ОТЧЕТ КОАЛИЦИИ НПО КАЗАХСТАНА ПРОТИВ ПЫТОК

2017-2019

КОАЛИЦИЯ
ПРОТИВ ПЫТОК

Данный документ был подготовлен при финансовой поддержке Польского Хельсинкского Фонда по правам человека в рамках проекта «Свобода от пыток в Казахстане». Ответственность за содержание данного документа возлагается исключительно на его автора - Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, координатора Коалиции НПО Казахстана против пыток, и никоим образом не может считаться отражающим взгляды Польского Хельсинкского Фонда по правам человека.

ОГЛАВЛЕНИЕ:

ВВЕДЕНИЕ	4
КОАЛИЦИЯ В ЛИЦАХ	11
МЕЖДУНАРОДНАЯ АДВОКАЦИЯ	26
ОБЩЕСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ	33
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ СУДЕБНЫЕ ТЯЖБЫ	35

I ВВЕДЕНИЕ

Коалиция НПО Казахстана против пыток (Коалиция) действует с 2007 года и на 2019 год насчитывает 47 участников, включая независимых экспертов и партнеров. Коалиция – это свободный альянс неправительственных некоммерческих организаций Республики Казахстан («Участники Коалиции») и их сторонников адвокатов, экспертов, объединенных целью противостояния и борьбы с пытками в Казахстане.

Основная цель Коалиции: Формирование политики «нулевой терпимости» к пыткам в Республике Казахстан, минимизация, а в последующем – искоренение применения пыток и приведение законодательства и правоприменительной практики в Казахстане в соответствие с международными стандартами.

Инициатором создания Коалиции и координатором с момента ее образования является Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности (КМБПЧ). Деятельность Коалиции осуществляется участниками Коалиции безвозмездно, а также поддерживается на данный момент в рамках проекта, финансируемого Европейским Союзом и реа-

лизуемого в партнерстве с Хельсинским Фондом по правам человека (Польша), и Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека. Международным партнерством за права человека (Бельгия). Общественную поддержку Коалиции оказывают Правовая инициатива открытого общества Института «Открытое общество», Эмнести Интернешнл, Хьюман Райтс Уотч, Норвежский Хельсинский Комитет и другие.

Сотрудники организаций-членов Коалиции являются активными участниками Национального превентивного механизма (НПМ) и членами Координационного Совета при Уполномоченном по правам человека в РК. На 2019 год из 105 действующих участников НПМ 26 являются сотрудниками организаций-членов Коалиции или входят в Коалицию в личном качестве. 12 из 19 членов Координационного совета НПМ – члены Коалиции.

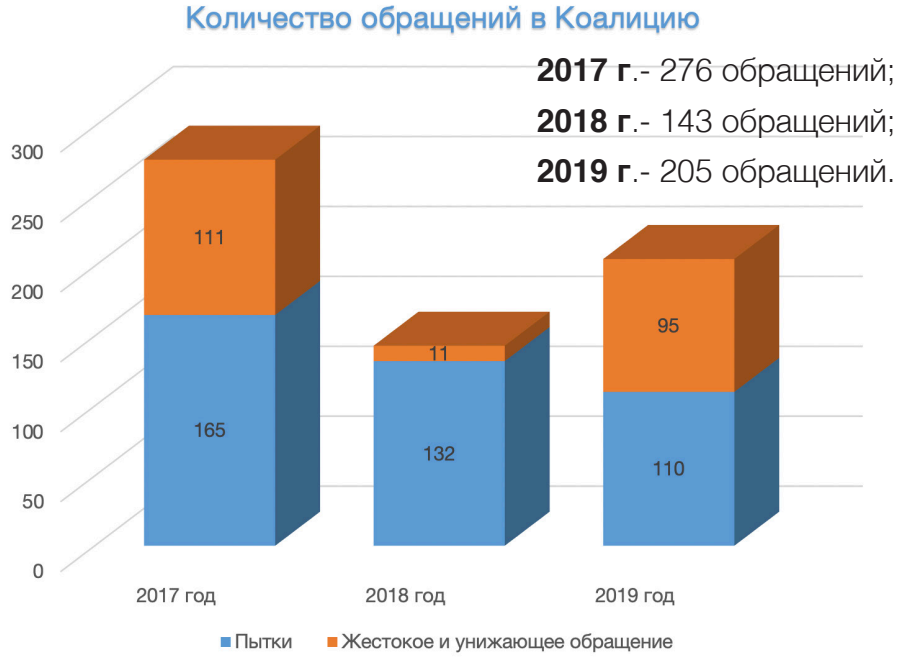
Сотрудники организаций-членов Коалиции участвуют в Общественных советах при Министерстве внутренних дел, при ДВД МВД РК, в Консультативно-совещательном органе «Диалоговая площадка по человеческому измерению» при МИД РК, в Рабочей группе по рассмотрению фактов применения пыток и других жестоких видов обращения и наказания при Уполномоченном по правам человека Республики Казахстан.

Деятельность участников Коалиции НПО Казахстана против пыток заключается в:

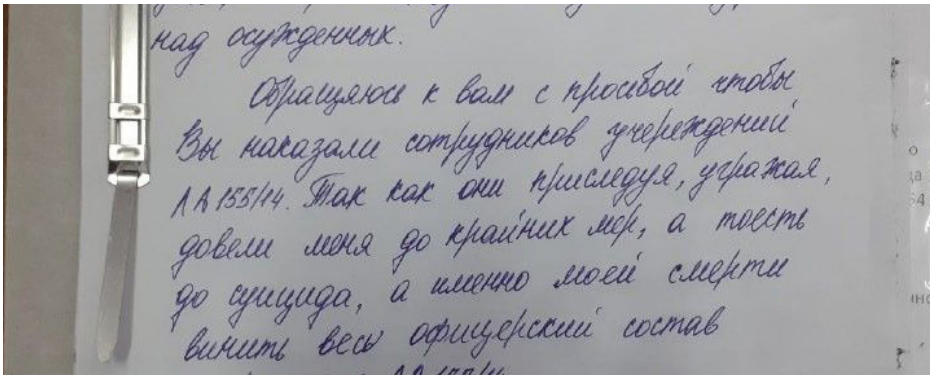
- ✓ осуществлении мониторинга законодательства по защите от пыток и жестокого обращения;
- ✓ участии в процессе реформирования законодательства в отношении гарантий защиты от пыток и жесткого обращения;
- ✓ участии в общественном контроле мест содержания под стражей;
- ✓ оказании юридической, реабилитационной и медицинской помощи жертвам пыток;
- ✓ проведении общественных кампаний против пыток, в том числе на международном уровне;
- ✓ реализации просветительских и образовательных программ в регионах страны;
- ✓ проведении систематического мониторинга ситуации с пытками и жестоким обращением и сообщений о пытках во всех регионах Казахстана, в т. ч., в закрытых учреждениях, посредством участия в ОНК и НПМ;
- ✓ проведении круглых столов и семинаров по обсуждению с государственными органами и общественными организациями проблем и предложений по защите лиц и предотвращению пыток в соответствии со стратегическими направления Коалиции;
- ✓ профессиональной подготовке представителей органов государственной власти соответствию международным стандартам и практике предупреждения пыток и жестокого обращения, эффективного расследования, документирования пыток и другого жестокого обращения и наказания.

КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ В КОАЛИЦИЮ

На начало декабря 2017-2019 г.г. всего Коалицией было зарегистрировано 624 обращения.



Приведенные цифры отражают обращения в подразделения Коалиции по стране. Большая часть обращений, поступает в адрес координирующей организации в Алматы - Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности.



Основными рекомендациями ООН Казахстану в области борьбы и предупреждения пыток остаются:

Придерживаться политики нулевой терпимости к пыткам, для чего:

- Проводить эффективные расследования всех заявлений о пытках и жестоком обращении.
- Привлекать виновных к ответственности.
- Обеспечивать безопасность заявителей о пытках.
- Совершенствовать Национальный превентивный механизм.
- Обеспечивать адекватное возмещение понесенного в результате пыток вреда их жертвам.
- Привести национальное законодательство в соответствии с положениями статьи 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
- Обеспечить надлежащее расследование всех утверждений о применении пыток и других видов жестокого обращения независимым механизмом и немедленно принять строгие меры предосторожности, чтобы гарантировать, что никакие заявления, полученные с помощью пыток, не могут быть использованы в судах
- Принять дальнейшие меры для предотвращения всех случаев пыток и других унижающих достоинство видов обращения, в частности в тюрьмах
- Расширить мандат Национального превентивного механизма на все места содержания под стражей в соответствии со статьей 4 ФПКПП и обеспечить его финансовую и оперативную независимость

Проблемы с пытками и другими видами жестокого обращения в Казахстане на конец 2019 года, требующие повышенного внимания:

В Казахстане по наблюдению Коалиции, подтверждаемому рекомендациями договорных и уставных органов ООН, сегодня требуют внимания следующие вопросы:

- **Проблема с регистрацией заявлений** или сообщений о пытках в Едином реестре досудебных расследований (ЕРДР), т.к. положения ч. 5 статьи 181 УПК РК позволяет не регистрировать заявления о совершенном уголовном правонарушении в ЕРДР, в случае «отсутствия достаточных данных, указывающих на признаки уголовного правонарушения», а подвергать их «ревизии и проверке уполномоченных органов» в течение 3-х суток. Это положение нередко используется по заявлениям о пытках.
- Заявители о пытках, в порядке ч. 4 статьи 181 УПК, **предупреждаются об уголовной ответственности за ложный донос**, что, по наблюдению Коалиции, вызывает нежелание жертв, особенно отбывающих наказание в условиях лишения свободы, обращаться с официальными заявлениями, понимая, что доказать их утверждения о пытках будет непросто, а значит – рискованно для себя.
- В Казахстане **отсутствует возможность перевода заявителей о пытках**, отбывающих наказание в условиях лишения свободы, в неподведомственное МВД спецучреждение, т.к. все спецучреждения системы исполнения наказаний и предварительного заключения в настоящее время находятся исключительно в ведении МВД.
- В Казахстане **условия перевозки заключенных** – этапирования – в условиях так называемых «автозаков» могут расцениваться как бесчеловечное обращение. Заключенных, включая женщин, перевозят в чрезвычайно тесных, душных помещениях. Эти условия не соответствуют Правилам Манделы (Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, учрежденные Генеральной Ассамблеей ООН в 2015 году).
- **Сексуальное насилие** в закрытых учреждениях продолжает оставаться серьезной проблемой. В адрес Коалиции часто поступают сообщения от лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, о сексуальном насилии среди заключенных, на случаи которого администрация учреждений не реагирует. Вызывают озабоченность случаи сексуального насилия в детских социальных учреждениях.

- **Членовредительство заключенных**, применяемое ими во избежание пыток или жестокого обращения, либо в знак протеста против такого обращения, однозначно расценивается администрацией учреждений как «неповиновение законным требованиям администрации», и влечет наказание в виде лишения свободы от 5 до 10 лет, и это – в дополнение к тому наказанию, который заключенный уже несёт.
- По-прежнему **возмещение морального вреда** за пытки в Казахстане остается далеким от совершенства. Гражданское законодательство не предусматривает возмещение жертвам пыток морального вреда из средств государственной казны без установления вины причинителей.
- **Гарантии защиты от пыток** в Казахстане, согласно новому Уголовно-процессуальному кодексу (УПК), распространяются лишь на процессуальнных подозреваемых и не распространяются на лиц, подвергнутых доставлению – понятие, введенное в 2014 году действующим УПК. Доставление – это мера процессуального принуждения, применяемая для выяснения причастности лица к уголовному правонарушению на срок до 3-х часов с момента фактического задержания. И лишь по подтверждении причастности задержанного к уголовному правонарушению производится его официальное задержание. И только тогда лицо будет считаться задержанным подозреваемым с набором необходимых гарантий защиты от пыток, предоставляемых УПК.
- **Отсутствует видеофиксация момента фактического задержания**. Время задержания указывается со стороны сотрудников полиции, его произведших.
- **Медицинское освидетельствование** по доставлении производится лишь по ходатайству задержанного.
- В Казахстане **отсутствует независимый механизм расследования** заявлений о пытках. Пытки могут в произвольном порядке расследоваться Департаментом специальных прокуроров Генеральной прокуратуры или его подразделениями на местах. Не редки случаи проведения фактических проверок по сообщениям о пытках Управлениями собственной безопасности тех же органов, сотрудники которых, по утверждениям потерпевших, применяли пытки.

II КОАЛИЦИЯ В ЛИЦАХ

НАШИ ЛЮДИ

Роза АКЫЛБЕКОВА, заместитель директора Казахстанского международного бюро по правам человека, координатор Коалиции НПО против пыток, член экспертного совета при Уполномоченном по правам человека РК

Коалиция действует с 2008 года и ее координатором с момента основания является КМБПЧ. Первоначально Коалиция состояла из 15 организаций, а на сегодняшний день – это уже свободный альянс 47 неправительственных НКО, адвокатов и экспертов, объединенных целью противостояния и борьбы с пытками.

Когда Бюро только образовалось оно выбрало для себя приоритеты в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПП), поэтому тема борьбы с пытками стала одним из наших основных направлений. После проведения в середине 90х годов крупной международной конференции по отмене смертной казни и предотвращению пыток, Бюро начало активную деятельность по ратификации Конвенции против пыток и МПГПП. В это же время Бюро стало оказывать непосредственную помощь людям, подвергшимся пыткам и жестокому обращению. Необходимо отметить, что с 2005 года совместно с партнерами мы работали над созданием общественных наблюдательных комиссий, а с 2008 года для нас приоритетом стало создание Национального превентивного механизма против пыток. Мы стали вовлекать членов Коалиции в процесс разработки закона о НПМ и вместе с государством работали над законопроектом, который был принят в 2013 году. На начало создания НПМ из 108 участников 41 являлись членами Коалиции. В 2019г. 12 членов Координационного Совета НПМ из 26–участники Коалиции.

