



КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ ДОКЛАД

участников национального
превентивного механизма
по итогам превентивных посещений,
выполненных в 2016 году

Астана | 2017

УДК 3.64
ББК 60.56
К 65

Консолидированный доклад участников национального превентивного механизма по итогам превентивных посещений, выполненных в 2016 году- Астана, 2017 - 88 с.

ISBN 978 – 601- 80388 – 2-2

Консолидированный доклад подготовлен Координационным советом НПМ при Уполномоченном по правам человека, опубликован при поддержке Представительства Penal Reform International (Международная тюремная реформа) в Центральной Азии.



Ответственность за содержание несут авторы.

**УДК 3.64
ББК 60.56**

ISBN 978 – 601- 80388 – 2-2

© Координационный совет НПМ, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

1. 1. О некоторых организационных вопросах деятельности национального превентивного механизма в 2016 году.....	5
2. Положение лиц, содержащихся в учреждениях, подведомственных Министерству внутренних дел	
2.1. В исправительных учреждениях КУИС МВД	12
2.2. В следственных изоляторах КУИС МВД	25
2.3. В изоляторах временного содержания и других учреждениях МВД.....	38
3. Положение лиц, содержащихся в учреждениях, подведомственных Комитету национальной безопасности	
3.1. Оценка положения.....	42
3.2. Выводы и рекомендации.....	44
4. Положение лиц, содержащихся в учреждениях, подведомственных Министерству обороны	
4.1. Оценка положения.....	47
4.2. Выводы и рекомендации.....	49
5. Положение лиц, содержащихся в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения	
5.1. Оценка положения.....	52
5.2. Выводы и рекомендации.....	59
6. Положение лиц, содержащихся в учреждениях, подведомственных Министерству образования и науки и Министерству внутренних дел	
6.1. Оценка положения.....	62
6.2. Выводы и рекомендации.....	68
7. Выводы и рекомендации.....	71
8. Заключительные выводы и рекомендации.....	76

1

О НЕКОТОРЫХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ
ВОПРОСАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НАЦИОНАЛЬНОГО ПРЕВЕНТИВНОГО
МЕХАНИЗМА В 2016 ГОДУ

В соответствии с законодательством, регулирующим деятельность Национального Превентивного Механизма (НПМ) в Республике Казахстан, Координационный совет при Уполномоченном по правам человека готовит ежегодный консолидированный доклад участников национального превентивного механизма по результатам превентивных посещений. Данный доклад является третьим консолидированным докладом по результатам деятельности НПМ.

За время функционирования НПМ подмандатными учреждениями принят ряд мер по выполнению рекомендаций, указанных в докладах НПМ за 2014-2015 годы. Например, в изоляторах временного содержания (Восточно-Казахстанская, Южно-Казахстанская области), специальных приемниках (Восточно-Казахстанская область), центрах адаптации несовершеннолетних (Южно-Казахстанская область)

улучшены условия содержания, модернизированы медицинские кабинеты, осуществлен подбор персонала с учетом гендерных особенностей и обеспечено присутствие сотрудников мужского и женского пола. Рекомендации НПМ Южно-Казахстанской, Павлодарской областей, акцентирующие особое внимание на проблемах людей с инвалидностью в закрытых учреждениях, способствовали развитию специальной инфраструктуры. По выявленным нарушениям деятельность одного из ИВС Кызылординской области, по инициативе участников НПМ, временно приостановлена.

НПМ в Казахстане действует в рамках стратегического партнерства с государственными органами, важное содействие оказывают органы прокуратуры. Вместе с тем членами Координационного совета в отчетном году отмечалось, что центральными государственными органами

не все рекомендации, отраженные в предыдущем консолидированном докладе, были приняты к реализации. Непринятые во внимание рекомендации вновь приводятся в настоящем докладе.

Незаконное вмешательство в деятельность участников НПМ запрещено законом. В случае воспрепятствования деятельности НПМ, включая недопуск в подмандатные учреждения, участники НПМ направляют материалы в прокуратуру для принятия мер. К примеру, по фактам воспрепятствования деятельности НПМ (недопуск в учреждение здравоохранения) органами прокуратуры возбуждены дела административного производства (Западно-Казахстанская, Южно-Казахстанская области) и переданы в производство специализированных административных судов.

В течение 2016 года участниками национально-превентивного механиз-

ма проведено 680 превентивных посещений, из них 15 специальных посещений. Как показывает статистика, в сравнении с прошлым годом, количество превентивных посещений увеличилось на 153.

Всего в течение отчетного года участниками НПМ проведено 156 посещений изоляторов временного содержания, 32 – следственных изоляторов, 103 – исправительных учреждений, 24 – приемников-распределителей, 31 – специальных приемников, 23 – центров адаптации для несовершеннолетних, 10 – специальных учреждений образования, 39 – психиатрических, 39 – наркологических, 89 – противотуберкулезных организаций, 5 – следственных изоляторов КНБ, 9 – гауптвахт военной полиции, 120 – полицейских участков (в т.ч. 60 помещений отделов внутренних дел).

Из 15 специальных посещений: 7 – исправительных учреждений, 5 –

следственных изоляторов, 1 – изолятор временного содержания, 1 – специальный приемник, 1 – психиатрическая больница.

По результатам специальных посещений материалы по фактам пыток и иным формам жестокого, унижающего достоинство обращения направлены в органы прокуратуры.

Также в течение 2016 года, в ходе превентивных посещений, в адрес Уполномоченного по правам человека участниками НПМ принято 54 обращения. В пределах своей компетенции Уполномоченный по правам человека направлял запросы в уполномоченные государственные органы. Не всегда поступающие жалобы находили подтверждение, но в ряде случаев были возбуждены уголовные дела по статье пытки, ведется досудебное расследование, назначен ряд экспертиз. В некоторых случаях результаты спецпосещений привели к дисциплинарной

ответственности сотрудников закрытых учреждений. Так, по результатам специального посещения специального приемника УВД г. Уральска прокуратурой Западно-Казахстанской области проведено межведомственное совещание с рассмотрением отчета группы НПМ и внесено представление в ДВД области, в результате которого 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. По итогам специального превентивного посещения учреждения ЛА-155/4 (женская колония), по представлению прокуратуры Алматинской области, виновные в нарушении законности должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. По изложенным в отчете группы НПМ по г. Алматы и Алматинской области фактам дискриминации и унижающего достоинства обращения в ЛА 155/18 органами прокуратуры внесено представление в адрес ДУИС г.

Алматы, а также проводится проверка в отношении сотрудников УВД Бостандыкского района.

Уполномоченным по правам человека и его учреждением принимаются меры по обеспечению необходимого потенциала и профессиональных знаний участников НПМ. Существенную поддержку оказывают такие международные организации, как Европейский союз, Совет Европы, Центр ОБСЕ в Астане, региональное отделение Управления Верховного Комиссара по правам человека по Центральной Азии, представительство PRI в Центральной Азии, а также казахстанские неправительственные организации. В 2016 году членами Координационного совета НПМ при содействии представительства PRI в Центральной Азии разработаны рекомендации Координационного совета по работе НПМ со СМИ, по посещению полицейских участков, этике участников

НПМ, алгоритму действий участников НПМ в случае необходимости проведения специальных посещений, специальные формы отчетности по видам посещаемых учреждений.

В рамках реализации мандата Омбудсмена по содействию в совершенствовании законодательства в отчетном году в Мажилис Парламента РК направлены предложения по дальнейшей модернизации уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан, сформированные при участии Координационного совета и участников НПМ, по результатам анализа превентивных посещений.

Инициирован вопрос расширения мандата НПМ – данные поправки позволят расширить географию подмандатных НПМ учреждений, включив такие заведения, как: детские дома, дома престарелых, учреждения для людей с

инвалидностью и другие организации специального назначения в условиях круглосуточного проживания.

7-8 декабря 2016 года решением членов Координационного совета избран новый состав участников НПМ на 2017 год, который был обновлен на 36%.

Финансовое обеспечение деятельности НПМ осуществляется из республиканского бюджета. Бюджетные средства используются только для возмещения расходов участников НПМ по превентивным посещениям и не могут быть использованы на другие цели. Функционирование НПМ осуществляется в пределах средств, предусмотренных республиканским бюджетом на 2014-2016 годы, в сумме 200 млн. тенге ежегодно.

Вместе с тем из запланированных 200 млн. тенге в 2014 году было освоено лишь 18.6 млн. тенге. В целях экономии бюджетных средств в 2015 году бюджет

на финансирование НПМ был сокращен до 90 млн. в год, на 2016 год – до 80 млн. тенге. Вместе с тем за 2015 года освоено 48 млн. тенге, за 2016 год – 66 млн. тенге. На предстоящий 2017 год республиканским бюджетом на деятельность НПМ предусмотрен 61 млн. тенге.

2

ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В
УЧРЕЖДЕНИЯХ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ
МИНИСТЕРСТВУ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

2.1. В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ КУИС МВД РК

В период с января по декабрь 2016 г. участниками НПМ осуществлено 103 посещения исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Казахстана, что соответствует количеству визитов в 2015 году.

проявляется в использовании армейской атрибутики, маршировках и построениях на плацу, подачей армейских команд. Фактически во всех регионах Казахстана осужденные согласно инструкциям должны использовать такие форму-



Анализируя ситуацию в пенитенциарных учреждениях Казахстана, участники НПМ отмечают сохранность уголовно-исполнительной системы, которая

лировки ответов, как: «так точно» и «никак нет», от них требуется завершать общение с представителем администрации исправительного учреждения фразой «твердо встал на путь ис-

правления». Осужденные перемещаются строем по территории учреждения, исполняют песни по требованию администрации, в которых имеется «эффектная концовка»: «Жалобы есть», «Жалоб нет». Подобные песенные «шедевры» словно демонстрируют невозможность подачи осужденными жалоб, поскольку каждый находящийся в строю публично заявляет, что жалоб нет.

Участники НПМ в разных регионах отмечали предельно короткие стрижки осужденных, искажающие привычный внешний вид человека. Стрижка с максимальным снятием волосяного покрова нарушает эстетическое восприятие и противоречит инструкциям КУИС МВД РК, допускающим короткую причёску осужденным с сохранением волосяного покрова головы.

В свете международных стандартов ООН особое место занимают права женщин – заключенных, в

отношении которых возрастает риск насилия и дискриминации. Исходя из «буквы и духа» «Правил Нельсона Манделы» и «Бангкокских правил ООН», защита женщин от насилия и дискриминации является ключевой предпосылкой обеспечения права женщин заключенных на охрану и защиту человеческого достоинства, от пыток, насилия и жестокого обращения. В июне 2016 г. участники НПМ по г. Алматы и Алматинской области задокументировали вопиющий случай группового изнасилования Натальи Слекишиной в следственном изоляторе -ЛА-155/18 ДУИС по г. Алматы. К сожалению, данный факт в закрытых учреждениях не носит единичный характер и представляет собой серьезное нарушение прав человека. В уголовном деле первоначально фигурировали четверо сотрудников учреждения ЛА-155/18 ДУИС по г. Алматы. Вина одного из них была полностью до-

казана с использованием судебной медико-биологической экспертизы. Было установлено отцовство этого сотрудника в отношении ребенка, родившегося у потерпевшей в результате изнасилования. Виновный в изнасиловании заключённой Н. Слекишиной майор юстиции Р. Хакимов, являлся офицером УИС, его признали виновным в изнасиловании при отягчающих обстоятельствах (ст. 120, часть 2, пункта 4 («Изнасилование») УК РК и превышении власти или должностных полномочий ст. 362, часть 4, пункт 1 УК РК, а также пытках (ч. 2 ст. 146 УК РК). По словам потерпевшей, сотрудники СИЗО наладили своего рода «криминальный бизнес», понуждая заключённых женщин оказывать сексуальные услуги представителям криминальной среды.. Слекишина Н. сообщила адвокату, что ее изнасилование стало мстью за отказ Н. Слекишиной оказывать сексуальные ус-

луги. Очевидно, что изнасилование заключённой, совершенное должностным лицом ИУ по мотиву мести потерпевшей и в целях ее «наказания» следует рассматривать как одну из извращенных форм пыток, жестокого обращения и грубейшего нарушения права заключённой-женщины на человеческое достоинство, личную безопасность, телесную неприкосновенность. В связи с этим особого внимания требует различные аспекты пресечения, предупреждения подобных преступлений в местах изоляции личности от общества, их раннего и своевременного расследования, справедливого наказания виновных.

Участники НПМ столкнулись с тем, что правоприменительная практика не всегда соответствует национальному законодательству и международным стандартам в области прав человека. Как пример приводится приговор суда № 2 города Семей Восточ-

но-Казахстанской области в отношении 4 заключённых, признанных виновными в совершении преступления, предусмотренного ч.3 ст. 428 УК РК, которая предусматривает уголовную ответственность за организацию «...группового неповиновения законным требованиям администрации учреждения, обеспечивающего изоляцию от общества, а равно участие в групповом неповиновении, сопряженное с применением насилия или умышленным причинением себе какого-либо повреждения либо повлекшее иные тяжкие последствия». Фактически данная статья криминализует причинение осужденным вреда собственному здоровью, признавая такие действия формой дезорганизации нормальной деятельности исправительного учреждения.

