и учреждений о важности и значимости созданного механизма по борьбе с пытками.

Обращая внимание на имеющую место практику (несистемного характера) необоснованного применения специальных средств, оказания психологического и физического давления сотрудниками на лиц, содержащихся в учреждениях и организациях, подведомственных МВД, рекомендуем обеспечить повышение информированности персонала учреждений о соблюдении прав человека в закрытых учреждениях, а также об ответственности должностных лиц за применение жестокого обращения.

Необходимо расширять спектр методов воспитательного воздействия на лиц, находящихся в местах лишения свободы, их психологической коррекции, производственный потенциал и трудовую занятость осужденных, вовлечения в реабилитационные и образовательные программы с целью стимулирования их к правопослушному поведению и дальнейшей социальной адаптации и интеграции в обществе, снижения неблагоприятных последствий тюремного заключения.

Отмечая практику препятствования осужденным и следственно-арестованным лицам в обращении с жалобами на нарушение своих прав и интересов в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, отсутствие механизмов обращения в местах временной изоляции от общества, рекомендуем обеспечить информированность и доступ лиц, содержащихся в местах содержания под стражей и лишения свободы, к реализации их прав на обращения в правозащитные организации и правоохранительные органы. При этом рекомендуем исключить практику репрессии лиц, подавших жалобы на неправомерные действия сотрудников учреждений.

Учитывая характер работы, вовлеченных опасностей и трудностей, необходимо уделять внимание улучшению условий труда сотрудников учреждений и организаций, их социальной защищенности, повышению доверия общественности.

Необходимо совершенствовать практику вовлечения общественности в деятельность учреждений, в особенности, в процесс реабилитационных и образовательных программ и др.

### **3. Положение лиц, содержащихся в учреждениях, подведомственных Комитету национальной безопасности**

#### **3.1. Общие положения**

В настоящем докладе полностью охарактеризовать положение, сложившееся в подведомственных Комитету национальной безопасности РК учреждениях, не представилось возможным, так как из четырех таких учреждений, дважды был посещен лишь один следственный изолятор. Тем не менее, ряд недостатков в работе учреждения участниками НПМ был вскрыт и требует своего разрешения на уровне администрации учреждения и руководства Комитета.

В целом работа учреждения оценивается удовлетворительно. Проявлений жестокого обращения или пыток участники НПМ не зафиксировали.

#### **3.2. Оценка положения**

Участниками НПМ отмечены следующие недостатки в работе учреждения и некоторые несоответствия НПА:

- недостаточное естественное освещение;
- отсутствие надлежащего количества табуреток (стульев);
- неработающее на момент мониторинга сантехническое оборудование туалетов (слив фекалий заключенные осуществляют вручную и др.).

Имелись жалобы осужденных и следственно - арестованных на работу госорганов, не предоставивших в установленные законом сроки ответы на их обращения.

Перечень рекомендаций, выработанных участниками НПМ, передан администрации учреждения. Однако их выполнение возможно только при определенном выделении денежных средств по разработанной проектно-сметной документации (ПСД) на текущий ремонт всех помещений учреждения.

### ***3.3. Выводы и рекомендации***

По превентивным посещениям участниками НПМ одного учреждения ведомства выводов о ситуации в целом делать невозможно. Однако надзорному органу следует обратить внимание на выполнение рекомендаций администрацией учреждения.

Невыявление участниками НПМ случаев унижения человеческого достоинства, жестокого обращения или пыток не дают повод руководству учреждения снижать внимание к недопустимости таких фактов и проявлений, а также обязывают знакомить личный состав с законодательством по предотвращению пыток, международными стандартами в этой области и нормативными правовыми актами об НПМ.

## **4. Положение лиц, содержащихся в учреждениях, подведомственных Министерству обороны**

### ***4.1. Общее положение***

Общее положение и ситуация в учреждениях для лиц, содержащихся на гауптвахтах отделов военной полиции Министерства обороны Республики Казахстан, характеризуется участниками НПМ в целом удовлетворительно. Имеется ряд нареканий в адрес учреждений (гауптвахт), где состояние жилых помещений (камер) не соответствует самому названию и назначению «жилое помещение» из-за отсутствия оконных проемов и, как следствие, отсутствия естественного освещения.

Некоторые гауптвахты были частично или полностью закрыты на ремонт. Имеются недостатки в работе медобслуживания. Обеспокоенность вызывают гауптвахты Таразского и Актюбинского гарнизонов МО РК, где одиночные камеры не имеют окон, санузлов и охарактеризованы участниками НПМ как «каменные мешки» без доступа воздуха и света.

Всего участниками НПМ было посещено 4 гауптвахты военной полиции МО РК.

### ***4.2. Оценка положения***

Характеристика общего положения гауптвахт отделов военной полиции Министерства обороны РК позволяет оценить сложившуюся ситуацию, в первую очередь, с условиями содержания, требующую максимального внимания надзорных органов и руководства министерства. Требуются

безотлагательные меры по изменению ситуации и её понимания должностными лицами.

По информации сопровождавших лиц, отмечается ежегодное уменьшение количества содержащихся на гауптвахте военнослужащих, что связывается, в первую очередь, с укреплением воинской дисциплины в вооруженных силах страны.

Однако, имеющиеся проблемные вопросы, в частности, по расположению гауптвахт, удаленностью медицинских работников от гауптвахт, практике приема военнослужащих из других гарнизонов, необходимости проведения ремонта, также требуют своего разрешения.

### ***4.3. Выводы и рекомендации***

Пристальное внимание общественности и государственных, в том числе надзорных, органов к проблемам пенитенциарных учреждений гражданского сектора ослабило должный уровень контроля и внимания к учреждениям военной полиции Министерства обороны РК. Стандарты в Казахстане едины для всех учреждений, предназначенных для содержания под стражей осужденных, подследственных (с мерой пресечения в виде ареста) или подвергнутых административному аресту в подразделениях войск Министерства обороны РК.