Ежегодно Коалиция регистрирует около 200 случаев фактов пыток и жестокого обращения. На каждое обращение юристами организации готовятся обращения в органы прокуратуры, в офис Уполномоченного по правам человека. Юристы составляют ходатайства, в том числе, и в судебные инстанции для обжалования постановлений. Коалиция привлекает адвокатов для защиты прав и законных интересов жертв пыток (18 в 2019г.); экспертов психологов и психиатров для подготовки заключений по Стамбульскому протоколу (в т.ч., по оценке морального вреда - 5 в 2019г.). Ежегодно Коалиция проводит тренинги, семинары по повышению потенциала адвокатов и психологов при работе с жертвами пыток и жестокого обращения (в 2018г. обучено 32 человека, в том числе, 27 адвокатов, 5 - практикующих юристов из 12 регионов Казахстана). С момента образования Коалиция проводит адвокационные мероприятия на национальном и международном уровнях, сотрудничает с международными организациями и конвенционными органами ООН, готовит альтернативные доклады, совместные заявления, представления и т.д. для привлечения внимания к проблеме борьбы с пытками в Казахстане, не забывая, при этом, укреплять конструктивный диалог с государственными органами внутри страны. По мере наших возможностей наша организация пытается найти финансирование для работы Коалиции и подготовки специалистов из неправительственного сектора. Работая на системные изменения, конечно, хотелось бы добиться нулевой терпимости к пыткам, но пока для нас это слишком глобальная цель. Поэтому стремимся хотя бы к минимизации пыток в стране.

НАШИ ЛЮДИ

Шахноза ХАСАНОВА, директор ОО ПЦЖИ «Сана Сезім»

Организация состоит в Коалиции против пыток с 2008 года.

Демократическое государство с сильной гражданской позицией невозможно построить там, где в отношении людей применяются пытки. Для искоренения применения пыток и приведения

законодательства в Казахстане в соответствие с международными стандартами необходимо, чтобы изменения произошли на уровне государства. А гражданское общество в лице НПО является тем самым инструментом, посредством которого можно инициировать соответствующие изменения в государстве и обществе, поскольку мы являемся проводником между государством и его гражданами.

Вопросы жестокого обращения и пыток взаимосвязаны. Наша организация работает в Шымкенте с пострадавшими от различных форм жестокости и насилия. Например, к нам обращаются лица, пострадавшие от трудовой и сексуальной эксплуатации, а также бытового насилия, где пострадавших держали в нечеловеческих условиях и заставляли оказывать услуги против их воли, что, на мой взгляд, равнозначно пыткам. Мы поднимаем данную тему на встречах с представителями СМИ, государственных и правоохранительных органов, распространяем информацию о том, как защитить себя и близких от этой проблемы и надеемся, что из тысячи распространенных материалов, хотя бы несколько дойдут до адресата и помогут спасти чьи-то жизни.

НАШИ ЛЮДИ

Виктор ТЕН, директор ОФ «Талдыкорганский правозащитный центр», член ОНК по городу Алматы и Алматинской области, член КСО ДВД Алматинской области

Организация состоит в Коалиции против пыток с 2009 года.

Свобода от пыток является абсолютным правом, фундаментальным правом человека. Однако на практике мы видим, что государство недопонимает важность свободы от пыток и своего обязательства по обеспечению этого права гражданам. Я считаю, только объединив усилия единомышленников, правозащитников, гражданских активистов и строя конструктивный

диалог с государством мы можем добиться нулевой терпимости к применению пыток.

Со своей стороны мы предлагаем постоянный мониторинг ситуации, мониторинг действующего законодательства касательно гарантии свободы от пыток, участие в национальных и международных эдвокаси, представление жертв пыток на всех стадиях расследования.

НАШИ ЛЮДИ

Сергей МОЛЧАНОВ, директор ОФ «Doktor S.N.», кандидат медицинских наук, врач психиатр высшей категории, член Координационного совета при Уполномоченном по правам человека в РК, ассистент кафедры персонализированной медицины и педиатрии ПФ НАО МУС г.Семей (Павлодарский филиал некоммерческого АО Медицинский университет г.Семей)

В Коалиции против пыток с 2016 года.

Стараюсь вносить свой вклад в дело гуманизации нашего общества. На лекциях в ВУЗе довожу до учащихся основные положения Всеобщей декларации прав человека. Надеюсь, количество нашей работы в Коалиции перейдёт в качество и в нашей стране станет меньше пыток и жестокого обращения по отношению к людям.

Как врач-психиатр вижу, что ситуация в сфере психиатрии меняется очень медленно, права больных с ментальными нарушениями здоровья нарушаются практически по всей стране. Каждый год посредством Консолидированного доклада, в рамках НПМ, довожу до уполномоченных ведомств ситуацию с правами человека в сфере здравоохранения. Кроме того, как врач-эксперт провожу экспертизы граждан, согласно Стамбульского Протокола, пострадавших от действий полиции.

НАШИ ЛЮДИ

Юлия МАЛЮКОВА, адвокат Атырауской областной коллегии адвокатов

В Коалиции против пыток с 2016 года.

Я как действующий адвокат на практике часто сталкиваюсь с реальными случаями применения недозволенных методов допроса задержанных и подследственных, с применением к ним пыток и жестокого и бесчеловечного вида обращения. Я считаю, что с таким злом как пытки надо бороться не только в частном порядке, а именно в масштабах всего государства, с принятием и соблюдением законов, гарантирующих гражданам свободу от пыток. Это и побудило меня вступить в команду профессионалов, которые ведут борьбу с пытками в Казахстане.

Как адвокат, работающий в «поле», постояло отслеживаю случаи применения недозволенных методов допроса, готова оказывать профессиональную юридическую помощь жертвам пыток. Готова заниматься анализом законодательства касательно гарантий неприменения пыток, а также принимать участие в лоббировании поправок в действующее законодательство.

НАШИ ЛЮДИ

Зульфия БАЙСАКОВА, председатель Правления ОЮЛ «Союз кризисных центров»

Организация состоит в Коалиции против пыток с 2015 года.

Считаю, что необходимо принимать самое активное участие в борьбе с пытками, вносить системные изменения в нормативно-правовые акты, формировать нулевую терпимость в обществе к любым формам жесто-

кого обращения в отношении человека, в том числе в закрытых учреждениях.

Мы работаем по развитию движения по защите от всех форм гендерного насилия, жестокого обращения. Наша организация - член координационного совета НПМ при Уполномоченном по правам человека, наконец, мы напрямую работаем против пыток в отношении женщин и детей.