Согласно вышесказанному приговору суда заключённые осуждены за то, что нанесли себе увечья в виде проникающих

ранений брюшной полости. Так как данные лица на момент причинения вреда своему здоровью находились в местах лишения свободы (ОВ 156/14 ДУИС ВКО), суд посчитал, что они совершили преступление, предусмотренное ч.3 ст. 428 УК РК, и по правилам совокупности приговоров назначил новое наказание в виде лишения свободы, присоединив его к ранее назначенному отбываемому сроку. При этом суд не дал правовой оценки заявлениям подсудимых о том, что на момент причинения себе вреда они находились в сложной жизненной ситуации, которая только усугублялась в местах лишения свободы (один заключённый переживал развод, у другого скончался отец), без соответствующего психологического сопровождения. Суд также не применил постановление Конституционного Совета РК «О проверке конституционности частей первой и четвертой статьи 361

Уголовного кодекса Республики Казахстан по обращению Капшагайского городского суда Алматинской области»⁷, которым наказание за нанесение себе телесных повреждений в закрытом учреждении признано не соответствующим Конституции.

Превенция пыток и иных форм жестокого обращения тесно связана с комплексом других прав. Сюда относится право на охрану здоровья и квалифицированную медицинскую помощь, право на личную безопасность и связь с внешним миром. Как показывают отчеты участников НПМ, в 2016 году эти права в ряде случаев нарушались. Например, группа НПМ по Северо-Казахстанской области отмечала случай, когда заключенный К.В. содержался в антисанитарных условиях, не сопоставимых с человеческим достоин-

ством. Согласно отчету: «в декабре 2016 г. в камере осужденного К.В. поменяли тумбочку на старую, обитую клеенкой. Спустя некоторое время в камере было проведено обысковое мероприятие, в ходе которого за обивкой тумбочки был найден обломок лезвия. Заключенному было продлено пребывание в строгих условиях содержания (СУС), и его перевели в камеру №8 ... в которой присутствуют незаделанные крысиные норы...»⁸. Таким образом, осужденный К.В. был помещен в антисанитарные условия, а возможность проникновения в камеру крыс, являющихся переносчиками инфекционных заболеваний, представляет угрозу для здоровья.

В ряде отчетов говорилось о несоблюдении в учреждениях температурного режима. Например, УНПМ по Карагандинской области в отчете по резуль-

татам визита в АК-159/18 зафиксировали в помещениях, где живут осужденные, температуру воздуха +13+15С, что противоречит требованиям санитарных норм.

Вопросы защиты заключенных от сексуального насилия, в том числе со стороны лиц, отбывающих наказание, вызывают особую тревогу НПМ. Осужденные, подвергшиеся такому насилию, как правило, образуют группы изгоев в тюремном сообществе, к ним относятся с презрением и пренебрежением, они регулярно подвергаются унижению. В настоящее время сложно утверждать, какова численность таких осужденных в Казахстане и кто из них оказался в категории «отверженных» в результате сексуального насилия. Необходимо провести социально-криминологическое исследование, в целях поиска путей нейтрализации подобных, несовместимых с представлениями о человеческом достоин-

стве, форм сегрегации. По данным участников НПМ, администрация пенитенциарных учреждений прямо или косвенно вынуждена поддерживать такую сегрегацию, создавая отдельные отряды и камеры для данной категории заключенных. Как указывается в одном из отчетов УНПМ, у «отверженных» имеется свой угол как в отряде, так и столовой, и находиться с ними вместе «не положено». Администрация учреждения данную практику не запрещает и фактически поддерживает...»⁹ Очевидность дискриминации описанной группы заключенных как со стороны осужденных, так и сотрудников учреждений требует искоренения подобной практики.

Защита права на человеческое достоинство в местах лишения свободы должна включать в себя борьбу с сегрегацией и стигматизацией заключен-

⁷ Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 27 февраля 2008 года № 2 «О проверке конституционности частей первой и четвертой статьи 361 Уголовного кодекса Республики Казахстан по обращению Капшагайского городского суда Алматинской области» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/S080000002>

⁸ Отчет участников НПМ СКО о периодическом превентивном посещении ИУ ЕС-164/4 от 13-14.06.2016 г.

⁹ Отчет УНПМ о периодическом превентивном посещении ИУ УК 161/3 ДУИС по Костанайской области от 11-12.05.2016 г.

ных. Подобные мероприятия призваны сделать более гуманными отношения между осужденными, снизить риски суицидальных проявлений и устранить почву для унижительной и криминальной по своей природе классификации осужденных.

Ситуация с получением квалифицированной и своевременной медицинской помощи в пениitenciарных учреждениях в сравнении с 2015 годом не изменилась. Основной проблемой остается нехватка квалифицированного медицинского персонала. В отчетах вновь отмечается, что «...вакантные должности занимают врачи-совместителями, работающими по договору и посещающими учреждения от 1-2 раз в неделю до 1-2 раз в месяц...». Условием, способствующим отсутствию необходимой заключенным медицинской помощи, помимо прочего, является прямое подчинение медицинских работни-

ков администрации учреждений.

В отчете за 2015 год критиковались препятствия, возникающие при посещении участниками НПМ исправительных учреждений. МВД РК отмечает, что участники НПМ при посещении исправительных учреждений должны предоставлять дополнительную документацию, помимо своих служебных удостоверений. При этом МВД РК ссылается на подзаконный акт – Правила посещения учреждений уголовно-исполнительной системы (Приказ Министра внутренних дел РК от 20 августа 2014 года № 535). Статус участников НПМ установлен законом, т.е. актом более высокой юридической силы. Удостоверение является официальным документом, в котором имеется гербовая печать и подпись должностного лица – Уполномоченного по правам человека. Требование предъявлять дополнительные документы

и специальные пропуска лишает какого-либо смысла служебное удостоверение участника НПМ. В одном из отчетов участников НПМ приводится другой факт, когда при посещении исправительного учреждения УК 161/12 (г. Аркалык), начальник учреждения Батырбеков А.К. потребовал от участников НПМ предоставить план посещения группы на 2016 год. Только после отправки факсом копии плана, посещение было разрешено. До начала посещения сотрудники учреждения потребовали написать заявление об отказе от обеспечения мер безопасности во время конфиденциальных бесед с осужденными¹⁰. Необходимо отметить, что требование написать заявление об отказе от обеспечения гарантий безопасности следует рассматривать как форму психологического давления и даже как завуалированную угрозу личной безопасности участников

НПМ со стороны должностных лиц исправительного учреждения.

Ограничение длительности посещения рабочим графиком (с 9 до 17 часов) также серьезно ограничивает права участников НПМ. Такая практика имела место на протяжении трех лет в некоторых отдельных учреждениях и должна быть пересмотрена с тем, чтобы участники НПМ могли воспользоваться своим мандатом на право посещения, в том числе пениitenciарных учреждений, в любое время дня и ночи, если на то существуют объективные основания.

В отчетах НПМ за 2015 год отмечалось, что в исправительных учреждениях оборудованы специальные комнаты для проведения конфиденциальных бесед участников НПМ с осужденными. «Комнаты НПМ» оборудованы металлическими решетками, разделяющими участников НПМ от осужденных. Таким образом, по инициативе

¹⁰ Отчет УНПМ по Костанайской области УК 161\12 в г. Аркалык от 4-6 августа 2016 г.



Клетка для беседы участников НПМ Костанайской области в УК 161/2 с заключенными. Это единственно место, где участники НПМ могут говорить с заключенными конфиденциально.

администрации учреждений искусственно создается физический и психологический барьер между представителями независимой инспекции и осужденными. Несмотря на критическую оценку «клеток безопасности» национальными и международными экспертами, в исправительных учреждениях Казахстана остается практика их применения. Так, например,

участники НПМ по Костанайской области отмечают, что в УК 161/2 ДУИС по Костанайской области «кабинет расположен в помещении рядом с кабинетом оперативных сотрудников, что вызывало негативное отношение у осужденных. Один из осужденных долго мялся и не мог говорить, было видно, что он хочет о многом рассказать. Потом написал на бумаге: «Здесь

установлен диктофон»¹¹. Таким образом, подобная практика подрывает доверие к институту общественного контроля мест лишения свободы и в целом объявленной государством политике «нулевой терпимости» к пыткам и жестокому обращению.

В ходе визитов участники НПМ также уделяли отдельное внимание реализации конституционного права на свободу совести и вероисповедания, ведь свобода совести способствует утверждению человеческого достоинства и раскрытию духовного потенциала человека. Согласно ч.1 ст. 13 УИК РК «осужденным гарантируется право на свободу совести и вероисповедания». Однако в исправительных учреждениях закрыты комнаты для отправления религиозных обрядов. Данная проблема осталась нерешенной и в 2016 году. На фоне этого встречаются случаи нака-

зания осужденных за реализацию этого права. В одном из отчетов приводится интервью с заключенным И., исповедующим ислам, который рассказал, что был избит специальным средством – палкой резиновой (ПР-73) за якобы громкое чтение молитвы (совершения намаза)¹². Очевидно, что выполнение религиозных обрядов осужденными не должно нарушать внутренний распорядок, однако, это не дает администрации исправительного учреждения права применения спецсредств и тем более жестокого обращения с осужденными за их публичное высказывание о своих религиозных убеждениях.

Участники НПМ практически во всех регионах отмечали отсутствие пандусов и специальных приспособлений для лиц с инвалидностью, в то время как МВД, комментируя рекомендации НПМ, отмечало **обеспечение осужденных в**

¹¹ Отчет УНПМ Костанайской области о периодическом превентивном посещении ИУ УК 161/2 от 10-11.02.2016 г.

¹² Отчет участников НПМ Костанайской области по превентивному посещению УК 161/12 от 4-6.08.2016 г.

ИУ ортопедическими средствами и приспособлениями для удобства передвижения, а также средствами реабилитации.

В целом в 2016 год перешел «груз» тех же самых проблем, которые имели место в 2015 году: избыточная милитаризованность режима отбывания наказания, подчиненность медицинской службы администрации учреждений, примитивность форм воспитательной работы, устойчивые формы стигматизации заключенных, антисанитарные условия содержания, отсутствие специальных приспособлений для лиц с инвалидностью, некачественная одежда и обувь, отсутствие достаточного количества постельных принадлежностей, санитарных узлов, мебели, размещение осужденных в обветшавших помещениях, требующих капитального ремонта, отсутствие оборудованных медицинских кабинетов и достаточного количества медицинских ра-

ботников, неэффективная работа психологической службы, отсутствие реальных возможностей для ресоциализации осужденных и т.п.

Обозначенные в данном разделе проблемы определяются как объективными факторами (нехватка финансовых средств, слабость материальной базы учреждений УИС, неэффективный пенитенциарный менеджмент, культурно-историческое наследие и т.д.), так и субъективными (надсистемность мышления, бюрократизм, образование и опыт, моральный статус и культура). На этом весьма неблагоприятном фоне не исчезает проблема пыток и жестокого обращения, решение которой не в последнюю очередь зависит от ценностных ориентаций, убеждений и нравственных установок сотрудников УИС.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РК:

- Разработать эффективный на практике механизм подачи жалоб на пытки и иные формы жестокого обращения в исправительных учреждениях. Рассмотреть возможность создания бесплатной линии для звонков заключенных из пенитенциарных учреждений с целью приема сообщений о фактах пыток и иных формах жестокого обращения в прокуратуру, НПМ и ОНК.

КУИС МВД РК:

- Обеспечить реализацию положений Минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными («Правила Нельсона Манделы») в части, касающейся санитарных норм: климатические условия, площадь помещений, освещение, отопление и

вентиляция, а также оборудование исправительных учреждений специальными приспособлениями для людей с инвалидностью.

- Ввести в учебную программу подготовки и профессиональной переподготовки сотрудников УИС, военнослужащих Национальной гвардии изучение международных стандартов обращения с заключенными.

- Укомплектовать пенитенциарные учреждения, где отбывают наказание лица женского пола, преимущественно персоналом женского пола.

- Исключить необоснованные ограничения конституционного права осужденных на свободу совести и вероисповедания путем восстановления в ИУ соответствующих помещений для отправления религиозных обрядов.

- Предусмотреть в

уголовно-исполнительном законодательстве РК запрет надления одних осужденных полномочиями контроля над другими и содействия администрации ИУ в поддержании правопорядка, тем самым исключив дискриминацию.

- Разработать и внедрить методические рекомендации по ресоциализации осужденных из отвергаемых групп. Пресмотреть социальные технологии оказания этим лицам реабилитационной помощи и установить запреты для администрации и персонала учреждений, исполняющих наказание, принимающих сложившиеся в криминальной субкультуре осужденных правила обособления осужденных из отвергаемых «малых групп». Разработать систему мер защиты осужденных от насильственных действий сексуального характера.

ПРАВИТЕЛЬСТВУ РК:

- Вывести медицинскую службу из подчинения МВД и передать в ведение Министерства здравоохранения РК.

МИНИСТЕРСТВУ ЮСТИЦИИ РК, ПАРЛАМЕНТУ И КОНСТИТУЦИОННОМУ СОВЕТУ РК:

- Учитывая нормативное Постановление Конституционного совета Республики Казахстан от 27 февраля 2008 г. «О проверке конституционности частей первой и четвертой статьи 361 Уголовного кодекса Республики Казахстан по обращению Капшагайского городского суда Алматинской области» признающее причинение вреда осужденным своему здоровью крайней формой протеста против нарушения их прав и законных интересов, а также отсутствие общественной опасности, декриминализовать ч.3 ст. 428 УК РК, предусматривающую уго-

ловную ответственность за «участие в групповом неповиновении, сопряженное с ... умышленным причинением себе какого-либо повреждения».