Перечень рекомендаций, направленных участниками НПМ администрации учреждений, следует взять на контроль военному надзорному органу. Причем максимальное внимание следует уделить приведению в соответствие с нормами действующего законодательства жилых помещений (камер и зданий) с обеспечением требований санитарии, гигиены, связи с внешним миром, знаний конституционных прав и обязанностей сотрудников учреждений и содержащихся в них лиц.

## **5. Положение лиц, содержащихся в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения и социального развития**

### ***5.1. Общее положение***

В соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» участники НПМ посещают следующие организации для принудительного лечения: специализированные противотуберкулезные организации, наркологические организации для принудительного лечения, психиатрические стационары для применения принудительных мер медицинского характера (для принудительного лечения психиатрический стационар общего типа, психиатрический стационар специализированного типа, психиатрический стационар специализированного типа с интенсивным наблюдением).

В указанные учреждения участники НПМ получили доступ в марте-ноябре 2014 года. В рассматриваемом периоде было проведено 71 посещение медицинских организаций, из них:



- противотуберкулёзных диспансеров, больниц и противотуберкулёзных кабинетов – 21;
- психоневрологических диспансеров, психиатрических больниц – 25;
- наркологических диспансеров и больниц, в том числе специализированных лечебно-профилактических учреждений для принудительного лечения от алкоголизма и наркомании – 25.

В том числе было проведено 1 специальное посещение Жамбылского областного противотуберкулезного диспансера 24-25 сентября 2014 года.

Следует отметить, что учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения и социального развития, являются местами, в которых до создания и введения в действие НПМ общественный контроль (общественный мониторинг) прав человека осуществлялся избирательно и только в единичных учреждениях в рамках мониторинговых посещений сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека.

Данный факт не мог не сказаться на том, что из всех подмандатных учреждений, посещенных региональными группами НПМ за отчетный период, среди медицинских учреждений встретилось больше всего фактов недопуска групп НПМ в учреждение, а также в целом резкого реагирования на замечания касательно условий содержания и невыполнения данных рекомендаций.

Так, имели место доступы в учреждения с задержкой по времени по причине неинформированности сотрудников о деятельности НПМ. Доступ производился только после телефонных консультаций с областными управлениями здравоохранения и Национальным центром по правам человека. Такие ситуации произошли в областном психоневрологическом диспансере и областном наркологическом диспансере Северо-Казахстанской области, в областном наркологическом диспансере Южно-Казахстанской области, в областном наркологическом специализированном лечебно-профилактическом учреждении Западно-Казахстанской области, в городском наркологическом центре медико-социальной коррекции г. Алматы, в наркологической организации для принудительного лечения в с. Благовещенка Северо-Казахстанской области.

Также администрация следующих учреждений не позволила группам НПМ провести плановое превентивное посещение: медицинский центр проблем психического здоровья г. Астаны, центр психического здоровья г. Алматы, Жамбылский областной психиатрический диспансер и Павлодарский областной противотуберкулезный диспансер. Участники НПМ вынуждены были повторно посещать данные учреждения.

По указанным фактам недопуска в учреждения составлялись соответствующие акты и направлялись в уполномоченные органы, также Национальный центр по правам человека в рамках обеспечения организационно-технической поддержки института направлял письма непосредственно в Министерство здравоохранения и социального развития, по результатам чего данным министерством в начале 2015 года было проведено селекторное совещание с освещением всех имеющихся проблем.

## 5.2. Оценка положения

### *Наркологические организации для принудительного лечения*

Участники НПМ в ходе превентивных посещений наркологических организаций не выявили конкретных фактов применения пыток и других жестоких видов обращения в данных учреждениях.

Вместе с тем, были обозначены следующие проблемы, требующие своего решения.

Участниками НПМ отмечено, что ряд учреждений расположен в зданиях и помещениях, требующих проведения капитального ремонта: областной наркологический диспансер Западно-Казахстанской области (здание 1983 года постройки), наркологическое отделение областного наркологического центра в г. Жезказган Карагандинской области (здание 1956 года постройки), областной наркологический диспансер Восточно-Казахстанской области, областное наркологическое специализированное лечебно-профилактическое учреждение Западно-Казахстанской области.

Кроме того, областной наркологический диспансер в Южно-Казахстанской области расположен в здании 1979 года постройки, при этом технически не приспособленном под медицинские нужды. В отдельных учреждениях замены требуют некоторые из построек: бани, столовые, надворные туалеты.

В целом ситуация с медицинским обслуживанием в указанном типе учреждения оценивается как положительная, лишь в отдельных учреждениях наблюдается недостаточная укомплектованность медицинским персоналом. Так, в наркологической организации для принудительного лечения в с. Благовещенка Северо-Казахстанской области недоукомплектован медицинский персонал, имеется острая нехватка врача-психотерапевта, врачей-наркологов и терапевтов; в областной наркологической больнице Южно-Казахстанской области имеется вакансия психолога и психотерапевта.



*Городской наркологический центр медико-социальной коррекции г. Алматы*

Одной из самых распространенных проблем всех типов закрытых учреждений являются неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия. Наркологические организации не являются исключением. При этом



важно понимать, что недостаточное количество санитарных узлов, раковин, отсутствие средств личной гигиены, наличие надворных туалетов, находящихся в антисанитарном состоянии, и другие ограничения в нормальном санитарно-гигиеническом обеспечении являются одной из форм жестокого обращения, унижающего человеческое достоинство. Ряд учреждений ссылается при этом на недостаточное финансирование из государственного бюджета, однако поддержание имеющихся санитарных и гигиенических узлов в опрятном состоянии не требует значительных финансовых затрат.

Таким образом, участниками НПМ санитарно-гигиенические условия были признаны неудовлетворительными в следующих наркологических организациях: Актюбинский областной наркологический диспансер (1 санузел на 6 палат, неудовлетворительное состояние, отсутствие мыла, 1 душевая кабина на этаж); Западно-Казахстанское областное наркологическое специализированное лечебно-профилактическое учреждение (санитарные узлы в здании закрыты в целях экономии воды, больные пользуются надворным туалетом, который находится в неудовлетворительном состоянии, отсутствует помещение для стирки личных вещей); городской наркологический центр медико-социальной коррекции г. Алматы; Павлодарский областной наркологический диспансер; областное специализированное лечебно-профилактическое учреждение в г. Сарань Карагандинской области; наркологическая организация для принудительного лечения в с. Благовещенка Северо-Казахстанской области; Восточно-Казахстанский областной наркологический диспансер; Западно-Казахстанское областное наркологическое специализированное лечебно-профилактическое учреждение и др.