НАШИ ЛЮДИ

Эльвира ВАТЛИНА, директор ОФ «Детский фонд Казахстана»

Организация состоит в Коалиции против пыток с 2013 года.

Мы вошли в Коалицию, исходя из главной ее цели, а также авторитета и активной деятельности в этом направлении лидерской организации Бюро по правам человека.

Для нашей организации всегда остаются приоритетными вопросы соблюдения прав ребенка, независимо от того, где находится несовершеннолетний: в семье или учреждении. В последнее время мы все чаще сталкиваемся с ситуациями, когда несовершеннолетние подвергались насилию: грубому и жестокому обращению, обращению, унижающему достоинство человека. В закрытых учреждениях дети больше подвержены риску стать жертвами, о чем свидетельствуют контрольные мониторинговые визиты участников НПМ в подобные учреждения, ставшие возможными благодаря расширению мандата НПМ. Особая уязвимость детей, лишенных свободы, требует более высоких стандартов и более широких гарантий для предотвращения пыток и жестокого обращения. Поэтому считаю, что работу надо проводить систематически. В работе Коалиции необходимо усилить направление по информированию и повышению ответственности сотрудников детских закрытых учреждений за соблюдение прав детей, в том числе в коррекционных школах.

Татьяна ЗИНОВИЧ, и.о. директора ОФ «Центр исследования правовой политики»

Организация состоит в Коалиции против пыток с 2011 года.

Миссия нашей организации направлена на укрепление верховенства права и демократических ценностей посредством эффективных правовых реформ. Пытки стоят особняком и являются самым вопиющим нарушением ключевых прав человека. Мы, как часть гражданского общества, чувствуем свое моральное обязательство по продвижению нулевой терпимости к пыткам на уровне правовой политики и правоприменительной практики среди государственного сектора и общества. Мы убеждены, что работа в Коалиции содействует искоренению пыток в Казахстане на системном уровне.

Несколько лет подряд мы обучали адвокатов механизмам работы с жалобами в Комитеты ООН по правам человека и против пыток. За это время через наши тренинги прошло свыше 300 адвокатов со всего Казахстана. Кроме того, мы организовывали ряд крупных мероприятий, направленных на разработку эффективного механизма расследования фактов пыток в странах Центральной Азии. Мы подготовили многочисленные экспертизы и инструктивные материалы. Среди них: «Руководство для адвокатов. Средства гражданско-правовой защиты для жертв пыток и жестокого обращения», «Сравнительный анализ законодательства и практики по вопросам компенсации вреда за насилие со стороны представителей государства», «Средства гражданско-правовой защиты для жертв пыток и жестокого обращения» и многие другие. Мы стремимся работать не только в теоретической сфере, но и помогать жертвам пыток, поддерживая работу их адвокатов.

НАША ПОМОЩЬ

Анна Солодова

На каждое обращение (не важно, письменное или устное) юристами Коалиции направляются обращения в органы прокуратуры, в офис Уполномоченного по правам человека для организации специальных визитов по линии НПМ. На постоянной основе нам удается организовывать визиты адвокатов в закрытые учреждения для документирования фактов пыток. Юристами составляются различные ходатайства, в том числе, и в судебные инстанции для обжалования постановлений, которые выносятся органом досудебного расследования.

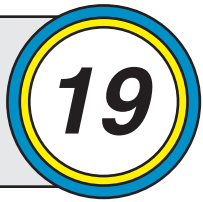
К сожалению, лица, находящиеся в заключении, по-прежнему не имеют доступа к получению необходимой медицинской помощи и к врачам узкой специализации, что вызывает беспокойство у Комитета ООН по правам человека.

При поддержке Фонда добровольных взносов ООН для помощи жертвам пыток в рамках проекта «Реабилитация жертв пыток: юридическая, медицинская и психологическая поддержка» появилась дополнительная возможность по привлечению психологов, в том числе, по подготовке заключений по Стамбулькому протоколу, проведению медицинских обследований в частных клиниках и приобретению необходимых медицинских препаратов.

Коалиция привлекает адвокатов и юристов для введения стратегических судебных тяжб на стадии национальных и международных процедур.

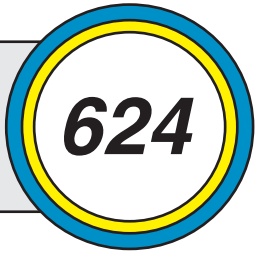
Деятельность за 2017-2019 гг. в цифрах

Было привлечено адвокатов и юристов для представления интересов жертв пыток. 2 из одиннадцати дел находятся на стадии досудебного расследования



Жертвам пыток была оказана помощь в виде первичных консультаций (по телефону и личном контакте.

Коалицией НПО Казахстана против пыток было зарегистрировано жестококих, бесчеловечных, унижающих достоинство обращений и фактов пыток



Заявителей о пытках получили адвокатское представление в суде

Заключений специалистов по Стамбульскому протоколу по оценке морального вреда было подготовлено

Пострадавшим была предоставлена бесплатная медицинская помощь, в том числе в виде приобретения лекарственных средств

Каждое дело по согласованию с заявителем сопровождалось информационной компанией.

ОЛЖАС ТУРЫСБЕКОВ

19 июня 2016 года 26-летнего Олжаса Турысбекова из села Бакалы (Саркандский район Алматинской области), когда он возвращался на автомобиле с работы домой, остановила целая группа: одни, в гражданской одежде, вышли из дорогого внедорожника, другие, в черных балаклавах, практикующихся у специальных подразделений полиции – из микроавтобуса.

После короткого разговора парня с применением силы затолкали в автомобиль, где уже находился другой молодой житель поселка - Руслан Туралыков. Затем Олжаса пересадили в другое авто и доставили в Аксуский РОВД. Там его вечером следующего дня обнаружили родители, узнав о местонахождении Олжаса благодаря случайному свидетелю. Турысбекова продержали до двух часов ночи, требуя признаться в кражах скота в двух поселках соседнего Алакольского района (тогда как Турысбеков работал на ферме своего отца).

Завершив допрос, молодого человека вывели во двор и, посадив в тот же внедорожник, оставили в нем до утра. Затем его перевезли в РОВД Алакольского района, где подвергли избиениям, требуя признаний в кражах, хотя заявлений о пропаже скота так и не предоставили. Пытки продолжились до обеда, и когда Олжасу стало плохо, он подписал все предлагаемые бумаги, даже не читая. Когда его выводили в коридор, там уже находилась его мать Сауле Курмангалиева. В коридоре Олжас упал на пол. Тогда Сауле Курмангалиева вызвала «скорую помощь» и позвонила в Талдыкорганский правозащитный центр. Когда приехали врачи, полицейские не хотели их допускать к

пострадавшему, однако удалось добиться того, чтобы его на носилках вынесли во двор. Но там полицейские его вместе с носилками бросили на землю. Когда у молодого человека начались судороги, его все же увезли в больницу. Там поставили диагноз: закрытая черепно-мозговая травма, сотрясение головного мозга, левосторонний гемисиндром, тупая травма грудной клетки без повреждений внутренних органов.