ПРАВИТЕЛЬСТВУ РК:

- Инициировать вопрос передачи КУИС в ведомство Министерства юстиции РК или создать отдельное тюремное агентство, подотчетного правительству.

2.2. В СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ КУИС МВД РК

На начало 2016 года в Казахстане число лиц, находящихся в местах предварительного заключения, составило 5680 человек, это 14.5% от общего количества тюремного населения страны. На 100 тыс. населения в Казахстане приходится 32 человека, содержащихся в местах предварительного заключения.

Оценивая изменения численности лиц, в предварительном заключении в динамике за последние 5 лет можно отметить снижение данной категории заключенных на 30%, что,

безусловно, является положительной тенденцией⁷



Важно помнить – предварительное заключение является не наказанием

⁷ Pre-trial/remand prison population: trend, World Prison Brief, Institute for Criminal Policy Research, доступно здесь: <http://www.prisonstudies.org/country/kazakhstan>

нием, а мерой для защиты уголовного процесса. В то же время эксперты в области прав человека и ряд международных организаций отмечают, что предварительное заключение отрицательно сказывается

речь идет о малоимущем лице, которое не может позволить себе услуги или поддержку адвоката защиты, чтобы усилить аргументы в свою пользу»⁸.

В 2016 году участники НПМ провели 33 посеще-

Визиты участников НПМ в СИЗО по регионам в 2016 году распределены следующим образом



на шансах на справедливое судебное разбирательство и презумпцию невиновности. Это повышает риск получения признания или заявления путем применения пыток или жестокого обращения, а также «снижает возможности защиты лица, подозреваемого в совершении преступления, особенно в тех случаях, когда

ния следственных изоляторов, из них: 15 периодических, 12 промежуточных и 6 специальных.

Сотрудники следственных изоляторов осведомлены о деятельности НПМ и зачастую проблем с беспрепятственным допу-

⁸ Информационный бюллетень по мониторингу предварительного заключения: Содержание в следственных изоляторах. Устранение факторов риска для предотвращения пыток и жестокого обращения, APT, Penal Reform International, 2013

ском в СИЗО не возникало, за исключением РГУ «АП 162/1» ДУИС по Павлодарской области, где участники НПМ неоднократно сообщали о препятствиях в посещении СИЗО.

В консолидированных докладах о деятельности НПМ в 2014 и 2015 годах в СИЗО особую обеспокоенность вызывали условия содержания – большинство зданий построено в конце XIX – начале XX вв. и проведение ремонта не решит проблем с условиями содержания: устаревшая система канализации, вентиляции, недостаточный размер окон, сырость, данная проблема, к сожалению, не нашла разрешения и в 2016 году.

Жилищные и санитарно-гигиенические условия

Следственный изолятор разделен на блоки с функциональным назначением для этапирования, для содержания ранее осужденных подследственных, блок для подследственных

больных туберкулезом, блок, где содержатся женщины, в том числе беременные и после родов с ребенком, несовершеннолетние и бывшие сотрудники правоохранительных органов. Подследственные и осужденные в СИЗО содержатся покамерно.

Не всегда соблюдается раздельное содержание по категориям, например, в СИЗО г. Шымкента (ИЧ 167/11), г. Костаная (УК 161/1) – к несовершеннолетним в камеру помещают взрослых, преимущественно бывших сотрудников правоохранительных органов.

Камеры в СИЗО чаще всего оборудованы двухъярусными металлическими кроватями стандартного размера, с санитарными установками в виде чаши «Генуя». Горячей воды в камерах, как правило нет. Окна не всегда достаточного размера. Согласно отчетам участников НПМ, площадь камер в большей степени соответствует са-

нитарному требованию – 2,5 кв. м на одного подследственного или осужденного. Но были факты перегруженности учреждений, например, в «ЕЦ 161/1» ДУИС по г. Астане группа отмечала содержание лиц сверхустановленного лимита (фактически содержалось 530 человек, при лимите наполнения 505). Участники НПМ отмечали в ряде учреждений несоблюдение температурного режима, например, в АП 162/1 температура в помещении всего 12-15 °С. В СИЗО г. Уральска – РУ 170/1 отмечали повышенную сырость в камерах и рекомендовали администрации СИЗО решить вопрос с сушкой личных вещей следственно арестованных. В СИЗО женщинам не всегда выдаются средства гигиены, хотя согласно законодательству, женщины имеют право получать 10 гигиенических пакетов в месяц.

В СИЗО не предусмотрены специальные условия для содержания лиц с

инвалидностью – отсутствуют пандусы и специальные приспособления.

Законодательно не урегулировано обеспечение новорожденных детей, содержащихся в СИЗО с матерями, детским питанием, санитарно-гигиеническими средствами. В то же время участники НПМ в 2016 году зафиксировали содержание женщин с новорожденными детьми в следственных изоляторах, например, в УК 161/1 г. Костаная.

Медицинское обслуживание

Согласно законодательству, каждый заключенный по прибытию в СИЗО должен в трехдневный срок пройти обязательный медицинский осмотр врачами, а также флюорографическое и лабораторное обследование. Но из-за отсутствия специалистов это не всегда возможно. Узкие специалисты посещают следственные изоляторы обычно раз в

неделю на несколько часов. Дефицит медицинских работников является проблемой практически во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Другая проблема – нехватка лекарственных средств, которые должны предоставляться согласно гарантированному объёму бесплатной медицинской помощи.

Связь с внешним миром

Подозреваемые и обвиняемые имеют право на свидания лишь с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело.

В ряде следственных изоляторов участники НПМ отмечали недостаточное количество комнат для краткосрочных свиданий, родственникам приходится ждать своей очереди двое и более суток, что затрудняет положение иногородних. В учреждении «ЗК-169/1» г. Кызылорда участники НПМ отметили, что даже адво-

каты не всегда могут в течение дня встретиться со своими подзащитными из-за ограниченного количества следственных комнат, что серьезно ограничивает право на получение своевременной квалифицированной юридической помощи.

Кроме того, в следственных изоляторах, как и в пенитенциарных учреждениях КУИС МВД РК, действует цензура исходящей корреспонденции. Согласно законодательству, допускается подача жалоб без цензуры лишь в прокуратуру и суд, в то время как корреспонденция иным адресатам, включая участников НПМ, подвергается обязательной цензуре.

Участники НПМ отмечали, что лица, переведённые в локальные участки СИЗО для отбытия наказания, лишены права на телефонные звонки, свидания и фактически их правовой статус не закреплён в УИК РК. Такая правовая неопределённость крайне нега-

тивно отражается на реализации прав заключенных, что, в свою очередь, позволяет говорить о повышении риска применения пыток и иных форм жестокого обращения в отношении данной категории.

Специальные посещения

В 2016 году одна треть всех специальных посещений пришлось на следственные изоляторы МВД РК. По результатам визитов возбуждено 4 уголовных дела: по одному из дел в 2016 году вынесен приговор – экс-контролер следственного изолятора РГУ «ЛА 155/18» осужден к 9 годам лишения свободы по статье пытки, изнасилование и превышение должностных полномочий, по двум делам ведется досудебное расследование и по одному делу вынесено постановление о прекращении уголовного дела.

Участники НПМ по г. Алматы и Алматинской области дважды посетили РГУ «ЛА 155/1» Департа-

мента уголовно-исполнительной системы города Алматы и Алматинской области МВД РК (далее – ЛА 155/1) в связи с сообщением о пытках и иных формах жестокого обращения, и еще одно специальное посещение прошло в РГУ «ЛА 155/18» Департамента уголовно-исполнительной системы города Алматы и Алматинской области МВД РК (далее – ЛА 155/18). Также специальные посещения были осуществлены в следственные изоляторы Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской и Акмолинской областей.

В ноябре 2016 года группа НПМ г. Алматы и Алматинской области провела специальное посещение следственного изолятора ЛА 155/18 с целью мониторинга ситуации с обеспечением безопасности уязвимых групп. Из средств массовой информации НПМ стало известно о водворении в ЛА 155/18 трансгендерной женщины – В., с документами на имя

мужчины. После задержания сотрудники ИВС ДВД г. Алматы отказались принимать задержанную из-за несоответствия паспортных данных и фактической внешности. В. была подвергнута полному осмотру медицинской частью ИВС, врачи подтвердили, что В. от рождения является женщиной и сменила свою половую принадлежность. Однако сотрудники ИВС не приняли заключение врачей и провели повторный осмотр. После унижающего достоинства осмотра сотрудники ИВС все же отказались принимать в ИВС трансгендерную женщину из-за несоответствия документов фактической внеш-

ности.

На основании отчета группы НПМ Национальный центр по правам человека направил обращение в Генеральную прокуратуру РК, в котором подчеркнул недопустимость дискриминации по признаку половой ориентации и гендерной индивидуальности. По изложенным в отчете группы НПМ фактам дискриминации и унижающего достоинства обращения прокуратурой внесено представление в адрес Департамента УИС г. Алматы, а также проводится проверка в отношении сотрудников УВД Бостандыкского района.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В целом ситуация в следственных изоляторах Казахстана, в сравнении с 2014-2015 годами, практически не изменилась. Например, в консолидированном докладе по ре-

зультатам деятельности НПМ в 2015 году в качестве основных проблем обозначено: нехватка медицинского персонала, устаревшие постройки и как следствие – неудов-

летворительные санитарно-гигиенические и жилищные условия.

В то же время резонансные дела, ставшие предметом специальных посещений групп НПМ в 2016 году, подняли целый пласт проблем, связанных с уязвимыми группами заключенных: женщины и представители ЛГБТ-сообщества. Эти вопросы потребуют особого внимания офиса Уполномоченного по правам человека и участников НПМ в 2017 году. Кроме того, требует законодательного разрешения вопрос отмены цензуры жалоб в адрес НПМ.

МВД РК и Министерству здравоохранения:

- Возобновить процесс системной передачи функций медицинского обслуживания из МВД РК в ведение Министерства здравоохранения с предоставлением льгот врачам.

МВД РК и КУИС МВД РК:

- С целью своевременного документирования любых телесных повреждений, а также проверки состояния здоровья всех вновь прибывших в СИЗО, необходимо обеспечить участие врачей при приеме ночных этапов.

- Решить вопрос закрытия устаревших СИЗО, условия содержания в которых нарушают права человека на уважение достоинства и безопасность.

- Обеспечить на системном уровне повышение квалификации сотрудников МВД РК в части свободы от пыток и гуманного обращения с заключенными (статьи 7 и 10 Международного пакта о гражданских и политических правах), а также изучение соображений Комитетов ООН по правам человека и против пыток (в особенности, решение Комитета ООН по правам человека по делу «Жаслан Сулей-

менов против Республики Казахстан»).

Генеральной прокуратуре РК и Уполномоченному по правам человека:

- Необходимо инициировать внесение изменений в ряд нормативно-правовых актов для обеспечения эффективных на практике каналов подачи жалоб, включая подачу жалоб без цензуры в надзорные органы и НПМ.

- Инициировать внесение изменений в ряд нормативных правовых актов для определения правового статуса лиц, переведенных в следственные изоляторы РК для отбытия наказания, с тем, чтобы данная категория заключенных могла на практике реализовать гарантированные права без какой-либо дискриминации.

2.3. ИЗОЛЯТОРЫ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ И ДРУГИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ МВД РК

ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ

В 2016 году участники НПМ посетили изоляторы временного содержания (ИВС), приемники-распределители, специальные приемники, некоторые полицейские участки. Общая ситуация в данных учреждениях в большинстве случаев – удовлетворительная. Однако выполнена только

часть данных в предыдущие годы рекомендаций, системный подход по улучшению ситуации в данного вида учреждениях отсутствует.

Всего за отчетный период совершено 158 посещений ИВС. Хотя учреждения предназначены для содержания под стражей

лиц, задержанных по подозрению в совершении уголовных правонарушений, в ИВС часто помещаются лица, подвергнутые административному аресту. Вызывают нарекания жи-

вентиляции, норм площади в жилых помещениях (камерах), несоблюдение температурного режима. Отмечается необходимость проведения ремонта. В некоторых случаях проблему

Визиты участковые НПМ в ИВС по регионам в 2016 году
распределены следующим образом



лые помещения, увеличивающиеся случаи небезопасности медицинского обслуживания, отсутствие действенного механизма подачи жалоб, а также недостатки, связанные с обустройством прогулочных дворов. В отдельных учреждениях отмечены сырость, недостатки в изоляции санузлов, несоблюдение санитарно-гигиенических норм по освещению,

решит только строительство новых зданий.

Как и в прошлом отчетном году, нерешенной проблемой для всех учреждений МВД РК является право лиц, находящихся под стражей, на связь с внешним миром (СМИ, периодические издания, наличие библиотечного фонда, телефонные звонки, свидания).

Кроме того, участни-

ки НПМ посетили 24 приемника-распределителя. В целом ситуация в этих учреждениях улучшилась: выполнен ряд рекомендаций, проводится ремонт зданий. В то же время остается ряд проблемных вопросов, которые требуют системных изменений и принятия нормативно-правовых актов. Анализ отчетов показал, что ни один из посещенных приемников-распределителей не может быть признан как соответствующий нормам национального и международного законодательства.

ний можно назвать приемник-распределитель г. Алматы, при посещении которого группа НПМ отметила выполнение практически всех рекомендаций, а также значительные улучшения в Восточно-Казахстанской области.