Неудовлетворительные условия питания также являются одной из важных проблем. Участниками НПМ были выявлены факты отсутствия достаточного количества посуды (Актюбинский областной наркологический диспансер); отсутствия в рационе мяса, молочных продуктов (Актюбинский областной наркологический диспансер); отсутствия контроля над качеством выдаваемой пищи (наркологическое отделение областного наркологического центра в г. Жезказган, областное специализированное лечебно-профилактическое учреждение г. Сарань Карагандинской области).

В некоторых учреждениях отсутствует специальное помещение для принятия пищи (Восточно-Казахстанский областной наркологический диспансер), а в некоторых, наоборот, имеющееся помещение не используется и больные принимают пищу в палатах (наркологическая организация для принудительного лечения в с. Благовещенка Северо-Казахстанской области).

Еще одна проблема, присущая значительному количеству наркологических учреждений, заключается в отсутствии постоянной связи больных с внешним миром, что характеризуется отсутствием библиотеки и периодической печати, крайняя ограниченность по времени просмотра телевидения, невозможность общения с родственниками ввиду отсутствия специально оборудованных комнат для свиданий. С такими проблемами сталкиваются больные в специальном лечебно-профилактическом учреждении

Мангистауской области, Костанайском областном наркологическом диспансере, городском наркологическом центре медико-социальной коррекции г. Алматы, наркологическом отделении областного наркологического центра в г. Жезказган Карагандинской области, областном специализированном лечебно-профилактическом учреждении г. Сарань Карагандинской области, областном наркологическом диспансере Восточно-Казахстанской области, областном наркологическом специализированном лечебно-профилактическом учреждении Западно-Казахстанской области.

Неудовлетворительные жилищные условия, также являющиеся видом жестокого обращения, находят свое отражение в недостатке кроватей (больные могут спать на полу), переполненности помещений, нехватке постельного белья, разбитой мебели, нарушенности системы вентиляции (в помещениях стоит неприятный запах), необлагороженности и неочищенности территории учреждения, в отсутствии естественного освещения и слабом доступе воздуха, в отсутствии перегородки для санитарного узла в специальной палате для нарушителей режима; несоответствии санитарной площади на человека, а также недостаточности тумбочек.

Практически все из посещенных наркологических организаций характеризуются полным отсутствием занятости и досуга, в том числе условий для занятия физической культурой и спортом. В отдельных учреждениях имеется скудный спортивный инвентарь, но пригодный только для мужчин. Прогулочные дворы учреждений практически не оборудованы. В редких прогулочных дворах встречаются 1 турник, 1 стул, несмотря на то, что предусмотрено наличие скамеек и спортивного инвентаря.

Значительная проблема, оказывающая влияние и на другие аспекты, заключается в отсутствии каналов подачи жалоб и, соответственно, их эффективного рассмотрения. Так, в большинстве учреждений отсутствуют ящики для подачи жалоб, правовая информация на стендах, а также журналы регистрации жалоб.

В Западно-Казахстанском областном наркологическом специализированном лечебно-профилактическом учреждении зафиксированы факты запрета на телефонные звонки и отказы от принятия жалоб от больных. Сотрудница охраны попыталась изъять у участника НПМ жалобу, проявив свое незнание законодательства, регулирующего деятельность НПМ. Также в этом учреждении были выявлены факты направления администрацией больных на работу на бесплатной основе.

В Павлодарском областном наркологическом диспансере при звонках на номер, указанный на стенде как номер главного врача, выяснилось, что номер 2 года принадлежит частным лицам, телефон доверия не отвечает.

#### *Психиатрические стационары для применения принудительных мер медицинского характера*

В ходе посещения различных психиатрических и психоневрологических учреждений участниками НПМ были обозначены следующие проблемы, требующие соответствующего разрешения.

В первую очередь, необходимо обратить внимание на проблемы со зданиями и помещениями, в которых расположены учреждения. Ряд из них нуждается в серьезном капитальном ремонте (Степногорская региональная психиатрическая больница, Костанайская областная психиатрическая больница, медицинский центр проблем психического здоровья г. Астаны, республиканская психиатрическая больница специализированного типа с интенсивным наблюдением в с. Актас Алматинской области). Кроме того, Акмолинский областной психоневрологический диспансер расположен в 3 старых непригодных под медицинское учреждение зданиях. Также и Атырауская областная психоневрологическая больница, расположенная в здании 1958 года постройки.

В единичном случае был обнаружен факт наличия просроченных медикаментов (в центре психического здоровья г. Астаны).

Проблемы кадрового дефицита, неудовлетворительных санитарно-гигиенических условий, неудовлетворительных условий питания, отсутствия связи с внешним миром, переполненности палат, недостатка индивидуальных шкафов и тумбочек для пациентов, недостаточности естественного и искусственного освещения, отсутствия каналов подачи жалоб, низкого качества постельных принадлежностей и другие проблемы, связанных с жилищными условиями, характерны для психиатрических организаций не меньше, чем для наркологических лечебниц.

Отличительная особенность этого вида учреждений заключается в полном отсутствии занятости пациентов, в том числе трудозанятости, возможности получения образования и занятий спортом.

Особую обеспокоенность вызывают условия содержания в республиканской психиатрической больнице пос. Актас Алматинской области. В учреждении имеют место факты, когда периодические издания выписываются больными самостоятельно, однако корреспонденция подвергается цензуре со стороны администрации учреждения. Свидания разрешаются 2 раза в месяц по 10-15 минут, а телефонные разговоры допускаются только в присутствии администрации и по 5 минут. В учреждении установлен 1 таксофон на 845 человек.