Благодаря Талдыкорганскому правозащитному центру и Коалиции НПО Казахстана против пыток, удалось добиться возбуждения уголовного дела по статье «Пытки», хотя сам факт оказания Турысбекова на территории Алакольского РОВД нигде не зафиксирован, равно как и его допросы вместе с признательными показаниями. Более того, при поддержке адвоката Юлии Малюковой, самого Олжаса Турысбекова и его родных удалось привлечь к ответственности троих полицейских, включая начальника криминальной полиции Алакольского РОВД.

8 августа 2017 года всех троих осудили на три года лишения свободы каждого, кроме того Турысбекову выплатили компенсацию в размере миллиона тенге.

ЖАСЛАН СУЛЕЙМЕНОВ

30 ноября 2011 года Жаслан Сулейменов (лицо ограниченное в возможностях; передвигается на инвалидной коляске) и его двоюродный брат Куат Жоболаев были осуждены на 8 лет лишения свободы каждый. Оба были признаны виновными в пропаганде терроризма, публичных призывах к совершениям актов терроризма, в создании террористической группы и руководстве ею. По версии казахстанских спецслужб, Жаслан с тремя знакомыми выехал в город Пятигороск на Кавказе, чтобы примкнуть к «вооружен-

ным бандформированиям и помочь братьям-мусульманам в борьбе против неверных». Однако сам Жаслан утверждал, что выезжал на лечение в надежде снова встать на ноги.

С самого начала следственных действий Жаслан стал заявлять о применении к нему пыток: его избивали, в том числе по парализованным ногам, не давали сходить в туалет, помещали в железный ящик, где он едва не задохнулся. Из-за чрезвычайно низких температур Жаслан получил обморожения и воспаление легких. Вследствие ударов по левой ноге у него открылась гнойная рана, а также развился остеомиелит левого бедра. На все его просьбы о медицинской помощи – в изоляторе КНБ Астаны ему давали отказ. Только спустя девять месяцев, следственное управление КНБ проинформировало его письмом об отказе в возбуждении уголовного дела по его жалобе на применение пыток, прокуратура с этим решением согласилась. Кроме того, находясь в заключении Жаслан Сулейменов неоднократно жаловался на жестокое обращение, однако ни одно его заявление не привело к проведению расследования. Не найдя защиты в своей стране, Жаслан Сулейменов, отбыв 8 лет наказания, вынужден был обратиться с индивидуальной жалобой в Комитет ООН по правам человека. В составлении жалобы и в предоставлении ему адвоката в последующем ему оказали помощь КМБПЧ и Коалиция НПО Казахстана против пыток.

В Соображениях, принятых Комитетом ООН по правам человека 21 марта 2017 года, делается вывод о том, что представленные факты свидетельствуют о нарушении прав автора на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности. Комитет указал: «государство-участник обязано обеспечить автору эффективное средство правовой защиты. Для этого государства-участники должны полностью возместить ущерб лицам, права которых, предусмотренные Пактом, были нарушены. Соответственно, государство-участник обязано, в частности, предпринять следующие шаги:

a) провести оперативное и беспристрастное расследование утверждений автора о пытках и неправомерном обращении;
b) предоставить автору соответствующую компенсацию;
c) обеспечить автору надлежащее медико-санитарное обслуживание и помощь с учетом его ограниченных возможностей и состояния его здоровья.

Для обеспечения решения Комитета ООН по правам человека о взыскании с государства в лице Минфина морального вреда за пытки, Сулейменов обратился в суд.

11 октября 2018 года в Есильском районном суде Астаны в судебном заседании участвовали ответчик в лице двух представителей Министерства финансов, которые заявили, что факт пыток не подтвердился, несмотря на то, что имеется решение Комитета ООН по правам человека. Третьим лицом выступил представитель МИД, заявивший, что решения Комитета ООН по правам человека носят рекомендательный характер. На основании доводов ответчиков судья вынес решение - факт пыток не доказан, в выплате компенсации отказать.

5 марта 2019 года в городском суде Астаны состоялось апелляционное слушание по обжалованию решения суда первой инстанции. Со слов адвоката Снежаны Ким, предыдущая инстанция указала, что «требования истца основаны на Соображениях Комитета ООН по правам человека, изучение которых, свидетельствует о том, что указанные в них суждения основаны исключительно на личных утверждениях Сулейменова Ж.Е. о допущенных в отношении него фактах насилия и на раскрытии конкретных норм Пакта о гражданских и политических правах». Представитель Министерства финансов объявил, что заявитель не предоставил веских доказательств в пользу того, что данное противоправное деяние действительно было совершено сотрудниками правоохранительных органов. На этих основаниях апелляционной коллегией было вынесено решение - жалобу об отмене решения суда первой инстанции оставить без удовлетворения.

ИНТЕРВЬЮ С ЭКСПЕРТОМ

Татьяна ЧЕРНОБИЛЬ, независимый консультант по международному праву в области прав человека

Насколько в стране, на ваш взгляд, улучшилась или ухудшилась ситуация с применением пыток в нашей стране?

- Ситуация с пытками, по крайней мере в закрытых учреждениях, не улучшилась; пытки продолжают применять как средство дисциплинирования и подчинения заключенных. Разве что меняются методы применения пыток, они становятся более изощренными, но от этого положение самих жертв пыток не меняется. Правда, сейчас реже стали применяться пытки на досудебной стадии. Кажется, что следственные органы стали вести себя с большей остраткой, может быть из-за того, что расширился доступ людей к своим правам на стадии задержания. Все-таки срабатывает понятие о том, что же считать фактическим задержанием, хотя круг прав в отношении задержанного начинает срабатывать во время оформления протокола. Но, по крайней мере, сейчас поступает меньше сообщений о пытках на досудебной стадии.

Чего же тогда государству не хватает, чтобы положить конец практике применения пыток и приблизиться к уровню нулевой терпимости, о чем неоднократно заявлялось?

- Государству не хватает – и это наша постоянная рекомендация – эффективного механизма расследований пыток. Именно

мы говорим об эффективном, а не независимом механизме, поскольку быть независимым в условиях казахстанской системы сложно. И, как Коалиция против пыток, мы можем считать такой механизм эффективным, когда он будет доступен для жертв пыток, то есть когда жертва пыток может к нему прибегнуть, не боясь быть привлеченным к уголовной ответственности за заведомо ложный донос. Этот механизм также можно считать эффективным, когда он будет прозрачен, по крайней мере, для специалистов, в том, каким инструкциям он следует. Конечно же, эти инструкции расследования должны соответствовать самым высоким международным стандартам (тому же Стамбульскому протоколу). И последнее – он должен быть подотчетным общественности или, допустим, парламенту и отчитываться по крайней мере раз в год, чтобы какая-то связь между механизмом и обществом сохранялась. Чтобы его не считали, как сейчас справедливо считают, внутриведомственной структурой, тем же инструментом власти. А так как пытки всегда совершаются с причастностью государства в той или мной степени, общество должно быть уверено, что такой механизм расследования добросовестен в своей деятельности.