Во многих регионах остаются нерешенными вопросы медицинского обслуживания, особенно в ночное время, недостаточное оснащение медицинских кабинетов лекарственными препаратами и оборудованием. Кроме этого, практически все группы

Визиты участковые НПМ в приемники-распределители и специальные приемники по регионам в 2016 году
распределены следующим образом



Примером положительной динамики измене-

отмечают отсутствие условий для передвижения лиц

с инвалидностью. В некоторых приемниках-распределителях отсутствуют прогулочные дворики и почти повсеместно не оборудованы места для прогулок.

В 2016 году участники НПМ осуществили 31 посещение **специальных приемников**. Несмотря на выполнение некоторыми спецприемниками рекомендаций предыдущих посещений, все еще имеют место серьезные нарушения прав заключенных в ряде спецприемников. В качестве жестокого, бесчеловечного унижающего достоинство обращения была оценена ситуация в специальном приемнике для административно арестованных УВД г. Костанай: сырость, несоблюдение температурного режима, антисанитарное состояние туалетов, раковин, плесень на стенах, потолке. Нарушение прав содержащихся лиц было зафиксировано в специальном приемнике УВД г. Уральска, что включало в себя плохое пита-

ние, наличие яркого света по ночам и антисанитарных условий в камерах, нарушение права на связь с внешним миром, ненадлежащее медицинское обследование, попытки взять образцы анализов и производства видеосъемки без согласия арестованных.

По-прежнему остается актуальной рекомендация группы НПМ по г. Алматы и Алматинской области построить новое здание спецприемника ДВД г. Алматы. Участники НПМ по Восточно-Казахстанской области дали рекомендацию о выведении специального приемника УВД г. Усть-Каменогорска ДВД ВКО из подвального помещения в другое здание, а также о закрытии спецприемника Шарского ОП Жарминского РОВД ДВД по ВКО.

Как показали отчеты, в старых зданиях расположены следующие учреждения:

- специальный приемник Аязозского ГРОВД

ДВД ВКО

- специальный приемник МПС г. Караганды ДВД Карагандинской области
- специальный приемник УВД г. Актау ДВД Мангистауской области
- специальный приемник ОВД г. Актобе
- специальный приемник по Казалинскому РОВД Кызылординской области
- специальный приемник УВД г. Шымкент и г. Тараз.

Полицейские участки посещались выборочно, вместе с тем, даже по этим данным можно говорить о недостатках материально-технического обеспече-

ния сотрудников полиции. Например, не в полной мере решены вопросы по обеспечению УИП техническими средствами для фиксации фактов совершения уголовных или административных правонарушений и действий сотрудников ОВД. Участковые пункты полиции не оборудованы средствами видеонаблюдения. Не обеспечено поэтапное снабжение участковых инспекторов полиции портативными переносными видеорегистраторами (видеожетонами). Не установлены технические средства наблюдения в помещениях, где проводится допрос. Участковые

Визиты участников НПМ в полицейские участки в ОВД по регионам в 2016 году распределялись следующим образом:



инспекторы полиции не обеспечены специальными средствами.

Что касается поддержания человеческого достоинства, то в полицейских участках это должно быть реализовано посредством приобретения мебели для посетителей и обеспечения

посетителям, равно как и доставленным, возможности написать заявление или обращение сидя, за столом, расположившись на стуле. Также отмечен недостаток информации о правах и обязанностях лиц, доставленных в УПП.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В целом, по результатам посещения спецучреждений МВД даны следующие рекомендации.

МИНИСТЕРСТВУ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РК:

- Разработать проект постановления Правительства РК, предусматривающего поэтапные меры (программу) по закрытию и перепрофилированию учреждений, приведение которых к нормам, обеспечивающим права лиц, находящихся под стражей, не представляется возможным из-за конструктивных особенностей ис-

пользуемых зданий. Среди мер предусмотреть поэтапное закрытие учреждений, в том числе тех, использование которых нецелесообразно из-за незначительного количества лиц, подлежащих помещению в такие учреждения, а также строительство новых зданий для учреждений, использование которых невозможно из-за отсутствия условий для содержания в них людей.

- Взять на особый контроль вопросы медицинского обслуживания, санитарии и гигиены спецучреждений.

- В рамках проведения занятий по боевой и служебной подготовке с личным составом внутренних войск МВД РК, осуществляющим охрану внешнего периметра и конвоирование, а также исполняющим обязанности контролёров, с сотрудниками учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов, с сотрудниками ОСУ и К, МСП – проводить на постоянной основе занятия по изучению нормативных правовых актов об НПМ, международных и национальных стандартов условий содержания лиц под стражей, а также норм уголовного закона и других вопросов, касающихся предотвращения пыток и неприкосновенности человеческого достоинства.

- Достаточно часто в отчетах участников НПМ фиксируются случаи помещения в ИВС лиц, подвергнутых административному аресту, в целях исполнения постановлений

административных судов. При этом в ИВС такие локальные участки не имеют юридического статуса специального приемника и, как следствие, не предусмотрен штат сотрудников, не выделяется финансирование для материально-бытового обеспечения и питания административно арестованных. Данная проблема, обозначенная участниками НПМ, требует решения со стороны МВД РК.

- Еще один важный вопрос, на который участники НПМ обратили внимание в своих отчетах в 2016 году, – это транспортировка лиц, содержащихся в закрытых учреждениях. Согласно п. 2 Правила 73 Правил Манделы «Перевозка заключенных в условиях недостаточной вентиляции или освещения или же в любых других физически излишне тяжелых условиях подлежит запрещению». Однако участники НПМ выявили факты перевозки след-

ственно арестованных в автозаке (в том числе и женщин), в металлических закрытых, непрветриваемых отсеках, площадью 0,4 кв. м на человека, что представляет собой явное нарушение конституционных прав заключенных на свободу от пыток и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращение. В этой связи МВД рекомендовано привести условия транспортировки всех категорий лиц, находящихся под стражей, в соответствие с международными стандартами. Для этого необходимо разработать регламент транспортировки заключенных, в котором должны быть установлены условия транспортировки

людей, включая такие условия, как площадь, оборудование мест для сидения, стандарты температурного режима, освещения и прочее.

- Внести изменения и дополнения в Приказы МВД РК о приемниках-распределителях и специальных приемниках относительно включения в перечень прав задержанных права на свидание, права на переписку. В их отсутствие серьезно и необоснованно задержанные ограничены в указанных элементах права на свободу от пыток и иного плохого обращения и наказания.

3

ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В
УЧРЕЖДЕНИЯХ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ
КНБ РК

3.1. ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ

В 2016 году участники НПМ осуществили пять визитов четырех следственных изоляторов. Следственные изоляторы в гг. Шымкент, Караганда и

лемом для целей СИ КНБ РК трехэтажном здании.

Без изменений по сравнению с 2015 годом осталась ситуация по следующим вопросам. В СИ КНБ



Алматы по-прежнему располагаются либо в подвале («Центра с правительственной связью»), либо в части отдельно стоящего здания, а камеры – в полуподвальном помещении либо в двухэтажном здании 1936 г. постройки. Только в г. Астане учреждение размещается в сравнительно прием-

в гг. Астана, Шымкент, Алматы: наличие условия для занятий спортом отсутствуют («У подозреваемых, обвиняемых фактически нет условий для занятий спортом. Нет спортивных площадок и инвентаря», рекомендованные при первом посещении физкультурные снаряды в виде элементар-

ного турника, например, отсутствуют в г. Алматы), а в г. Караганде «осуществление спортивных занятий не предусмотрено».

В г. Астане: «низкие перегородки, отгораживающие санузел от остальной

части камер».

СИ КНБ в г. Алматы: «в камерах нет санузлов и кранов с водопроводной водой, которые заменяют ведра и бутылки с питьевой водой соответственно».

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В СИ КНБ в г. Алматы в целом права следственно арестованных соблюдаются, однако группа участников НПМ «оценивает отсутствие законодательно обеспеченных прав лиц на свидания и телефонные переговоры, а также отсутствие канализации в камерах как нарушение прав человека, граничащее с унижающим достоинство обращением, а также, в зависимости от

ситуации, бесчеловечным и жестоким обращением или наказанием. В штате нет психолога и социального работника. Также из-за отсутствия свободных помещений нет возможности оборудовать кабинет релаксации».

В СИ КНБ в г. Караганде «условий содержания, свидетельствующих о жестоким обращении, наказании или применении пыток, не выявлено».

ВЫПОЛНЕНИЕ СИ КНБ РК РЕКОМЕНДАЦИЙ УНПМ, СДЕЛАННЫХ В 2015 ГОДУ:

В г. Шымкенте из четырех три рекомендации выполнены полностью и одна – частично:

- в 2015 г. не было на веса от дождя и урн, в 2016 г. отмечено их наличие.

- 2 помещения (т.н.

«стаканы»), со слов начальника СИ КНБ, не используются для содержания задержанных.

- В следственном изоляторе г. Шымкента за 2015 г. было 150 книг, а в 2016 г. стало 300 книг.

- В следственном изоляторе г. Шымкента за 2015: «отсутствуют стенды и необходимая информация по предотвращению пыток и унижению человеческого достоинства». В отчете за 14.06.2016 есть информация с выдержка-

ми из международных и национальных нормативных правовых актов (информация устарела в связи с вступлением в законную силу 01.01.2015 г. нового Уголовного кодекса РК) о противодействии пыткам, национальном превентивном механизме.

В г. Алматы: «На территории прогулочных дворов имеется скамейка и мусорный ящик для окурков, чего не было при первом визите».

РЕКОМЕНДАЦИИ УЧАСТНИКОВ НПМ В 2016 Г.:

АДМИНИСТРАЦИИ СИ КНБ В Г. КАРАГАНДЕ:

- «Обратить внимание на единообразие отдачи команд сотрудниками осужденным и следственно арестованным».

АДМИНИСТРАЦИИ СИ КНБ В Г. ШЫМКЕНТЕ:

- При входе в СИ КНБ обновить стенд с выдержками из законодательства

РК по борьбе с пытками в связи с вступлением в законную силу 01.01.2015 г. нового Уголовного кодекса Республики Казахстан.

- Утвердить меню - раскладку на каждый день с указанием даты.

- Провести чистку вытяжки в комнате для приготовления пищи.

- Выделить необходимые средства на при-

обретение медицинских препаратов для оказания медицинской помощи при нервно-психических расстройствах и сердечно-сосудистых заболеваниях.

- Прогулочный двор оборудовать спортивным инвентарем.

АДМИНИСТРАЦИИ СИ КНБ РК В Г. АСТАНЕ:

- Информировать задержанных об НПМ.

- Оборудовать спортзал или место в прогулочном дворе, обеспечить спортивным инвентарем.

- Выделить помещение для стирки белья, прачечной.

- Обеспечить хранение продуктов, переданных задержанным, в холодильнике.

- Улучшить библиотечный фонд.

АДМИНИСТРАЦИИ СИ КНБ РК В Г. АЛМАТЫ:

- Запланировать и провести капитальный ремонт здания СИ КНБ РК с канализационной систе-

мой, либо строительство нового здания согласно международным стандартам.

- Оборудовать прогулочные дворы инвентарем (турник, брусья) для занятия спортом для задержанных.

- В доступных для задержанных местах разместить информацию об их правах, неправительственных организациях, занимающихся защитой прав человека, с указанием их контактов.

- Оборудовать стенд правовой помощи родственникам следственно арестованных перед входом в учреждение.

- Включить в штат учреждения психолога для предоставления услуг задержанным и сотрудникам.

- Своевременно выдавать задержанным гигиенические средства (зубную щетку и пасту).

4.1. ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ

Общая ситуация в учреждениях для лиц, содержащихся на гауптвахтах органов военной полиции МО РК, характеризуется участниками НПП в целом как удовлетворительная и отмечается постепенное улучшение условий содержания в гауптвахтах согласно международным стандартам.

В 2016 году участниками НПП было осуществлено всего 9 превентивных посещений гауптвахт военной полиции МО РК, из них 4 посещения имеют периодический и 5 промежуточный характер.

Большинство участников НПП отметили, что сотрудники гауптвахт были корректны с ними и обеспечили свободный доступ во все помещения и беспрепятственно предоставили необходимую документацию. Также было отмечено наличие осведомленности руководства и сотрудников учреждений о деятельности НПП.

Во время промежуточных визитов участниками НПП гауптвахт отдела военной полиции Карагандинского, Алматинского и Акмолинского региональных гарнизонов было отмечено, что ранее предложенные реко-

4

ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В УЧРЕЖДЕНИЯХ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ МИНИСТЕРСТВУ ОБОРОНЫ



мендации были выполнены практически в полном объеме и частично в гауптвахте Семейского регионального гарнизона.

Негативных проявлений, связанных с унижением человеческого достоинства, жестоким обращением, наказанием или пытками, не зафиксировано. Но стоит учесть, что на момент посещения участников НПМ во многих гауптвахтах арестованных не было, что исключает проведение бесед с заключенными и возможность выявления жалоб из первых уст.

Участниками НПМ было отмечено проведение ремонта большей части гауптвахт, что значительно улучшило жилищные условия. Но при визуальной проверке участниками НПМ г. Алматы, г. Семей было выявлено, что на некоторых гауптвахтах остаются проблемы с естественным освещением, в связи с недостаточностью размеров окон. Было рекомендовано усилить искусственное освещение в

камерах.