*Республиканская психиатрическая больница специализированного типа с интенсивным наблюдением в с. Актас Алматинской области*

Помимо этого, участниками НПМ были выявлены факты списания (использования) личных средств больных для приобретения совершенно посторонних предметов, к личным вещам и предметам больных этого учреждения совершенно не относящимся. По данному факту необходима правовая оценка надзорного органа, в связи с чем региональной группой НПМ по г. Алматы и Алматинской области был направлен соответствующий запрос в прокуратуру Алматинской области.

#### *Противотуберкулезные организации*

В ходе посещения противотуберкулезных организаций участниками НПМ были обозначены следующие проблемы, требующие соответствующего разрешения.

Проблемы со зданиями и помещениями были выявлены в 3 регионах страны: Илийская туберкулезная больница Алматинской области (необходимость ремонта в помещении для мытья посуды), Павлодарский областной противотуберкулезный диспансер (необходимость увеличения квадратуры палат в соответствии с международными стандартами) и Жанакорганский противотуберкулезный диспансер Кызылординской области (здание 1974 года, не соответствующее требованиям диспансера).

Касательно медицинских услуг, оказываемых в таких учреждениях, особых проблем участниками НПМ выявлено не было, напротив, была дана достаточно положительная оценка предпринимаемым мерам. Только в Жамбылском областном противотуберкулезном диспансере было выявлено наличие медицинских препаратов низкого качества.

Санитарно-гигиенические условия рассматриваемых учреждений подверглись определенной критике участников мониторинговых групп. Так, в Илийской туберкулезной больнице Алматинской области больным разрешается пользоваться туалетами внутри здания только для отправления малой нужды. В ином случае они вынуждены ходить в надворный туалет в любую погоду в любое время года.

Также не предусмотрены санитарные узлы для инвалидов-колясочников.

Касательно условий питания, связи с внешним миром, жилищных условий и каналов подачи жалоб участниками НПМ также были даны множественные рекомендации по улучшению.

#### *Специальное посещение*

24-25 сентября 2014 года участниками НПМ по Жамбылской области было проведено специальное посещение Жамбылского областного противотуберкулезного диспансера.

Специальное посещение было инициировано на основании ряда жалоб пациентов на материально-бытовые условия содержания, на качество питания и медицинского обслуживания в учреждении.

В ходе посещения был выявлен ряд нарушений условий содержания больных, а именно использование некачественных лекарственных средств и шприцов; отсутствие контроля за качеством приготовления блюд, что для

больных туберкулезом, принимающих большое количество медикаментов, может быть крайне пагубным; наличие смежных мужских и женских палат, не разделенных перегородкой, а также другие замечания.

По результатам посещения соответствующие рекомендации были направлены в учреждение.

Таким образом, общее положение лиц, содержащихся в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения и социального развития, оценивается как требующее внимания и привлечения значительных бюджетных средств, для приведения в соответствие, прежде всего, жилых помещений, а также для строительства новых учреждений, соответствующих стандартам страны и международным стандартам.

### ***5.3 Выводы и рекомендации***

Выводы и рекомендации участников НПМ, посетивших учреждения здравоохранения в рассматриваемом периоде, основываются на нормах действующего законодательства Республики Казахстан и международных стандартах.

В большинстве своем рекомендации участников НПМ представляют собой конкретные предложения администрации областного уровня, администрации учреждений и руководству ведомств по устранению несоответствий жилых помещений, санитарно-гигиенических условий, медицинского обслуживания, условий питания, условий для занятия спортом и связи с внешним миром (доступ к СМИ, свидания, телефонные переговоры) и др.

Как представляется, свод таких предложений (рекомендаций) по областям должен быть взят на контроль Министерством здравоохранения и социального развития, сотрудниками Генеральной прокуратуры РК для принятия предусмотренных законом мер прокурорского реагирования.

Во-первых, необходимо провести ряд мероприятий по обучению навыкам применения в деятельности и знаниям ведомственных нормативных правовых актов для осуществления своей функции в полном объеме, а также норм законодательства об НПМ, международных и национальных стандартов условий принудительного применения мер медицинского характера, а также норм уголовного закона и других вопросов, касающихся предотвращения пыток и конституционного принципа неприкосновенности человеческого достоинства.

Кроме того, сотрудники медицинских учреждений должны быть подготовленными к выявлению и реагированию на конкретные случаи пыток и других случаев жестокого или унижающего человеческого достоинства обращений, которым могут подвергнуться пациенты, находящиеся в учреждениях.

Во-вторых, учитывая ряд фактов недопуска участников НПМ в учреждения, имевшие место в описываемом периоде, крайне важно продолжать постоянную информационную работу среди сотрудников, как центральных органов, так и подведомственных, территориальных, местных подразделений и

учреждений о важности и значимости созданного механизма по борьбе с пытками.

В-третьих, медицинским учреждениям, получившим рекомендации участников НПМ после превентивного посещения, предпринимать всевозможные меры в рамках имеющегося бюджета исправлять все недочеты в условиях содержания и обращения с пациентами.

В-четвертых, учитывая тот факт, что описываемые учреждения находятся под прямым подчинением не Министерства здравоохранения и социального развития, а местных акиматов, то местным акиматам предпринимать всевозможные меры для финансирования и контроля исполнения рекомендаций, направляемых участниками НПМ в учреждения.

В-пятых, Министерству здравоохранения и социального развития предпринимать всевозможные меры для реализации долгосрочных рекомендаций, направляемых участниками НПМ в учреждения.

## **6. Положение лиц, содержащихся в учреждениях, подведомственных Министерству образования и науки**

### ***6.1. Общие положения***

В соответствии с Законом РК «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» из учреждений образования участники национального превентивного механизма посещают Центры адаптации несовершеннолетних, специальные организации образования и организации образования с особым режимом содержания.

Принимая во внимание то, что данный доклад представляется впервые, в этой части будут даны краткие определения учреждений, которые посещаются участниками НПМ.

Центры адаптации несовершеннолетних обеспечивают прием и временное содержание безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в возрасте от 3 до 18 лет, оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих, направляемых в специальные организации образования и находящихся в трудной жизненной ситуации вследствие жестокого обращения.