Вы упомянули ответственность за ложный донос. И сейчас как раз недавно по нему ужесточили наказание. Как тогда «ложный донос» должен коррелироваться с сообщениями о пытках?

- Это рекомендация не только казахстанских правозащитников, но и международного правозащитного сообщества о том, что это правило не должно применяться к заявителям о пытках. Любое сообщение должно одинаково расследоваться независимо от того, к каким результатам оно приведет.

III МЕЖДУНАРОДНАЯ АДВОКАЦИЯ

Отчет в Совет ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора

10 октября 2019 г. 13 национальных экспертов правозащитного сообщества, в том числе, участников Коалиции НПО Казахстана против пыток, приняли участие в предсессии Совета ООН по правам человека (СПЧ ООН) в рамках третьего цикла Универсального периодического обзора (УПО). В зале присутствовало более 25 представителей постоянных миссий стран членов СПЧ ООН; представители постоянной миссии Казахстана в Женеве; Уполномоченный по правам человека в РК Э.А. Азимова и представители международных организаций.

Спикерами были озвучили соображения по поводу текущей ситуации с выполнением рекомендаций СПЧ ООН Казахстану в рамках Универсального Периодического Обзора, в том числе в области противодействия пыткам и жестокому обращению.

Кроме того, с 7 по 10 октября 2019 г. в ходе данной поездки правозащитники провели более 10 встреч с представителями Постоянных дипломатических миссий и международных организаций (Ирландия, Германия, Португалия, Италия, Франция, Уругвай, Словения, Мексика, Чехия, Норвегия и др.).

В Briefing paper, специально подготовленном для данных встреч документе, было озвучено более 30 вопросов, которые могли бы задать, и более 50 рекомендаций, которые могли бы предложить представители стран - членов Совета ООН по правам человека в ходе рассмотрения третьего отчёта Республики Казахстан в рамках УПО. В части предотвращения пыток и же-

стокого обращения эксперты в очередной раз озвучили основные рекомендации, требующие принятия незамедлительных мер для приведения законодательства и правоприменительной практики Казахстана в соответствие с международными стандартами в этой области. Среди них:

- Пересмотреть законодательство для того, чтобы привести понятие «пытки» в соответствие со статьей 7 Международного пакта о гражданских и политических правах и другими международными стандартами и обеспечить, чтобы пытки не могли быть оправданы ни при каких обстоятельствах.
- Обеспечить, чтобы наказание за преступления, связанные с пытками, были соразмерны тяжести и характеру преступления, как в области законодательства, так и на практике. Исключить из нормы статьи 146 УК РК альтернативные лишению свободы виды наказания.
- Установить право суда самостоятельно предпринять минимальный объем первичного расследования заявления о пытках (с целью закрепления доказательств, обеспечения права на эффективные средства правовой защиты на национальном уровне), тем самым способствовать обеспечению независимости органа расследования.
- Строго следовать политике нулевой терпимости к пыткам и выполнить все рекомендации Комитета ООН против пыток, Специального докладчика по вопросу о пытках, а также замечания в рамках Универсального периодического обзора.
- Рассмотреть вопрос о выводе уголовно-исполнительной системы из ведения Министерства внутренних дел РК, а также осуществить перевод медицинской службы из подчинения Министерства внутренних дел, Комитета национальной безопасности, Министерства образования и т.д. в Министерство здравоохранения РК.
- Привести условия содержания лиц в местах лишения свободы и других местах закрытого типа в соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключёнными (Правилами Манделы), Правилами ООН по защите

лиц с психическими расстройствами, Пекинскими и Эр-Риядскими правилами и т.д. Принять необходимые меры по обучению персонала таких учреждений.

- Обеспечить, чтобы расследования по жалобам на пытки и другие виды жестокого обращения проводились независимым органом и неоправданно не затягивались и, чтобы «управления специальных прокуроров» сами отвечали за проведение всех расследований случаев пыток и жестокого обращения и не перекладывали следствие на правоохранительные органы, находящиеся в их подчинении;
- Воздержаться от использования обвинения в «ложном доносе о преступлении» в отношении предполагаемых жертв пыток или жестокого обращения;
- Обеспечить, чтобы жертвы пыток и жесткого обращения имели доступ к полной ресоциализации, включая реабилитацию, соответствующую компенсацию и возможность воспользоваться гражданско-правовыми средствами защиты независимо от судебного разбирательства по уголовному делу;

Как и в ходе предыдущих подобных поездок, вместе с Коалицией НПО Казахстана по УПО в мероприятиях принимали участие представители Коалиции нового поколения правозащитников Казахстана, которые имели возможность передать на данных встречах всем заинтересованным лицам свой подготовленный доклад по пяти направлениям, а также некоторые могли выступить по своим темам перед миссиями.

7 ноября 2019 г. в офисе Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности (КМБПЧ) была организована прямая трансляция отчета Казахстана в Совете ООН по правам человека по выполнению рекомендаций СПЧ ООН в рамках УПО, в ходе 34-й сессии СПЧ ООН. На мероприятии в КМБПЧ присутствовали журналисты и активисты гражданского общества, а юристы КМБПЧ давали комментарии на выступления казахстанской делегации и отвечали на

интересующие участников вопросы.

По результатам рассмотрения очередного периодического доклада Казахстана в рамках УПО, Совет ООН по правам человека вынес 245 рекомендаций, в том числе по пыткам и жестокому обращению – 9. Они включают, среди прочего:

- приведение национального законодательства, устанавливающего уголовную ответственность за пытки, в соответствие с положениями статьи 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- обеспечение надлежащего расследования всех заявлений о пытках и других видах жестокого обращения независимым механизмом и незамедлительного принятия строгих мер предосторожности для обеспечения того, чтобы никакие заявления, полученные с помощью пыток, не могли использоваться в судах;
- обеспечение независимости и предоставление достаточных ресурсов и широкого мандата Национальному механизму по предупреждению пыток в целях продолжения его усилий по борьбе с пытками и их искоренению.

В целом, это рекомендации, которые ранее озвучивали эксперты Коалиции НПО Казахстана против пыток в своих письменных и устных комментариях на встречах с представителями делегаций в Совете ООН по правам человека.

Совещание по человеческому измерению БДИПЧ ОБСЕ

Несмотря на то, что в 2019 г. участники Коалиции НПО Казахстана против пыток не участвовали лично в Ежегодном Совещании по человеческому измерению БДИПЧ ОБСЕ, Коалиция НПО Казахстана против пыток совместно со своими партнерами – Коалициями против пыток Таджикистана и Кыргызстана, Международным партнерством по правам человека (Бельгия), Туркменской инициативой по правам человека, Польским

Хельсинкским Фондом по правам человека и Ассоциацией за права человека в Центральной Азии - подготовили совместное заявление по ситуации с пытками и жестоким обращением в Центральной Азии, в котором в очередной раз призвали правительства Центрально-азиатских стран приложить все возможные усилия, а главное, политическую волю, для реализации политики абсолютной нетерпимости к пыткам.