Во время посещений участников НПМ были обнаружены факты нарушения медицинских условий для заключенных в некоторых гауптвахтах и были выдвинуты конкретные предложения по улучшению оказания медицинских услуг. Например, при посещении гауптвахты Семейского регионального гарнизона выяснилось, что медицинский кабинет находится вне помещения гауптвахты и является единственным медицинским объектом всего административного помещения, которое функционирует с 9 до 18.00 часов только в будние дни. Данная ситуация нарушает права заключенных на регулярный доступ к медицинской помощи. Участниками НПМ было рекомендовано создание отдельного медицинского кабинета на территории гауптвахты, а также обеспечение круглосуточного присутствия медицинского сотрудника. Согласно отчетам участни-

ков НПМ г. Караганда в гауптвахте военной полиции Карагандинской области отсутствует медицинский кабинет. Выяснилось, что на данный момент медицинские услуги оказываются временным фельдшером из областной больницы в кабинете технического обеспечения военной полиции. Участниками НПМ было рекомендовано организовать медицинский кабинет в учреждении. Во многих гауптвахтах созданы недостаточные условия заключенным для занятия спортом и физическими упражнениями. В прогулочных дворах не оборудо-

ван спортивный инвентарь. Согласно минимальным стандартам правилам обращения с заключенными, "все заключенные, не занятые работой на свежем воздухе, имеют ежедневно право, по крайней мере, на час подходящих физических упражнений на дворе, если это позволяет погода". Участниками НПМ было рекомендовано оборудовать прогулочный двор спортивным инвентарем для возможности заниматься полноценными физическими упражнениями во время ежедневных прогулок.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

По результатам превентивных посещений участниками НПМ были обозначены следующие замечания:

- Недостаточность естественного и искусственного освещения.
- Нерешенные про-

блемы с обеспечением пунктом оказания медицинской помощи в некоторых гауптвахтах.

- Отсутствие спортивного инвентаря в прогулочных дворах.

РЕКОМЕНДАЦИИ МИНИСТЕРСТВУ ОБОРОНЫ:

- Улучшить освещение в камерах, создать условия для занятия спортом, улучшить качество медицинского обслуживания и усилить осведомленность заключенных об их правах.

5

ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В
УЧРЕЖДЕНИЯХ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ
МИНИСТЕРСТВУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

5.1. ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ

В 2016 году участниками НПМ проведено 167 посещений медицинских организаций, из них: противотуберкулёзных диспансеров, больниц и противотуберкулёзных кабинетов – 89; психиатрических больниц – 39; наркологических стационаров – 39. В 2016 году было проведено одно специальное превентивное посещение – ГКП «Жамбылский областной психиатрический диспансер» Управления здравоохранения акимата Жамбылской области.

Большинство проблем в данных учреждениях связано с недофинансированием, кадровым дефицитом, загруженностью медицинских работников «бумажной» работой. Например, настоящий штатный норматив на 1 ставку врача-психиатра – 24 пациента острого отделения, а из-за нехватки врачебного персонала нагрузка на одного врача доходит до 60 пациентов. Отдельную обеспокоенность вызывает практически полное отсутствие ре-

Визиты специалистов НПМ в учреждения Министерства здравоохранения РБ по результатам в 2016 году распределялись следующим образом:



билитационного направления в терапии пациентов, в особенности в отношении пациентов с ментальными нарушениями здоровья. В психиатрических больницах по-прежнему существуют исторически сложившиеся подходы сдерживания, ограничения и изоляции пациентов. Отсутствие занятий по интересам, пассивное времяпровождение ведут к дальнейшей деградации личности, утере социальных, бытовых и жизненных навыков. В консолидированных докладах о деятельности НПМ в 2014 и 2015 годах отдельную обеспокоенность вызывали факты воспрепятствования визитов НПМ в организации здравоохранения. В 2016 году отказов в проведении превентивных визитов стало меньше. Но, тем не менее, группы НПМ все еще сталкиваются с такими проблемами в регионах. По результатам визитов НПМ в 2016 году в учреждениях здравоохранения

можно сделать вывод, что 52% учреждений расположены в зданиях и помещениях, требующих проведения капитального ремонта или перевода в типовые здания, построенные для медицинских нужд, косметический ремонт необходим 80% учреждений, подвергшихся мониторингу со стороны НПМ. Большая часть учреждений находится в зданиях постройки второй половины прошлого века и не соответствует современным санитарно-эпидемиологическим требованиям. Типичной проблемой учреждений, подвергнутых мониторингу, являются неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия: недостаточное количество санитарных узлов, раковин, отсутствие средств личной гигиены – одна из форм унижающего достоинство обращения. Чрезмерные ограничения контактов с внешним миром, непредоставление информации о цели, методах,

вероятной продолжительности и ожидаемых результатах предлагаемого лечения, отсутствие доступа к эффективным средствам правовой защиты в случае нарушения прав пациентов вызывают особую обеспокоенность.

В то же время есть положительные изменения в оснащении учреждений здравоохранения инфраструктурой для людей с особыми потребностями.

НАРКОЛОГИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЛЯ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ЛЕЧЕНИЯ

В целом ситуация с медицинским обслуживанием в указанном типе учреждений оценивается как удовлетворительная.

Мониторинг наркологических учреждений, беседы с персоналом и пациентами позволяют сделать выводы о проблемах системного характера в подходах к лечению лиц с зависимыми заболеваниями, когда доминирует ме-

дикаментозное лечение, в то время как необходимо больше прибегать к реабилитационному направлению – трудотерапии, психотерапии, социальной работе с пациентами.

Условия пребывания пациентов также оцениваются как удовлетворительные: скученность пациентов, полное отсутствие личного пространства, недостаточное освещение, вентиляция, застиранные постельные принадлежности, а иногда их полное отсутствие, все это усугубляется грубым отношением со стороны медицинского персонала.

В некоторых учреждениях пациенты жаловались на применение силы и психотропных препаратов в качестве наказания.

При проведении мониторинга ГККП «Центр временной адаптации и детоксикации» г. Актобе участники НПМ получили жалобы на грубое обращение персонала ночной смены – медицинский ра-

ботник избил задержанного Ш. за то, что тот попросился в туалет.

Другой факт, требующий особого внимания, – в ГКП на ПХВ «Жамбылский областной наркологический диспансер» наблюдается перелимит пациентов в двух отделениях для принудительного лечения до 45 процентов.

Не всегда пациентам разъясняется смысл документов, которые они подписывают при госпитализации. Участники НПМ зафиксировали случаи, когда пациенты подписывали согласие о направлении на лечение на государственном языке, хотя им не владеют, и содержание документа фактически не понимали. Участники НПМ также отмечали случаи принудительной госпитализации пациентов до вступления судебного решения в силу.

ПСИХИАТРИЧЕСКИЕ СТАЦИОНАРЫ

Общая проблема для всех психиатрических ста-

ционаров – несоблюдение санитарных норм площади на одного пациента, полное отсутствие личного пространства и возможности уединения, вне зависимости от состояния пациента.

Как правило, пациенты не информированы о процедуре выписки при добровольной госпитализации. Несмотря на нормы закона, врачи не практикуют выписку на основании заявления пациента, нередко согласовывая вопросы выписки лишь с родственниками, без учета мнения пациента. При рассмотрении вопроса о необходимости продолжения/ прекращения принудительного лечения в суде пациенты, как правило, не информируются о процедуре, сроках пересмотра, они также не знают, что были представлены адвокатом.

Для психиатрических стационаров также характерны проблемы с санитарно-гигиенически-

ми условиями. Пациенты зачастую не обеспечены необходимыми гигиеническими принадлежностями, женщинам не выдаются гигиенические пакеты. Нехватка санитарных установок и невозможность отправления естественных потребностей уединенно однозначно представляют собой унижающее достоинство обращение.

На территории больницы, как правило, нет оборудованных прогулочных дворов, а пациенты нередко, особенно в зимнее время года, жалуются на отсутствие прогулок.

Согласно отчетам участников НПМ одно из самых проблемных учреждений с точки зрения соблюдения прав пациентов на свободу от жестокого, унижающего достоинство обращения – ГУ «Республиканская психиатрическая больница специализированного типа с интенсивным наблюдением», с. Актас Талгарского района Алматинской области.

Пациенты больницы не информируются о характере лечения и о любых возможных альтернативных методах вне зависимости от состояния пациента. Пациенты в ходе конфиденциальных бесед говорили о том, что медицинские работники угрожают применением препарата «Галоперидол» или «Дикалаб» в случае плохого поведения. При беседах почти все пациенты вели себя неестественно, был виден страх и боязнь говорить о проблемных вопросах в учреждении. Группа полагает, что физические средства усмирения в учреждении имеют второстепенную роль, основным средством усмирения являются сильнодействующие психотропные препараты.

Все это усугубляется условиями содержания: пациенты сами должны поддерживать порядок в палатах, большая скученность пациентов, на окнах установлены нераспашные металлические решетки, не

соблюдается температурный режим, нехватка санитарных установок, отсутствие средств гигиены, слов пациентов, во время дневного и ночного сна не разрешается выходить из палаты в туалет, тотальное ограничение на встречи с семьей (2 встречи в месяц,

продолжительностью не более 30 минут), телефонные звонки продолжительностью до 5 минут разрешены 1 раз в месяц, при этом свидания и разговоры происходят под надзором младшего медицинского персонала.

////////////////////////////////////

Как сообщил один из пациентов «У меня несколько детей и жена, но они ко мне не приезжают, т.к. я сам об этом их попросил, они будут деньги тратить на дорогу, ради 10 минут свидания со мной. Очень скучаю по ним. Если бы дали побольше времени».

Группа отмечает отдельно дело пациентки Уласик Н., которая была принудительно помещена в учреждение до вступления в законную силу постановления суда.

После изучения отчетов участников НПМ можно отметить, что мнение врачей не является решающим фактором для судей при рассмотрении вопроса о необходимости продления принудительного лече-

ния или перевода в другое лечебное заведение. Как правило, судьи обращают внимание на «неотбытый по приговору срок наказания». Участие адвокатов в таких делах формальное, как правило, если пациента доставляют в суд, адвокат там видит его впервые. Пациенты не осведомлены о процедуре обжалования судебного решения. Такая практика характерна для большинства психиатриче-

ских учреждений Казахстана.

В заключениях СПК виден шаблонный подход к подготовке таких документов, при этом в комиссии СПК участвуют только врачи РБПСТИН. Для объективного освидетельствования пациентов необходимо привлечение внешнего специалиста.

ПРОТИВОТУБЕРКУЛЁЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

В 2016 году участники НПМ посетили 89 противотуберкулёзных лечебных учреждений. Как и в прошлом году, отмечаются несоблюдение требований санитарии и гигиены, норм питания, ветхость зданий лечебных учреждений, отсутствие социально-психологического сопровождения пациентов, находящихся на длительном лечении (24-36 месяцев), устаревшее оборудование. Пациенты также лишены права на уединение.

Участники НПМ отмечают отсутствие в данных

учреждениях разумных приспособлений и инфраструктуры для людей с инвалидностью.

В ходе конфиденциальных бесед пациенты жаловались на низкое качество постельного белья, отсутствие возможности заниматься лечебной гимнастикой, нет оборудованных прогулочных дворов, на плохое медицинское обслуживание, отсутствие сопутствующих лекарств и витаминного сопровождения, несоблюдение температурного режима в отопительный сезон.

Несмотря на диагноз пациентов, в некоторых лечебных заведениях отсутствует горячая вода, например, в КГКП «Туберкулезный санаторий для взрослых «Березовка» пациенты вынуждены пользоваться только холодной водой. ГУ «Жаркентская туберкулезная больница» (г. Жаркент Алматинской области) нередко остается без электричества.

Для приготовления

пищи поварам приходится топить печь дровами.

Помывка пациентов осуществляется в бане, построенной силами сотрудников. Баня топится дрова-

ми 1 раз в неделю и вмещает не более трех человек. Туалеты расположены во дворе, в значительном отдалении от лечебного корпуса.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

МИНИСТЕРСТВУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ НА МЕСТАХ:

- Продолжить информационную работу среди сотрудников, как центральных органов, так и подведомственных территориальных подразделений о целях и порядке функционирования НПМ.
- Главным врачам на местах взять под особый контроль соблюдение норм питания, обеспечения пациентов положенными средствами гигиены, ежедневными прогулками, а также пересмотреть подходы в общении пациентов с членами семьи и друзьями посредством

телефонных разговоров и свиданий.

- Министерству здравоохранения необходимо решить вопрос включения в лечебный процесс реабилитационного направления элементов трудотерапии, психотерапии, социальной работы с пациентами.
- Разработать пакет услуг для сопровождения лиц с ментальными нарушениями здоровья. Такие услуги должны охватывать как медицинское сопровождение, так и социальную, правовую поддержку пациентов.
- Продолжить оборудование медицинских

учреждений специальной инфраструктурой для лиц с особыми потребностями.

- Руководству психиатрических учреждений пересмотреть подходы в обращении с пациентами, обеспечив реализацию права на уединение.

ПРАВИТЕЛЬСТВУ РК:

- При формировании республиканского бюджета рассмотреть возможность выделения средств на строительство новых зданий для системы здра-

воохранения, где пациенты находятся на лечении на протяжении длительного периода времени: психиатрические больницы, противотуберкулезные больницы и центры принудительного лечения лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией.

6

**ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В УЧРЕЖДЕНИЯХ,
ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ МИНИСТЕРСТВУ
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ И МИНИСТЕРСТВУ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

6.1. ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ

В системе образования участники НПМ посещают Центры адаптации несовершеннолетних (ЦАН), специальные организации образования и организации образования с особым режимом содержания. На данный период посещения подлежат 20 ЦАНов, 7 организаций образования для детей с девиантным поведением и 1 учреждение с особым режимом содержания. В течение 2016 года участники НПМ осуществили 32 посещения всех перечисленных выше учреждений.