Специальные организации образования обеспечивают воспитание, обучение и социальную реабилитацию несовершеннолетних в возрасте от 11 до 18 лет, систематически совершающих правонарушения, влекущие меры административного воздействия, злостно уклоняющихся от получения образования, систематически совершающих самовольные уходы из семьи и детских организаций, совершающих иные антиобщественные действия.

Организации образования с особым режимом содержания обеспечивают особые условия воспитания, обучения и социальную реабилитацию несовершеннолетних, требующих специального педагогического подхода.

В Республике Казахстан функционирует 18 Центров адаптации несовершеннолетних и 9 специальных организаций образования, одна из которых с особым режимом содержания.

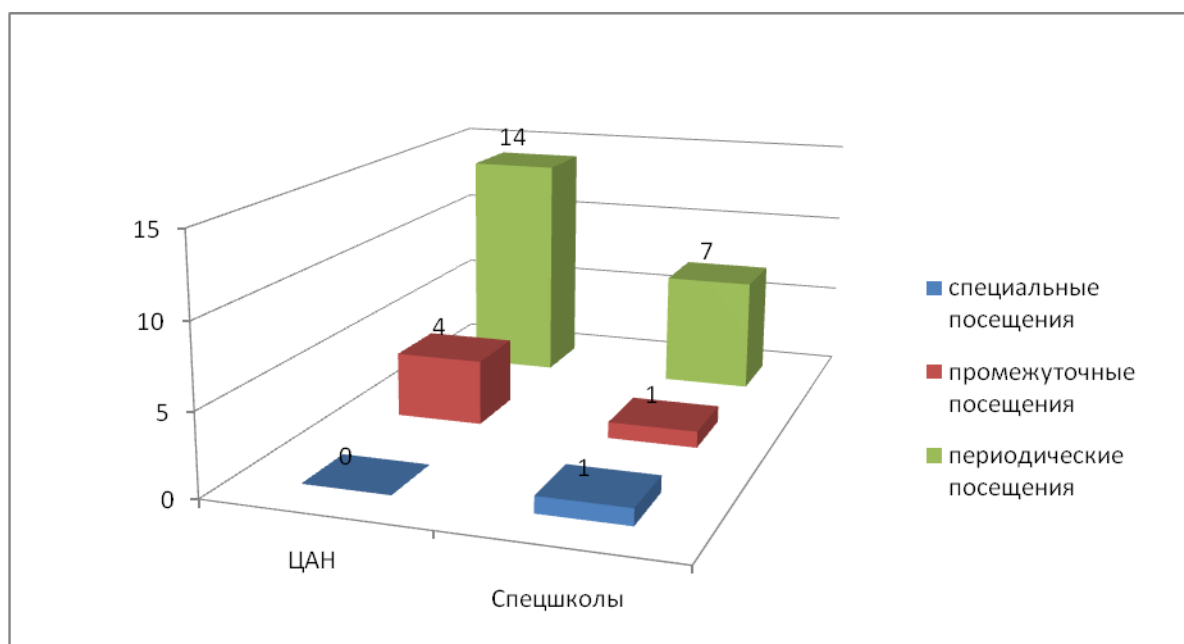
Центры адаптации несовершеннолетних, ранее называемые ЦВИАРНЫ и находившиеся в ведении Министерства внутренних дел РК, всегда являлись объектами критики правозащитников, в том числе и международных, так как в них наряду с беспризорными и безнадзорными детьми содержались несовершеннолетние, совершившие уголовно-наказуемые деяния.

За отчетный период участники НПМ посетили 14 ЦАНов, четыре из которых дважды, то есть с промежуточными посещениями.

В специальных организациях образования было 9 посещений, из которых 7 – превентивных, 1 – промежуточное и 1 – специальное.

Ниже представлена диаграмма посещений организаций образования.

### Превентивные посещения учреждений образования (2014)



При посещении названных учреждений участниками НПМ по предотвращению пыток исследовалась ситуация по соблюдению прав детей в этих учреждениях с точки зрения поддержания человеческого достоинства, конституционного принципа его неприкосновенности, фиксации (при необходимости) случаев, последствий или условий жестокого обращения, наказания или пыток.

К сожалению, оставшиеся учреждения системы образования, такие как детские дома, дома ребенка и другие интернатные учреждения, не были включены в перечень объектов, подпадающих под НПМ в соответствии с Законом РК.

### 6.2. Оценка положения

Положение в посещенных учреждениях, подведомственных Министерству образования и науки, участниками НПМ было оценено как удовлетворительное.



*Центры адаптации несовершеннолетних*

Участники НПМ не выявили конкретных фактов применения пыток и других жестоких видов обращения в данных учреждениях.

Вместе с тем, участниками НПМ обозначены следующие проблемы, требующие своего решения.

Центры адаптации несовершеннолетних не имеют разработанных типовых проектов для строительства новых или реконструкции имеющихся зданий в соответствии с современными требованиями к условиям содержания, санитарии и гигиены, особого статуса несовершеннолетних.

В экстренных случаях (пожар, стихийное бедствие) и в ситуациях, связанных с оказанием экстренной медицинской помощи несовершеннолетним, доступ в учреждения затруднен, в том числе из-за удаленности.

В ряде учреждений изоляторы для первичного приема несовершеннолетних не оборудованы надлежащим образом, темные, мрачные комнаты для одиночного времяпровождения без должного освещения и других условий (отсутствие книг, телевизора и др.) (Южно-Казахстанская, Костанайская области).

В отдельных ЦАНах имеет место тусклое освещение в жилых комнатах, старая и изношенная мебель, игровые не оборудованы, количество тумбочек не соответствует количеству детей в спальнях комнатах, отсутствует естественное проветривание (Кызылординская, Алматинская области).

В санузлах не все оборудование в исправном состоянии, низкие дверные проемы, в некоторых ЦАНах санузлы на этажах закрыты или вообще отсутствуют, дети вынуждены отправлять свои нужды на улице, присутствует специфический запах (Актюбинская, Жамбылская области).

Следует отметить, что данные учреждения, функционирующие по одним правилам, на практике не всегда одинаково выполняют возложенные на них функции.