В заявлении также отмечается, что, хотя во всех пяти странах был достигнут определенный прогресс в области укрепления законодательства, направленного на борьбу с пытками, слишком часто правовые гарантии не реализуются на практике, и не соблюдающие их должностные лица не привлекаются к ответственности.

Поэтому в целях окончательного искоренения пыток и жестокого обращения власти всех центральноазиатских стран должны публично признать истинные масштабы этой проблемы, опубликовать полные статистические данные по делам и расследованиям, предоставить независимым наблюдателям полный доступ к местам содержания под стражей и открыто и прозрачно решать укоренившиеся системные проблемы. Судебная власть во всех пяти странах не является независимой, и, как в законодательстве, так и на практике позиция обвиняемого по сравнению с позицией обвинения заведомо слаба. Сотрудники правоохранительных органов и тюрем часто препятствуют адвокатам встречаться со своими клиентами и общаться с ними конфиденциально. Жертвы, адвокаты и право-

защитники часто сталкиваются с риском репрессий со стороны правоохранительных органов при предъявлении обвинений в применении пыток, и остаются уязвимыми, не имея функционирующих механизмов защиты. Ни одна из стран не создала независимых механизмов для расследования заявлений о применении пыток. Расследования зачастую окутаны тайной, что не позволяет жертвам пыток и их адвокатам эффективно защищать свои права. Осматривающие жертв пыток врачи, если они фиксируют травмы, нанесенные в результате пыток, и другие доказательства, часто подвергаются давлению со стороны правоохранительных органов, и ни одна из стран Центральной Азии не принимает или должным образом не учитывает заключения независимых судебно-медицинских экспертов и экспертов-психиатров в суде. Сотрудники полиции часто не имеют необходимой подготовки и навыков для профессионального расследования преступлений и прибегают к получению признаний и фабрикации доказательств под давлением. Успешная борьба с пытками также требует борьбы с коррупцией в системе уголовного правосудия, поскольку должностные лица часто используют уязвимость подозреваемых и задержанных для получения личной выгоды.

Национальная адвокация

Все информационные материалы Коалиции широко распространяются заинтересованным лицам - населению, НПО, правоохранительным органам и лицам, находящимся в местах лишения свободы.

Кроме того, материалы публикуются на сайте КМБПЧ (bureau.kz), на интернет-ресурсе Коалиции (notorture.kz) и интернет-ресурсе www.trender.kz, а также на странице в пабликах КМБПЧ и Коалиции НПО Казахстана против пыток в Facebook.

Пресс-конференции и мероприятия

При участии Коалиции было проведено 11 пресс-конференций:

Другое

Коалиция продолжает продвигать необходимость соответствия заявленному правительством Казахстана курсу «нулевой терпимости» к пыткам в диалоге с правительственными структурами и другими ветвями власти в стране, а также с Уполномоченным по правам человека.

IV ОБЩЕСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ

В действующий состав участников Национального превентивного механизма на 2019 год входят участники Коалиции, 26 из которых являются участниками НПМ и 12 - членами Координационного совета НПМ при Уполномоченном по правам человека в РК.

В 2017-2019 году с участием Коалиции проведено 1538 визитов в закрытые учреждения, подпадающие под мандат НПМ, а именно: Министерство внутренних дел, Комитет национальной безопасности, Министерство обороны, Министерство здравоохранения и социального развития, Министерство образования и науки Республики Казахстан.

6 участников Коалиции являются участниками Координационного совета (КС) НПМ при Уполномоченном по правам человека. Участники КС вовлечены непосредственно в анализ результатов визитов групп НПМ в регионах, разработку форм отчетности и внутренних правил и инструкций, занимаются подготовкой годового отчета по результатам визита групп НПМ, производят ежегодный отбор в группы НПМ. Члены КС принимают активное участие в подготовке и презентации ежегодного Консолидированного отчета НПМ Казахстана. В этом году участники Коалиции, в качестве членов КС, были привлечены для проведения региональных тренингов для участников НПМ по усилению потенциала групп, с особым фокусом на подготовку отчетности и выработку качественных рекомендаций. Тренинг были организованны Уполномоченным по правам человека при финансовой поддержке Офиса ОБСЕ в Нур-Султане.

В апреле 2019г. Коалиция оказала финансовую поддержку членам Координационного совета Национального превентивного механизма (НПМ) при Уполномоченном в РК Турмагам-

бетовой Ж.У. и Ибраевой А.Н., а также руководителю группы НПМ по г.Алматы и Алматинской области Мирошниченко И.О. для осуществления визита в учреждение УК-161/3 п. Жетыкара ДУИС Костанайской области, в котором в настоящее время содержатся только осужденные к пожизненному лишению свободы (ПЛС).

Основные рекомендации по результатам посещения:

- включение программ по реабилитации и ресоциализации в повседневную деятельность данного учреждения (предоставление возможности для получения образования; профессиональной подготовки и работы; доступ к медицинской помощи);
- создание совместной рабочей группы с привлечением специалистов национального центра психиатрии для определения писхического состояния каждого из приговоренных к пожизненному лишению свободы с целью дальнейшего их лечения и наблюдения специалистами-психиатрами;
- изучение вопросов условно-досрочного освобождения осужденных к пожизненному лишению свободы (в национальном законодательстве отсутствует институт подготовки к условно-досрочному освобождению осужденных к ПЛС).

14 -15 марта текущего года (2019) в г. Нурсултан прошел тренинг для вновь избранных участников НПМ во всех регионах Казахстана, который состоялся благодаря поддержке регионального отделения УВКПЧ ООН по Центральной Азии, офиса программ ОБСЕ в Нур-Султане, офиса Программы развития ООН в Казахстане по инициативе Уполномоченного по правам человека в РК. Программа тренинга была ориентирована на знания, навыки и умения проведения мониторинга недопустимости унижения человеческого достоинства в подмандатных НПМ учреждениях «закрытого» типа различных ведомств.

Через 8 месяцев, 21-22 ноября в г. Нурсултан проводился тренинг для участников НПМ РК, в мандат которого в этом году

(2019) включены детские учреждения «несвободы» различных ведомств: министерства образования и науки, министерства труда и социальной защиты, а также министерства здравоохранения и министерства обороны. Тренинг проводился по инициативе Национального Центра по правам человека в РК, был поддержан ЮНИСЕФ, офисом Программы развития ООН в Казахстане. Повышали свой профессиональный уровень на тренинге участники НПМ из всех регионов страны.