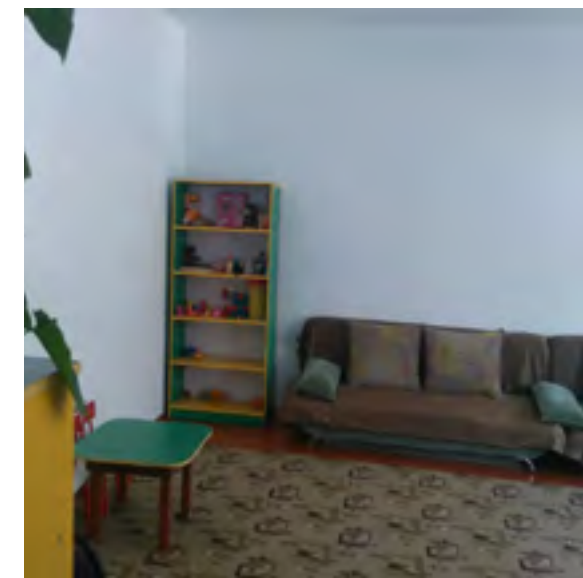
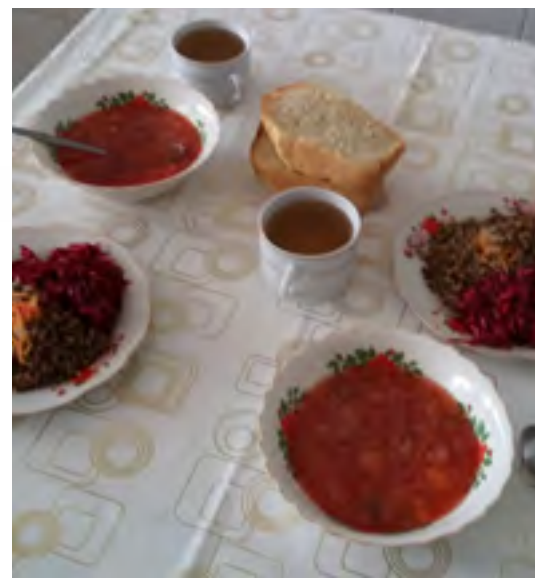
Ситуация в ЦАНах оценена как удовлетворительная, однако условия, в которых находятся дети, в большинстве ЦАНов являются жестоким и унижающим обращением. В качестве положительного и требующего распространения оценивается опыт работы ЦАН Акмолинской области. Во всех остальных учреждениях требуется выполнение следующих рекомендаций.



Следует уделить внимание материальному положению. Здания, в которых расположены многие ЦАНЫ, ветхие, неисправны инженерные системы, наблюдается высокая плотность размещения детей и отсутствие личного пространства ребенка. В большинстве Центров нет ни библиотек, ни спортивных залов, ни детских игровых площадок. В игровых комнатах мало игрушек, конструкторов, направленных на развитие детей. Вся деятельность сотрудников Центра сводится лишь к обеспечению содержания детей, организации питания и то не в полном объеме. В этой связи одна из

самых срочных рекомендаций – это обеспечение 5 или 6-разового питания для детей.

Не разработаны стандарты работы с детьми, нет рассчитанного типового штатного расписания, которое учитывало бы возрастные особенности и потребности детей, а также временные затраты на организацию воспитательной работы на 1 ребенка. Поэтому слабо развита индивидуальная работа с ребенком и с его семейным окружением, мало уделяется внимания социальной и психологической помощи несовершеннолетним в преодолении трудной жизненной ситуации, отмеча-



ется формальный подход к воспитательной работе, не используются современные подходы в работе с ребенком. Не во всех Центрах созданы условия для поддержания связи с семьей, нет отдельных помещений для встреч детей с родителями, установлен ограниченный режим встреч.

Срочного разрешения требуется ситуация с ЦАНом в г. Таразе. Акиматом Жамбылской области не выполнена основная рекомендация из тех, которые были даны в ходе предыдущих посещений: не решен вопрос с перемещением детей из аварийного здания. Учитывая высокую сейсмическую активность в регионе, содержание детей в здании, официально признанном аварийным, недопустимо и само по себе бесчеловечно. Кроме того, в учреждении нет туалета внутри здания: он находится во дворе. Учитывая, что достаточно много детей поступает с педикулезом, маленьких детей бреют, а взрослых

обрабатывают специальными средствами. Однако в ЦАНе г. Талдыкоргана, сотрудники обрили девочку 10 лет. Девочка была подавлена, когда группа НПМ провела с ней беседу, она рассказывала о своем отчаянном положении. В связи с этим следует выделить средства для приобретения специальных средств по лечению данной болезни, а не брить детей, на регулярной основе проводить разъяснительную работу с медицинскими и другими сотрудниками, что бритье наголо при педикулезе ребенка, независимо от возраста и пола, может воспринять как унижающее обращение.

Во всех **спецшколах** удовлетворительные условия содержания, однако не во всех учреждениях выполнены рекомендации прошлых посещений. В целом наблюдается общая тенденция ненаполнения учреждений ни одномоментно, ни в течение года.

Приведенные ниже данные показывают сведения на момент посещения учреждений участниками НПМ.

Область	Штатная численность сотрудников	Лимит наполнения	Фактическое наполнение
Алматы	52	45	22
Восточно-Казахстанская область п. Белоусовка	40	50	4
Восточно-Казахстанская область г. Серебрянск	69	120	38
Жамбылская область	83	35	
Карагандинская область	73	64	25
Кызылординская область (февраль)	39	30	10
Кызылординская область (октябрь)	39	30	5
Мангистауская область	49	25	7
Южно-Казахстанская область	64	40	9

По результатам посещений спецшкол сделаны следующие рекомендации. В спецшколе Карагандинской области необходимо провести капитальный ремонт здания учебного корпуса, общежития и спортзала. Оборудовать комнату для сотрудников столовой. Увеличить объемы закупок расходных материалов для обеспечения досуговой деятельности.

В спецшколе Кызылордин-

ской области необходимо решить вопрос помывки детей, которая производится за пределами учреждения 1 раз в неделю. Отсутствует система вентиляции и вытяжки. Следует привести в соответствие количество коек в комнатах и дополнить комнаты столами и стульями. Обеспечить доступ воспитанников к интернету согласно графику. Принять меры по обеспечению занятостью и

досугом.

В спецшколе Восточно-Казахстанской области г. Серебрянска необходимо заменить посуду для приема пищи. Рекомендуются рассмотреть возможность видеоконференцсвязи с родными. В спецшколе п. Белоусовка Восточно-Казахстанской области рекомендуется пересмотреть план перевода в Кокпектинский район ВКО, так как это приведет к потере педагогического коллектива. Рекомендуются пересмотреть нормы обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарём. Нормы распределения не соответствуют фактическим потребностям воспитанников (например, носки – 3 пары на год, трусы, майки – по 2 пары на год и т.д.).

В спецшколе г. Алматы рекомендуется оборудовать информационно-правовой стенд. Установить ящик для жалоб в доступном месте для подачи предложений, заявлений и жалоб. Для улучшения питания детей

сократить интервал между последним ежедневным приемом пищи и завтраком. В целях улучшения санитарно-гигиенических условий провести ремонт канализационной системы. Взять под контроль работу туалетов. Следить за проветриванием классных комнат. В душевых комнатах установить полки либо прикрепить крючки для одежды и полотенце. Оборудовать спортивную площадку во дворе или перенести ее на прилегающую территорию.

В подведомственности системы внутренних дел находится два объекта посещения НПМ – воспитательная колония для несовершеннолетних в Алматы «ЛА-155/6» и Дом ребенка в колонии «ЛА-155/4» в Алматинской области.

В колонии «ЛА-155/6» на момент посещения содержалось 38 человек при лимите наполнения 110 мест. В связи с тем, что это единственная колония для несовершеннолетних в Казах-

стане, в нее направляются подростки со всех регионов. Основная рекомендация членов НПМ состоит в расформировании данной колонии и переводе подростков для содержания по месту жительства, для этого следует создать специальные мини-участки для несовершеннолетних по региональному принципу. Таким образом, отчасти решится вопрос реализации права воспитанников на перевод в колонию-поселение. В случаях смены места жительства родных, следует предусмотреть возможность беспрепятственного перевода воспитанника в колонию, находящуюся вблизи их нового места жительства.

Кроме того, на период, пока вопрос будущего колонии остается открытым, предлагается внедрить покамерное содержание (максимум по 2 подростка) в комнате, с возможностью запирающей комнаты на ночь. Для экстренного реагирования на проблемы нару-

шения прав детей в закрытых учреждениях необходимо обеспечить несовершеннолетним равный и непрерывный доступ к стационарному телефону для дозвола на национальную телефонную линию доверия для детей и молодежи № 150.

Администрации учреждения следует навести порядок в душевой, туалетах, взять под особый контроль проведение ремонтных работ в бане и туалетной комнате в отряде. Категорически не допускать ремонт в помещениях для проживания несовершеннолетних, санитарно-бытовых помещениях в зимний период. Рекомендуется продумать интерьер спальных комнат, отказаться от использования двухъярусных кроватей.

Ситуация в **Доме ребенка в учреждении «ЛА-155/4»** оценена как неудовлетворительная. В среднем в учреждении находится до 35-36 детей одновременно, при наполняемости до

40 детей. Дом ребенка расположен в старом, ветхом здании, капитальный ремонт в котором за последние 3 года не производился. В течение 2016 года несколько раз прорывало водопровод, присутствует запах сырости. Из окон дует: в зимнее время в спальнях окна закрываются одеялами для сохранения тепла. Отсутствует система горячего водоснабжения. Из-за большой скученности детей распространены инфекции. Мама жалуется на нехватку памперсов (4 в сутки) и их низкое качество. Отсутствуют специализированные врачи. В

отделении работает лишь один врач – начальник медсанчасти. Матери проживают отдельно от детей, общение с ребенком происходит ежедневно в период с 15.00 до 17.00 ч. В этой связи основная рекомендация – создать условия для совместного проживания матери с ребенком. Обеспечить пребывание кормящих мам с детьми в ночное время. Кроме того, необходимо провести капитальный ремонт здания, оборудовать санузел для мам, оснастить уличные туалеты перегородками, укомплектовать штат медицинских сотрудников.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

МИНИСТЕРСТВУ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ:

- Следует внимательно изучить ситуацию и проблемы по конкретным учреждениям, описанные в настоящем докладе, и принять меры по их устранению. В целом, основные

рекомендации участников НПМ сводились к необходимости более квалифицированной работы с детьми, создания условий, благоприятных для жизнедеятельности несовершеннолетних, обеспечения раздельного проживания

несовершеннолетних по возрасту, увеличения объема финансирования. Практически везде актуальными были вопросы создания эффективного механизма подачи жалоб детьми, улучшения ситуации со спортивными залами и библиотеками.

содержащихся в них подростков и детей. Ситуация с правами детей в данных учреждениях неудовлетворительная и требует скорейшего реагирования.

МИНИСТЕРСТВУ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ:

- Рекомендовано системно рассмотреть вопрос будущего учреждений ЛА 155/6 и ЛА 155/4 и

Настоящий доклад подводит итоги третьего года функционирования НПМ. За это время законодательная база деятельности НПМ не менялась, однако произошло множество практических изменений, связанных с тем, что были запущены и апробированы новые рабочие процессы, возникали вопросы, которые обнаружили неурегулированные законодательно аспекты работы НПМ, в связи с чем Координационным советом НПМ были даны разъяснения. По итогам трех лет функционирования выделены основные институциональные достижения работы НПМ в формировании группы правозащитников, специализирующихся на посещении закрытых учреждений; вовлечении в работу наиболее опытных, ведущих правозащитников; запуске механизма посещений и финансирования расходов, связанных с ними; установлении механизма реагирования государственными

органами на рекомендации НПМ.

Общий анализ ситуации в закрытых учреждениях на протяжении трех лет говорит о том, что материальные проблемы, обозначаемые в отчетах НПМ и имеющие отношение к праву на свободу от пыток, не решаются. Большая часть проблем связана с недостатком финансирования и отсутствием целостного системного подхода к функционированию таких учреждений. Вне зависимости оттого, растет или сокращается контингент содержащихся в учреждениях, а также вне зависимости от технических характеристик зданий, некоторые из которых уже признаны аварийными, к сожалению, уполномоченные государственные органы не имеют четкого видения и плана действий по работе этих учреждений. Исключение составляет только ситуация с детскими учреждениями, возможность реформирования которых в настоящее

7

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

время изучается Министерством образования и науки. Однако и в этом случае, как показывает настоящий доклад, в отношении ряда учреждений требуется скорейшее реагирование.

Несколько лучше ситуация состоит с реагированием на конкретные факты пыток, жестокого или унижающего достоинство обращения или наказания. Как показала практика работы НПМ, при обнаружении таких фактов и информировании Генеральной прокуратуры обеспечиваются меры безопасности, начинается расследование. Однако аналогичной «нулевой» терпимости к фактам пыток и жестокого обращения нет в случае, если участники НПМ указывают не на конкретный факт, а на существующую рутинную практику работы какого-либо учреждения. Кроме того, даже в случае начала расследования фактов пыток пока все еще имели место недостатки процесса

расследования, которые приводили к прекращению дел.