К примеру, участники НПМ сообщили о хороших условиях для проживания и размещения детей в ЦАНе Восточно-Казахстанской области, что свидетельствует о достаточном финансировании. В то же время они отметили, что сотрудники учреждения не проводят должную работу с детьми в части их развития, психолого-педагогической поддержки, что приводит к повторному поступлению детей в учреждение. Так, в 2014 году 67 детей повторно вернулось в учреждение.

Приведенный факт диссонирует с работой сотрудников ЦАН Акмолинской области, которые проводят психологическую работу с детьми не только в учреждении, но также работают с неблагополучными, приемными семьями, курируют и помогают семьям, взявшим детей-сирот. Количество переданных в 2014 году в семьи детей составило 24.

Критической оценке участников НПМ были подвергнуты условия, в которых оказывались дети, не имеющие возможности поговорить по телефону с родителями и родными без посторонних (охранники и др. взрослые).



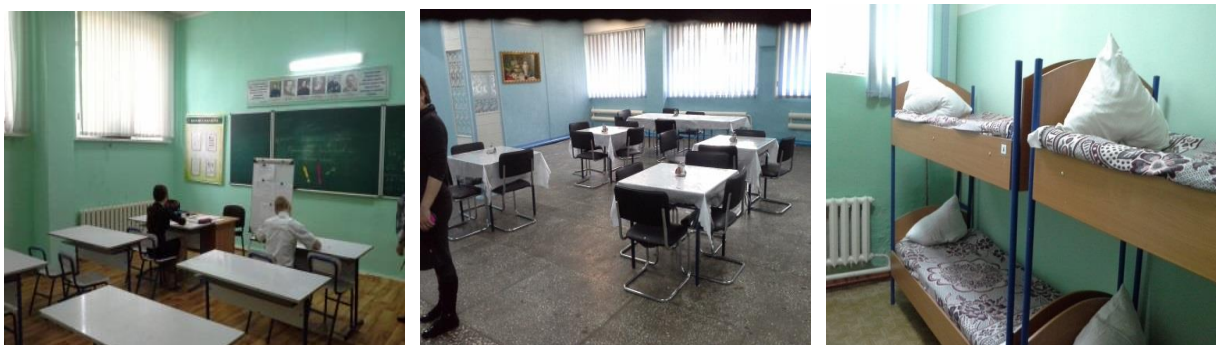
### *Специальные организации образования*

В некоторых учреждениях недостаточно спортивного инвентаря, спортивные площадки отсутствуют, а если и есть инвентарь в наличии, то непригоден для малолетних детей (Кызылординская область). Были отмечены недостатки по связи с внешним миром, выразившиеся в скудости библиотек, недостаточности информации о правах и обязанностях, а также невозможности обратиться с жалобой, в том числе на условиях анонимности.

Участники НПМ отметили, что нормы обеспечения одеждой, в частности, нижним бельем и носочно-чулочными изделиями не достаточны, так как они быстро изнашиваются и не соответствуют фактическим потребностям воспитанников (например, носки – 3 пары на год, трусы, майки – по 2 пары на год и т.д.) (Восточно-Казахстанская, Жамбылская области).

Участники НПМ Восточно-Казахстанской области отметили, что в КГУ «Областная специализированная школа-интернат для несовершеннолетних, совершивших уголовно-наказуемые деяния до достижения ими возраста, с которого наступает ответственность» (п. Белоусовка ВКО) среди педагогов систематически и целенаправленно ведется работа по темам противодействия пыткам, унижению человеческого достоинства.

Участники НПМ Жамбылской области выделяют положительную работу КГУ «Специальная школа для детей и подростков» (г. Тараз), в котором руководство учреждения выстраивает такую политику подбора кадров, работы с детьми, в результате которой в учреждении сложилась уникальная атмосфера, благоприятствующая правильному воспитанию подростка с девиантным поведением. Более того, индивидуальные опросы воспитанников показывают, что существующая атмосфера действительно дружелюбна и благоприятна для воспитания детей и подростков, находящихся в учреждении.



*Специальная организация образования для детей с девиантным поведением г. Алматы*

### *Специальное посещение*

В соответствии с п. 6 Правил превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного механизма, утвержденных постановлением Правительства РК от 26 марта 2014 года № 266, на основании поступившего сообщения о применении жестокого обращения в отношении ученика 5 класса ГУ «Областная школа-интернат для детей с девиантным поведением» Абдихаримова Е. по решению Уполномоченного по

правам человека в РК группой НПМ по Кызылординской области проведено специальное превентивное посещение.

В рамках данного посещения факт применения жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего Абдихаримова Е. нашел свое подтверждение. Кроме того, было установлено, что подросток имеет склонность к суициду.

По данному случаю органами внутренних дел было возбуждено уголовное дело по ст. 137 УК РК (*неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего*). Однако, в связи с тем, что в жестоком обращении в отношении несовершеннолетнего обвинялся охранник учреждения Курманбеков Н., в его действиях не было установлено признаков уголовно-наказуемого деяния, так как он не является субъектом преступления, предусмотренного ст. 137 УК РК. Вместе с тем, в действиях охранника Курманбекова Н. усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 79-3 Кодекса РК об административных правонарушениях (*причинение вреда здоровью*), собранные материалы направлены в суд.

Несовершеннолетнему Абдихаримову Е. была оказана психологическая помощь специалистами управления образования, здравоохранения и психологами областной психоневрологической больницы. Специалисты подтвердили склонность подростка к суицидальному поведению. На ведущих психологов области возложили обязанность по ведению индивидуальной воспитательной и психологической работы с подростком.

### ***6.3. Выводы и рекомендации***

Подводя итоги превентивных посещений, следует отметить, что во многих учреждениях (ЦАНЫ и спецшколы), по сообщениям участников НПМ, штат сотрудников зачастую превышает количество подопечных. Возможно, данные учреждения нуждаются в реформировании с тем, чтобы они могли охватить и оказать помощь как можно большему количеству детей «группы риска» либо неблагополучных семей.