Несмотря на запланированное сокращение бюджетных расходов на финансирование посещений в 2017 году, в целом происходил устойчивый рост количества посещений в течение всех трех лет. Этот тренд сохраняется и на начало 2017 года. Институт все более устойчиво и системно строит свою работу, более качественно планируется бюджет и время посещений. В среднем за период 2016 года в один рабочий день участниками НПМ совершалось около трех посещений. В это связи в настоящее время ведется работа по перерасчёту и увеличению запланированных расходов, необходимых для покрытия посещений в 2017 году.

На протяжении всего процесса создания института НПМ и начала его деятельности постоянно велась работа по консультированию с Подкомитетом

ООН по предупреждению пыток. В 2016 году в период с 20 по 29 сентября состоялся первый официальный визит членов Подкомитета ООН в Казахстан. Прошла серия встреч с участниками НПМ, совершены посещения ряда учреждений. Отчет Подкомитета в настоящее время находится на согласовании с государственными органами Республики Казахстан.

Особое достижение 2016 года – в инициации законопроекта о расширении полномочий НПМ путем включения в мандат ряда детских учреждений. В настоящее время законопроект находится на рассмотрении Мажилиса Парламента РК. Общее количество детских учреждений, которые предлагается включить в мандат НПМ, составляет 216: среди них социальные дома для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в системе здравоохранения, медико-социальные учреждения для детей-ин-

валидов; коррекционные школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями в развитии; коррекционные школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями в развитии; детские дома; школы-интернаты для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и приюты.

Вместе с тем участники НПМ продолжают сталкиваться с ограничениями своего мандата на местах. Так, в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в отдельных областях, участникам НПМ препятствовали в проведении конфиденциальных бесед с лицами, отбывающими наказание в исправительных учреждениях, устанавливали специальные клетки для проведения бесед, требовали планы посещений, ограничивали визиты НПМ рабочим временем – с 9 до 18 часов, отказывали в предоставлении отдельной

информации, релевантной мандату НПМ.

В учреждениях здравоохранения, подмандатных НПМ, члены посещающей группы сталкивались с недопуском, в связи с чем составлялись протоколы об административном правонарушении и материалы передавались в суд. Уполномоченный по правам

человека и члены Координационного совета НПМ призывают государственные органы проводить на местах разъяснительную работу о мандате НПМ и сотрудничать с данным механизмом как с равным партнером в вопросах предотвращения пыток и иных форм жестокого обращения.

Ведомство	Рекомендации участников НППМ
<p>КУИС МВД РК</p>	<p>По результатам визитов в ИУ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обеспечить реализацию положений Минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными («Правила Нельсона Манделы») в части, касающейся санитарных норм: климатические условия, площадь помещений, освещение, отопление и вентиляция, а также оборудование исправительных учреждений разумными приспособлениями для людей с инвалидностью. - Вести в учебную программу подготовки и профессиональной переподготовки сотрудников УИС, военнослужащих Национальной гвардии изучение международных стандартов обращения с заключенными. - Укомплектовать пенитенциарные учреждения, где отбывают наказание лица женского пола, преимущественно персоналом женского пола. - Отказаться от необоснованного ограничения конституционного права осужденных на свободу совести и вероисповедания путем приостановления в ИУ соответствующих помещений для отправления религиозных обрядов. - Предусмотреть в уголовно-исполнительном законодательстве РК запрет наделения одних осужденных полномочиями контроля за другими и содействия администрации ИУ в поддержании правопорядка. - Разработать и внедрить методические рекомендации по ресоциализации осужденных из отвергаемых групп. Предусмотреть социальные технологии оказания этим лицам реабилитационной помощи и установить запреты для администрации и персонала учреждений, исполняющих наказание, принимать сложившиеся в криминальной субкультуре осужденных правила обособления осужденных из отвергаемых «малых групп». Разработать систему мер защиты осужденных от насильственных действий сексуального характера. <p>По результатам визитов в СИЗО:</p> <ul style="list-style-type: none"> - С целью своевременного документирования любых телесных повреждений, а также проверки состояния здоровья всех вновь прибывших в СИЗО необходимо обеспечить участие врачей при приеме ночных этапов. - Решить вопрос закрытия устаревших СИЗО, условия содержания в которых нарушают права человека

	<p>на уважение достоинства и безопасности.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обеспечить на системном уровне повышение квалификации сотрудников МВД РК в части свободы от пыток и гуманного обращения с заключенными (статьи 7 и 10 Международного пакта о гражданских и политических правах), а также изучение сообщений Комитетов ООН по правам человека и против пыток (в особенности, решение Комитета ООН по правам человека по делу «Жаслан Сулейменов против Республики Казахстан»).
<p>Генеральной прокуратуре РК</p>	<p>По механизму расследования фактов пыток:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обеспечить Департамент специальных прокуроров и Управления спец прокуроров на местах, надлежащими ресурсами, включая собственный оперативно-следственный аппарат. - Исключить на практике конфликт с функцией прокуратуры по поддержанию государственного обвинения в судах. - Предусмотреть обязательную гражданскую подотчетность, в том числе парламентский контроль, Департамента с публичной огласке всех случаев уголовной ответственности за пытки. - Предусмотреть прозрачность работы Департамента с обязательным и полным информированием на практике потерпевших и их представителей о ходе расследования сообщений о пытках. - Имплементировать нормы Стамбульского протокола в работу механизма, включая как расследование, так и медицинское документирование. - Проводить эффективные расследования сообщений о пытках, не подвергая заявителей угрозе преследования, включая за, якобы, заведомо ложный донос. <p>По результатам визитов в ИУ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Разработать эффективный на практике механизм подачи жалоб на пытки и иные формы жестокого обращения в исправительных учреждениях. Рассмотреть возможность создания бесплатной линии для звонков из пенитенциарных учреждений с целью приема сообщений о фактах пыток и иных формах жестокого обращения. <p>По результатам визитов в СИЗО:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Необходимо инициировать внесение изменений в ряд нормативно-правовых актов для обеспечения эффективных на практике каналов подачи жалоб, включая подачу жалоб без цензуры в надзорные

	<p>органы и НППМ.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Инициировать внесение изменений в ряд нормативно-правовых актов для определения правового статуса лиц, переведенных в следственные изоляторы РК для отбывания наказания, с тем, чтобы данная категория заключенных могла на практике реализовать гарантированные права без какой-либо дискриминации.
<p>Правительство РК</p>	<p><u>По результатам визитов в ИУ:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Вывести медицинскую службу из подчинения МВД и передать в ведение Министерства здравоохранения РК. - Инициировать вопрос передачи КУИС_в ведомство Министерства юстиции РК или создать отдельное тюремное агентство, подотчетного правительству. <p><u>По результатам визитов в учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - При формировании республиканского бюджета рассмотреть возможность выделения средств на строительство новых зданий для системы здравоохранения, где пациенты находятся на лечении на протяжении длительного периода времени: психиатрические больницы, противотуберкулезные больницы и центры принудительного лечения лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией.
<p>Парламенту РК</p>	<p><u>По механизму расследования фактов пыток</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - При рассмотрении пакета изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс РК, исключить существующую в настоящее время альтернативную подследственность по делам о пытках, наделив исключительными следственными полномочиями по делам о пытках Департамент специальных прокуроров Генеральной прокуратуры.

	<p><u>По результатам визитов в ИУ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Учитывая нормативное Постановление Конституционного совета Республики Казахстан от 27 февраля 2008 г. «О проверке конституционности частей первой и четвертой статьи 361 Уголовного кодекса Республики Казахстан по обращению Капшагайского городского суда Алматинской области» признающее причинение вреда осужденным своему здоровью крайней формой протеста против нарушения их прав и законных интересов, а также отсутствие общественной опасности, декриминализовать ч.3 ст. 428 УК РК, предусматривающую уголовную ответственность за «участие в групповом неповиновении, сопряженное с ... умышленным причинением себе какого-либо повреждения».
<p>МВД РК</p>	<p><u>По результатам визитов в СИЗО:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Возобновить процесс системной передачи функций медицинского обслуживания из МВД РК в ведение Министерства здравоохранения с предоставлением льгот врачам. - С целью своевременного документирования любых телесных повреждений, а также проверки состояния здоровья всех вновь прибывших в СИЗО необходимо обеспечить участие врачей при приеме ночных этапов. - Решить вопрос закрытия устаревших СИЗО, условия содержания в которых нарушают права человека на уважение достоинства и безопасность. - Обеспечить на системном уровне повышение квалификации сотрудников МВД РК в части свободы от пыток и гуманного обращения с заключенными (статьи 7 и 10 Международного пакта о гражданских и политических правах), а также изучение соображений Комитетов ООН по правам человека и против пыток (в особенности, решение Комитета ООН по правам человека по делу «Жаслан Сулейменов против Республики Казахстан»). <p><u>По результатам визитов в ИВС и специальные учреждения:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Разработать проект постановления Правительства РК, предусматривающего поэтапные меры (программу) по закрытию и перепрофилированию учреждений, приведение которых к нормам, обеспечивающим права лиц, находящихся под стражей, не представляется возможным из-за конструктивных особенностей используемых зданий. Среди мер предусмотреть план поэтапного

	<p>закрытия учреждений, в том числе тех, использование которых нецелесообразно из-за незначительного количества лиц, подлежащих помещению в такие учреждения, а также строительство новых зданий для учреждений, использование которых невозможно из-за отсутствия условий для содержания в них людей.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Взять на особый контроль вопросы медицинского обслуживания, санитарии и гигиены спецучреждений. - В рамках проведения занятий по боевой и служебной подготовке с личным составом внутренних войск МВД РК, осуществляющим охрану внешнего периметра и конвоирование, а также исполняющим обязанности контролёров, с сотрудниками учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов, с сотрудниками ОСУ и К, МСП – проводить на постоянной основе занятия по изучению нормативных правовых актов об НПМ, международных и национальных стандартов условий содержания лиц под стражей, а также норм уголовного закона и других вопросов, касающихся предотвращения пыток и неприкосновенности человеческого достоинства. - Достаточно часто в отчетах участников НПМ фиксируются случаи помещения в ИВС лиц, подвергнутых административному аресту, в целях исполнения постановлений административных судов. При этом в ИВС такие локальные участки не имеют юридического статуса специального приемника и, как следствие, не предусмотрен штат сотрудников, не выделяется финансирование для материально-бытового обеспечения и питания административно арестованных. Данная проблема, обозначенная участниками НПМ, требует решения со стороны МВД РК. - Согласно п. 2 Правил 73 Правил Манделы «Перевозка заключенных в условиях недостаточной вентиляции или освещения или же в любых других физически излишне тяжелых условиях подлежит запрещению». Однако участники НПМ выявили факты перевозки следственно-арестованных в автозаке (в том числе и женщин), в металлических закрытых, непроветриваемых отсеках, площадью 0,4 кв. м на человека, что представляет собой явное нарушение конституционных прав заключенных на свободу от пыток и другого жестокого или унижающего человеческого достоинство обращение. В этой связи МВД рекомендовано привести условия транспортировки всех категорий лиц, находящихся под стражей, в соответствие с международными стандартами. Для этого необходимо разработать регламент транспортировки заключенных, в котором должны быть установлены условия транспортировки людей, включая такие условия, как площадь, оборудование мест для сидения, стандарты температурного режима, освещения и прочее. - Внести изменения и дополнения в Приказы МВД РК о приемниках-распределителях и специальных
--	---

	<p>приемниках относительно включения в перечень прав задержанных права на свидание, права на переписку. В их отсутствие серьезно и необоснованно задержанные ограничены в указанных элементах права на свободу от пыток и иного плохого обращения и наказания.</p> <p><u>По результатам визитов в учреждения, подведомственные Министерству образования и науки:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Рекомендовано системно рассмотреть вопрос будущего учреждений ЛА 155/6 и ЛА 155/4 и содержащихся в них подростков и детей. Ситуация с правами детей в данных учреждениях неудовлетворительная и требует скорейшего реагирования.
<p>Министерству здравоохранения</p>	<p><u>По результатам визитов в СИЗО:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Возобновить процесс системной передачи функций медицинского обслуживания из МВД РК в ведение Министерства здравоохранения с предоставлением льгот врачам. <p><u>По результатам визитов в учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Продолжить информационную работу среди сотрудников как центральных органов, так и подведомственных территориальных подразделений о целях и порядке функционирования НПМ. - Главным врачам на местах взять под особый контроль соблюдение норм питания, обеспечения пациентов положенными средствами гигиены, ежедневными прогулками, а также пересмотреть подходы в общении пациентов с членами семьи и друзьями посредством телефонных разговоров и свиданий. - Необходимо решить вопрос включения в лечебный процесс реабилитационного направления – элементов трудотерапии, психотерапии, социальной работы с пациентами. - Разработать пакет услуг для сопровождения лиц с ментальными нарушениями здоровья. Такие услуги должны охватывать как медицинское сопровождение, так и социальную, правовую поддержку пациентов. - Продолжить оборудование медицинских учреждений специальной инфраструктурой для лиц с

	<p>особыми потребностями.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Руководству психиатрических учреждений пересмотреть подходы в обращении с пациентами, обеспечить реализацию права на уединение.
<p>Уполномоченном у по правам человека</p>	<p><u>По результатам визитов в СИЗО:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Необходимо инициировать внесение изменений в ряд нормативно-правовых актов для обеспечения эффективных на практике каналов подачи жалоб, включая подачу жалоб без цензуры в надзорные органы и НППМ. - Инициировать внесение изменений в ряд нормативно-правовых актов для определения правового статуса лиц, переведенных в следственные изоляторы РК для отбоя наказания, с тем, чтобы данная категория заключенных могла на практике реализовать гарантированные права без какой-либо дискриминации.
<p>Администрации СИ КНБ в г. Караганде</p>	<p><u>По результатам визитов в учреждения, подведомственные КНБ РК:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Обратить внимание на единообразии отдачи команд сотрудниками осужденным и следственно арестованным.
<p>Администрации СИ КНБ в г.Шымкенте</p>	<p><u>По результатам визитов в учреждения, подведомственные КНБ РК:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - При входе в СИ КНБ обновить стенд с выдержками из законодательства РК по борьбе с пытками в связи с вступлением в законную силу 01.01.2015 г. нового Уголовного кодекса Республики Казахстан. - Утвердить меню-раскладку на каждый день с указанием даты. - Провести чистку вытяжки в комнате для приготовления пищи. - Выделить необходимые средства для приобретения медицинских препаратов для оказания медицинской помощи при нервно-психических расстройствах и сердечно-сосудистых заболеваниях. - Прогнулочный двор оборудовать спортивным инвентарем.

<p>Администрации СИ КНБ РК в г.Астане</p>	<p><u>По результатам визитов в учреждения, подведомственные КНБ РК:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Информировать задержанных об НППМ. - Оборудовать спортзал или место в прогулочном дворе, обеспечить спортивным инвентарем. - Выделить помещение для стирки белья, прачечной. - Обеспечить хранение продуктов, переданных задержанным, в холодильнике. - Улучшить библиотечный фонд.
<p>Администрации СИ КНБ РК в г. Алматы</p>	<p><u>По результатам визитов в учреждения, подведомственные КНБ РК:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Запланировать и провести капитальный ремонт здания СИ КНБ РК, канализационной системы либо строительство нового здания согласно международным стандартам. - Оборудовать прогулочные дворы инвентарем (турник, брусья) для занятия спортом для задержанных. - В доступных для задержанных местах разместить информацию об их правах, неправительственных организациях, занимающихся защитой прав человека, с указанием их контактов. - Оборудовать стенд правовой помощи родственникам следственно арестованных перед входом в учреждение. - Включить в штат учреждения психолога для предоставления услуг задержанным и сотрудникам. - Своевременно выдавать задержанным гигиенические средства (зубную щетку и пасту).
<p>Министерству обороны</p>	<p><u>По результатам визитов в учреждения, подведомственные Министерству обороны:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Улучшить освещение в камерах, создать условия для занятия спортом, улучшить качество медицинского обслуживания и усилить осведомленность заключенных об их правах.
<p>Министерству образования и науки</p>	<p><u>По результатам визитов в учреждения, подведомственные Министерству образования и науки:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Следует внимательно изучить ситуацию и проблемы по конкретным учреждениям, описанные в настоящем докладе, и предпринять меры по их устранению. В целом, основные рекомендации

	участников НГП сводились к необходимости более квалифицированной работы с детьми, создания условий, благоприятных для жизнедеятельности несовершеннолетних, обеспечения раздельного проживания несовершеннолетних по возрасту, увеличения объема финансирования. Практически везде актуальными были вопросы создания эффективного механизма подачи жалоб детьми, улучшения ситуации со спортивными залами и библиотеками.
Министерству юстиции	<p align="center"><u>По результатам визитов в ИУ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Учитывая нормативное Постановление Конституционного совета Республики Казахстан от 27 февраля 2008 г. «О проверке конституционности частей первой и четвертой статьи 361 Уголовного кодекса Республики Казахстан по обращению Капшагайского городского суда Алматинской области» признающее причинение вреда осужденным своему здоровью крайней формой протеста против нарушения их прав и законных интересов, а также отсутствие общественной опасности, декриминализовать ч.3 ст. 428 УК РК, предусматривающую уголовную ответственность за «участие в групповом неповиновении, сопряженное с ... умышленным причинением себе какого-либо повреждения».
Конституционном у совету РК	<p align="center"><u>По результатам визитов в ИУ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Учитывая нормативное Постановление Конституционного совета Республики Казахстан от 27 февраля 2008 г. «О проверке конституционности частей первой и четвертой статьи 361 Уголовного кодекса Республики Казахстан по обращению Капшагайского городского суда Алматинской области» признающее причинение вреда осужденным своему здоровью крайней формой протеста против нарушения их прав и законных интересов, а также отсутствие общественной опасности, декриминализовать ч.3 ст. 428 УК РК, предусматривающую уголовную ответственность за «участие в групповом неповиновении, сопряженное с ... умышленным причинением себе какого-либо повреждения».

Посещение учреждений и организаций, подлежащих превентивным посещениям по областям в 2016 году

№ п/п	Область	ИВС	СИ	ИУ	Прием.-распр.	Спец. прие м.	ЦАН	Психд исп.	Нарк ол.	Тубер к.	Спец. учреж. образо в	СИ КНБ	Гаупт-вахты	ПУ	РОВД	Итого
1.	Астана	3	2	8	2	3	1	2	2	2		2	2			29
2.	Акмолинская	18	2	8	1		1	3	2	6					2	43
3.	Алматы и Алматинская	12	5	7	2	1	3	4	2	10	1	1	1		3	52
4.	Актюбинская	18	3	8	1	1	3	3	4	7			1	5		54
5.	Атырауская	9	1	3	1	2	1	1	2							20
6.	ВКО	15	1	8	1	3	2	5	1	10	2		2			50
7.	Жамбылская	6	1	10	2	2	1	2	1	3	1			4	11	44
8.	ЗКО	17	4	6	3	3	2	1	6							42
9.	Карагандинская	13	2	12	2	2	2	5	4	8	1	1	2		10	64
10.	Костанайская	3	3	5	1	2	2	1	3	5					9	34
11.	Кызылординская	8	1	2	1	3	1	3	2	5	3				1	30
12.	Мангистауская	1	1	3	1	1	1	1	2		1			15	5	32
13.	Павлодарская	12	4	14	2	4	1	5	3	9						54
14.	СКО	12	1	4	1	1	1	1	3	3				30	19	76
15.	ЮКО	9	1	5	3	4	1	2	2	21	1	1	1	6		57
	ИТОГО	156	32	103	24	31	23	39	39	89	10	5	9	60	60	680

15 специальных посещений:

- Учреждение ЛА-155/4 ДУИС по г. Алматы и Алматинской области (29 января 2016 года) – материалы направлены в ГП РК.
- Учреждение ЕЦ-166/10 ДУИС по г. Астане (13 февраля 2016 года) – материалы направлены в ГП РК.
- Учреждение ЛА-155/1 ДУИС по г. Алматы и Алматинской области (19 февраля 2016 года) – материалы направлены в ГП РК.
- Жамбылский областной психиатрический диспансер (19-20 апреля 2016 года) – материалы направлены в ГП РК.
- Учреждение ЕЦ-166/10 ДУИС по г. Астане (4 июня 2016 года) – материалы направлены в Генеральную прокуратуру РК.
- Специальный приемник УВД г. Уральска (2 июня 2016 года) – материалы направлены в Генеральную прокуратуру РК.
- Учреждение ЛА-155/4 ДУИС по Алматинской области (19 июля 2016 года) – материалы направлены в Генеральную прокуратуру РК.
- Изолятор временного содержания г. Тараза (14-15 июля 2016 года) – материалы направлены в Генеральную прокуратуру РК
- Учреждение ЕЦ-166/23 ДУИС по Акмолинской области (2 августа 2016 года)
- Учреждение ОВ 156/15 ДУИС ВКО (27 сентября 2016 года) – материалы направлены в ГП РК.
- Учреждение ЛА – 155/1 ДУИС по г. Алматы и Алматинской области (22 сентября 2016 года)
- Учреждение ЖД 158/4 ДУИС по Жамбылской области (2-3 ноября 2016 года)
- Учреждение ЛА 155/18 ДУИС г. Алматы (23 ноября 2016 года)
- Учреждение РУ-170/1 ДУИС РК по Западно-Казахстанской области г. Уральск (12 декабря 2016 года).
- Учреждение ЖД-158/2 ДУИС по Жамбылской области (27-28 декабря 2016 года)

Финансовый отчет по НПМ за 2016 год

п/н	Области	январь		февраль		март		апрель		май		июнь	
		кол-во посе-щ	сумма	кол-во посе-щ	сумма	кол-во посе-щ	сумма	кол-во посе-щ	сумма	кол-во посе-щ	сумма	кол-во посе-щ	сумма
1	г.Астана	3	274 308	3	251 449	3	251 449	3	205 731	2	91 436	2	91 436
2	Акмолинская	4	275 653	3	352 638	4	355 116	4	424 491	3	419915	4	432 511
3	г.Алматы и Алматинская	3	274 308	5	508 534	4	436 672	3	286 965	4	365 744	1	94 036
4	ВКО	3	342 180	3	479 473	5	581 989	4	547034	5	531 109	4	474 312
5	Жамбылская	1	125 372	2	251 984	2	253 994	4	448 207	2	325 522	3	342 026
6	ЗКО	3	251 249	3	274 308	3	251449	3	274 308	3	274 308	3	320 026
7	Карагандинская	0	0	6	457 180	6	525 757	6	605 321	5	434 321	6	617 576
8	Костанайская	2	190 813	2	139 124	3	211 137	2	114 795	2	246 288	2	141 830
9	Кызылординская	2	160 013	3	251 449	2	160 013	3	255 439	2	186 952	2	91 436
10	Мангистауская	0	0	5	458 480	2	184 172	2	182 872	3	293 850	0	0
11	Павлодарская	2	205 614	6	575 358	4	384 870	4	436 151	4	535 996	4	534 919
12	СКО	3	342 180	3	342 180	3	342 180	3	292 471	3	450 260	3	450 512
13	ЮКО	0	0	3	275 728	3	275 668	4	517 325	4	430 005	5	343 971
14	Атырауская	2	137 154	2	137 664	2	137 644	2	164 138	2	91 436	0	0
15	Актюбинская	4	378 121	4	412 057	4	405 359	4	368 844	4	402 280	4	403 580
	ИТОГО	32	2 956 965	53	4 517 801	50	5 407 274	5	5 124 092	48	5 079 422	43	4 338 171
	Усл.банка 0,3%		7 285,83		9 261,61		11 923,64		10 161,33		11 042,56		9 533,32
	Усл.банка 0,2%		873,82		7 570,24		91,44		224,88		2 339,95		2 137,93
	Итого усл.банка		8 159,65		16 831,85		12 015,08		10 386,21		13 382,51		11 671,25
	Всего		2 965124,65		4 534 632,85		5 419 289,08		5134 478,21		5 092 804,51		4 349 842,25

п/п	Области	июль		август		сентябрь		октябрь		ноябрь		декабрь		ИТОГО	
		кол-во посещ	сумма	кол- во пос- щ	сумма	кол-во посещ	сумма	кол-во посещ	сумма	кол-во посещ	сумма	кол-во посещ	сумма	кол-во посещ	сумма
1	г. Астана	2	137 154	2	91 436	2	137 154	2	137 154	4	342 885	2	137 154	30	2 148 746
2	Акмолинская	4	508 420	5	592 368	4	408 398	4	42 982,5	3	352 584	3	337 626	45	4 889 545
3	г. Алматы и Алматинская	8	936 012	2	235 756	7	757 604	3	228 590	7	576 615	6	527 337	53	5 228 173
4	ВКО	4	567 375	4	553 236	4	556 457	4	507 644	9	862 235	2	183 836	51	6 186 880
5	Жамбылская	4	342 885	4	467 506	3	477 345	3	282 202	10	892 779	2	311 977	41	4 521 799
6	ЗКО	2	182 872	3	274 308	1	91 436	4	297 167	12	1 074 373	1	68 577	41	3 634 381
7	Карагандинская	5	562 457	6	676 453	6	561 911	6	591 199	6	548 616	6	480 039	64	6 060 830
8	Костанайская	4	291 663	4	324 777	3	212 379	3	232 476	5	366 374	2	161 324	34	2 632 980
9	Кызылордин- ская	2	91 436	3	148 218	3	236 756	3	274 308	3	205 731	0	0	28	2 061 751
10	Мангистауская	3	275 608	3	229 890	3	293 850	3	275 608	2	206 203	0	0	26	2 400 533
11	Павлодарская	4	544 319	4	473 838	4	488 952	4	463 084	13	1 485 839	1	130 317	54	6 259 257
12	СКО	3	387 444	3	484 900	4	777 072	1	91 436	40	4 189 200	0	60 426	69	8 210 261
13	ЮКО	4	344 901	7	595 111	6	541 873	6	656 038	12	1 399 335	2	186 676	56	5 566 631
14	Атырауская	0	0	0	0	3	137 154	0	0	4	182 872	0	0	17	988 062
15	Актюбинская	4	388 916	5	527 652	4	452 476	5	414 062	8	760 355	4	322 626	54	5 236 328
	ИТОГО	53	5 561 462	55	5 675 449	57	6 130 817	51	4 880 793	138	13 445 996	31	2 907 915	663	66 026 157
	Усл.банка 0,3%		11 401,61		11859,97		12860,04		9559,59		27412,9		5719,4		138 022
	Усл.банка 0,2%		3 110,39		3015,82		3201,48		2924,7		7438,6		1728,6		34 658
	Итого усл.банка		14 512,00		14 875,79		16 061,52		12 484,29		34 851,50		7 448,00		172 680
	Всего		5 575 974		5 690 324,791		6 146 879		4 893 277,3		13 480 847,50		2 915 363		66 198 837