Не во всех учреждениях сотрудники информированы о существовании такого механизма как НПМ, а также о необходимости постоянного обучения сотрудников навыкам работы с детьми. Сотрудники детских учреждений должны способствовать становлению несовершеннолетнего на путь исправления, привитию чувства справедливости, уважения основных прав каждого человека.

Следует отметить готовность администрации посещенных учреждений адекватно реагировать на рекомендации, разработанные участниками НПМ. Однако не все рекомендации выполнимы в рамках имеющегося финансирования.

Во многих учреждениях отсутствует механизм подачи жалоб (нет установленных ящиков, несовершеннолетние не информированы об организациях, в которые можно обратиться и др.).

По результатам посещений участники НПМ направляли рекомендации непосредственно руководству учреждений, в обобщенном виде их можно свести к следующему:

– сотрудники детских учреждений должны быть подготовленными к выявлению и реагированию на конкретные случаи пыток и других случаев жестокого или унижающего человеческого достоинства обращений, которым могут подвергнуться дети, находящиеся в учреждениях;

– следует законодательно (или на уровне принятия подзаконных актов) обязать руководителей всех подмандатных учреждений Министерства образования и науки РК внедрить институт подачи и рассмотрения жалоб несовершеннолетними. Разместить информационные стенды (плакаты) с информацией о правах детей, правилах внутреннего распорядка в каждом учреждении на государственном и русском языках;

– в Центрах адаптации несовершеннолетних усилить эффективность созданных в каждом учреждении Центров поддержки семьи по работе с неблагополучными семьями, детьми «группы риска» в целях профилактики безнадзорности и беспризорности детей, а также для результативного использования потенциала действующих учреждений, учитывая их слабую загруженность и наполненность детьми.

## **7. Заключение**

Вводная часть настоящего доклада посвящена созданию и становлению вновь созданного Национального Превентивного Механизма по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Действительно, до того, как в июле 2013 года Президентом Республики Казахстан был подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (далее – Закон о НППМ), была проделана огромная работа.

Об этой работе, а также о проблемах становления вновь созданного национального правозащитного института, перспективах его развития Уполномоченный по правам человека проинформировал Комитет против пыток Организации Объединенных Наций (сентябрь 2014 г.). Вместе с тем, необходимо отметить, что НППМ является частью (или составляющей деятельности подкомитета) механизма предотвращения пыток в Республике Казахстан. Поэтому мы вправе ожидать помощи, в том числе и методической, от своих зарубежных коллег, использующих такой правозащитный институт в своих странах более продолжительное время. Также можно рассчитывать и на обмен опытом в вопросах проведения посещений, фиксации проблемных вопросов, разработки рекомендаций и последующего отслеживания их реализации.

Не следует забывать, что в соответствии с законом, НППМ в РК создан на основе модели «Омбудсмен плюс». Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен) является национальным правозащитным учреждением, созданным Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947, и

аккредитован в Международном координационном комитете национальных правозащитных учреждений. Однако ряд несоответствий института Парижским принципам распространил своё действие и на НПМ. В результате два национальных правозащитных института не в полной мере могут влиять на ситуацию с правами человека в целом и в подмандатных НПМ учреждениях в частности. В первую очередь, это касается актов реагирования Уполномоченного по правам человека, численности его исполнительного органа, представленности в регионах. Что касается законодательной основы деятельности – у НПМ она на ступень выше, поскольку институт Уполномоченного по правам человека учрежден Указом Президента РК, не имеющим силу закона, в отличие от закона об НПМ. Такое несоответствие необходимо ликвидировать.

### ***7.1. Выводы***

На сегодня можно констатировать состоятельность Национального Превентивного Механизма по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, определённый авторитет большинства участников НПМ и готовность к конструктивным изменениям при необходимости. Сформированные правовые основы деятельности позволяют ситуационно реагировать на острые и сложные ситуации, а также планомерно посещать подмандатные учреждения в рамках периодических и промежуточных посещений (Приложения 3, 4).

Основные проблемы, выявленные участниками НПМ в подмандатных учреждениях различных ведомств, связаны, в конечном счёте, с необходимостью проведения текущего и капитального ремонта зданий и сооружений, строительством новых. Неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия, отсутствие необходимых лекарственных средств и недостатки в обеспечении питания связаны, прежде всего, с недостаточно обеспеченным контролем и надзором со стороны государственных органов.

Следует отметить также готовность государственных органов, администрации учреждений к восприятию рекомендаций участников НПМ, а также рекомендаций, направленных в государственные органы, в том числе в подразделения Генеральной прокуратуры, от имени Уполномоченного по правам человека и Руководителя Национального центра по правам человека. Такое положение подтверждается наличием обширной переписки с государственными органами по существу рекомендаций, изложенных в отчетах участниками НПМ, а также по вопросам организации, планирования и проведения превентивных посещений.

### ***7.2. Рекомендации***

В большинстве своем рекомендации участников НПМ представляют собой конкретные предложения администрации учреждений и руководству ведомств по устранению несоответствия жилых помещений, санитарно-гигиенических условий, медицинского обслуживания, условий питания,

условий для занятия спортом и связи с внешним миром (доступ к СМИ, свидания, телефонные переговоры) ведомственным нормативам и МСП.

Свод предложений (рекомендаций) участников НППМ по областям должен быть взят на контроль сотрудниками Генеральной прокуратуры РК для принятия предусмотренных законом мер прокурорского реагирования, поскольку такие несоответствия прямо или косвенно затрагивают вопросы человеческого достоинства лиц, находящихся под стражей в учреждениях МВД РК, МО РК, КНБ РК, МЗ РК, МОН РК (рекомендации участников НППМ сведены по учреждениям и ведомствам).

**Кроме того, на уровне центральных государственных органов  
рекомендуем следующее:**

***по вопросам совершенствования нормативной правовой базы  
деятельности НППМ***

- Координационному совету приступить к проработке вопроса о возможности внесения изменений и дополнений в Закон об НППМ по включению в перечень учреждений и организаций, подпадающих под действие НППМ, медико-социальных учреждений для инвалидов и детей-инвалидов с психоневрологическими патологиями, детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, престарелых, детских домов, специальных интернатных организаций и других организаций специального социального назначения в условиях круглосуточного проживания;

- Национальному центру по правам человека внести предложения Министерству юстиции (администратору бюджетной программы) по внесению изменений и дополнений в постановление Правительства РК от 2 апреля 2014 года № 301 "Об утверждении Правил возмещения расходов участников национального превентивного механизма по превентивным посещениям" в части, касающихся возмещения транспортных расходов, аренды помещения, проведения обучающих тренингов и др.;

- в Правила посещения учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов (Приложение 2 к приказу Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 марта 2012 года № 182) в п. 4, устанавливающий перечень лиц, имеющих право на посещение без специального на то разрешения учреждений, исполняющие наказания, следственные изоляторы – необходимо внести изменения и включить в перечень участников национального превентивного механизма (изменения, вступившие в законную силу с 1 января 2015 года (приказ от 20.08.2014 № 535), хотя и приравнивают участников НППМ с судьями, прокурорами, однако норма ст. 32 УИК РК оставляет имеющееся на сегодня положение без изменений – предварительное оформление пропуска является обязательным);

- в Положение о Координационном совете при Уполномоченном по правам человека необходимо внести изменения, позволяющие Председателю Координационного совета направлять рекомендации, содержащиеся в отчетах участников НППМ об устранении нарушений норм законодательства и

подзаконных актов, непосредственно в Генеральную прокуратуру РК для принятия мер прокурорского реагирования и последующего контроля их исполнения на местах;

- в Закон РК «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» предложить внести изменения в части предоставления длительных свиданий следственно-арестованным, с разрешения следователя или судьи, в зависимости от того, на каком этапе находится дело подследственного, многие из которых содержатся в следственных изоляторах по несколько лет и лишены возможности видеться со своими семьями, что является дискриминацией в пользовании правом на уважение личной и семейной жизни.

### ***по вопросам обеспечения необходимого потенциала и профессиональных знаний***

- Уполномоченному по правам человека, как председателю Координационного совета НППМ, необходимо планировать и проводить мероприятия, обеспечивающие постоянное обучение участников НППМ (выполняющих превентивные посещения и рассматривающих медицинские вопросы) приёмам, навыкам и знаниям ведомственных нормативных правовых актов, а также актов об НППМ, международным и национальным стандартам условий содержания лиц под стражей, лиц, находящихся на принудительном лечении, а также нормам уголовного закона, касающихся предотвращения пыток и неприкосновенности человеческого достоинства;

- в рамках проведения занятий по боевой и служебной подготовке с личным составом внутренних войск МВД РК, осуществляющих охрану внешнего периметра и конвоирование, а также обязанности контролёров, сотрудниками учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов, сотрудниками ОСУ и К – ввести в программы и проводить на постоянной основе занятия по изучению нормативных правовых актов об НППМ, международных и национальных стандартов условий содержания лиц под стражей, а также норм уголовного закона и других вопросов, касающихся предотвращения пыток и неприкосновенности человеческого достоинства;

- Министерству здравоохранения и социального развития РК необходимо провести ряд мероприятий, проведение которых позволит обеспечить все медицинские организации, включая пенитенциарные учреждения, информацией относительно запрета пыток. Разработать и включить в программы подготовки специалистов данных учреждений занятия по изучению нормативных правовых актов об НППМ, международных и национальных стандартов условий содержания лиц под стражей и на принудительном лечении, а также норм уголовного закона и других вопросов, касающихся предотвращения пыток и неприкосновенности человеческого достоинства;

- необходимо (для всех сотрудников учреждений Министерства образования и науки РК) запланировать и провести совместно с Комитетом по

охране прав детей ряд обучающих мероприятий, по навыкам применения в деятельности и знаниям ведомственных нормативных правовых актов для осуществления своей функции в полном объеме, а также норм законодательства об НПМ, международных и национальных стандартов условий содержания под стражей несовершеннолетних, находящихся в учреждениях, а также норм уголовного закона и других вопросов, касающихся предотвращения пыток и конституционного принципа неприкосновенности человеческого достоинства.

***по вопросам обеспечения доступа к механизмам защиты лиц, находящихся в институциональных учреждениях***

- Комитету уголовно-исполнительной системы МВД РК совместно с Координационным советом НПМ проработать возможность участия членов НПМ в вопросах предоставления поощрений осужденным, что станет важной составляющей стимулирования осужденных к их правопослушному поведению, к дальнейшей социальной адаптации и интеграции в обществе;
- Министерству образования и науки, Министерству здравоохранения и социального развития, Министерству внутренних дел с целью реализации права быть услышанным в детских учреждениях обеспечить доступ к национальному телефону доверия для детей и молодежи #150 для установления экстренной связи и получения оперативной информации по вопросам защиты прав детей и молодежи.

***по вопросам совершенствования институциональной деятельности НПМ***

- в связи с вводом в действие с 1 января 2015 года новых УК, УИК, УПК РК, а также пополнение групп НПМ новыми участниками – проводить рабочие встречи участников НПМ на республиканском и региональном уровне, в том числе с приглашением руководителей государственных учреждений и ведомств. Такие встречи необходимо организовывать для обмена опытом, повышения квалификации участников НПМ, повышения уровня подготовленности к предстоящим посещениям учреждений различных ведомств.

***по вопросам совершенствования материально-технической базы учреждений, подлежащих превентивному посещению***

- Министерству образования и науки РК необходимо предпринять комплекс мер для системной оценки положения и последующего формирования правительственной программы с надлежащим финансированием для постройки новых (на основе типовых проектов) и реконструкции имеющихся учреждений с соблюдением минимальных стандартов жилых помещений, норм освещенности, требований санитарии и гигиены, а также норм материально-технического снабжения, современных требований к проведению досуга несовершеннолетних детей;



- (безотлагательно) уделить особое внимание надзорных органов и представителей Министерства образования и науки РК КГУ «Центр адаптации несовершеннолетних управления образования акимата Жамбылской области», поскольку детей там размещают в здании, официально признанном аварийным. Причем, местное подразделение ведомства не предпринимало мер по изменению ситуации.