Следует отметить, что в качестве тренеров и экспертов в обучающих мероприятиях выступали члены Коалиции НПО Казахстана против пыток: Роза Акылбекова, Юрий Гусаков, Куат Рахимбердин, Екатерина Кавлис, Ирина Мацкевич.

V СТРАТЕГИЧЕСКИЕ СУДЕБНЫЕ ТЯЖБЫ

Дело Дилары Искаковой (предоставления основных гарантий жертве пыток, неэффективное расследование)

В настоящее время в производстве Коалиции находится дело жительницы Алматы Искаковой Дилары Ермековны 30.07.1986 года рождения. 13.05.2018 г. будучи дома с бабушкой и двумя несовершеннолетними детьми, на мобильный телефон Дилары

поступил звонок от неизвестных лиц, которые обманным путем узнали место ее нахождения. Позже кто-то позвонил в дверь, когда она открыла, в квартиру вошло семь человек. Двое предоставили служебные удостоверения, не дав возможности ознакомиться, какой государственный орган те представляют. Вошедшие стали задавать вопросы относительно проживающих в данной квартире, сказав, что якобы отсюда поступил звонок на 102, а сами сообщили, что являются сотрудниками РОВД Ауэзовского района Алматы. Дилару по приказу руководства полицейских доставили в РОВД для «выяснения обстоятельств». На шестом этаже Искакову завели к одному из начальников, который показал ей номера телефонов, ей не принадлежавших. После чего повели в другой кабинет и один из полицейских стал наносить удары ниже плеча со стороны спины, по кисти руки, и, наконец, прижигать об нее сигареты, требуя признать свою вину в краже мобильного телефона. Все это происходило, со слов Дилары, в присутствии почти десятка сотрудников РОВД. Тем не менее, не добившись от нее признательных показаний в том, что она не совершала, ее отпустили, напоследок оскорбив. На следующий день Дилара Искакова прошла судебно-медицинскую экспертизу и зафиксировала следы побоев и ожогов. С этим женщина обратилась в Бюро по противодействию коррупции. Только спустя две недели у нее попросили результаты экспертизы и начали вызывать на очные ставки, проходившие почему-то в ночное время. По результатам трехнедельного ожидания следователь сообщил, что дело прекращено за отсутствием состава преступления. Всего досудебное производство возобновлялось трижды, дважды выносились постановления о прекращении, и оба раза Искакова обжаловала вышеуказанные постановления в судебном порядке.

VI ПЛАНЫ КОАЛИЦИИ

6 декабря 2019 г. участники Коалиции в ходе встречи приняли решение об исключении одного из стратегических направлений Коалиции, об обеспечении беспрепятственного доступа адвоката и привлекаемого по ходатайству адвоката специалиста в

места лишения свободы для документирования и регистрации доказательств, свидетельствующих о возможных пытках в отношении лиц, там содержащихся.

Однако Коалиция, продолжает активную работу по выбранным стратегическим направлениям,

А именно:

I. Внедрение Единой формы медицинского осмотра и освидетельствования для лиц, заявляющих о применении к ним пыток. Форма должна быть разработана на основе Стамбульского протокола. (имплементацией этого направления занимается организация-участник Коалиции ОФ «Амансаулык»).
II. Внедрение видеофиксации момента фактического задержания, как дополнительной гарантии защиты от пыток, с немедленной передачей данных в надзорный орган. Законодательное регулирование использование аудио-видефиксации и ответственность за его нарушение (имплементацией этого направления занимается организация-участник Коалиции ОФ «Талдыкорганский правозащитный центр»).
III. Активизации работы Управлений спецпрокуроров через направление всех, поступающих в адрес Коалиции сообщений о пытках, специальным прокурорам.
IV. Отмена законодательного требования о цензурировании направляемых в адрес НПМ жалоб на пытки от лиц, находящихся в так называемых закрытых учреждениях.
V. Совершенствование законодательства и практики применения по взысканию морального вреда для жертв пыток с государства.

Эти направления являются направлениями адвокационных усилий Коалиции на национальном и международном уровнях. Они же представляют собой рекомендации Коалиции, которые, по мнению Коалиции, способны на практике изменить положение с получением жалоб, регистрацией заявлений, фиксацией

доказательств по пыткам, а также гарантировать безопасность задерживаемым, наиболее уязвимым в момент фактического задержания и последующего доставления для установления его/ее причастности к уголовному правонарушению.

В рамках работы групп ведется адвокационная работа, которая включает в себя: переписку с государственными органами, аналитическаую работу с выработкой рекомендаций и предложений, встречи с уполномоченными государственными органами, мониторинг и другое.
На конец 2019 года все эти направления продолжают оставаться актуальными.

Коалиция НПО Казахстана против пыток продолжает работать над решением проблемы пыток в Казахстане и предлагает уполномоченным государственным органам соответствующие рекомендации, а обществу и жертвам пыток – содействие в достижении справедливости.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРЕЗИДЕНТА КАСЫМ-ЖОМАРТА ТОКАЕВА

1. Пересмотреть законодательство для того, чтобы привести понятие «пытки» в соответствие со статьей 7 МПГПП и другими международными стандартами и обеспечить, чтобы пытки не могли быть оправданы ни при каких обстоятельствах.
2. Обеспечить, чтобы наказание за преступления, связанные с пытками, были соразмерны тяжести и характеру преступления, как в области законодательства, так и на практике. Исключить из нормы статьи 146 УК РК альтернативные лишению свободы виды наказания.
3. Предусмотреть уголовную ответственность за унижающее, жестокое, бесчеловечное обращение и наказание.
4. Установить право суда самостоятельно предпринять минимальный объем первичного расследования заявления о пытках (с целью закрепления доказательств, обеспечения права на эффективные средства правовой защиты на наци-

ональном уровне), тем самым способствовать обеспечению независимости органа расследования.

5. Строго следовать политике нулевой терпимости к пыткам и выполнить все рекомендации Комитета ООН против пыток, Специального докладчика по вопросу о пытках, а также замечания в рамках Универсального периодического обзора. Демонстрировать гражданам приверженность заявленной нулевой терпимости к пыткам на практике.
6. Рассмотреть вопрос о выводе уголовно-исполнительной системы из ведения Министерства внутренних дел РК, а также осуществить перевод медицинской службы из подчинения Министерства внутренних дел, Комитета национальной безопасности, Министерства образования и т.д. в Министерство здравоохранения РК.
7. Привести условия содержания лиц в местах лишения свободы и других местах закрытого типа в соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключёнными (Правилами Манделы), Правилами ООН по защите лиц с психическими расстройствами, Пекинскими и Эр-Риядскими правилами и т.д. Внедрять систему покамерного содержания отбывающих наказание в местах лишения свободы заключённых. Это позволит исключить процветающее в местах лишения свободы насилие среди заключённых, в том числе, с молчаливого согласия или при попустительстве администрации этих учреждений. Принять необходимые меры по обучению персонала таких учреждений.
8. На данный момент, обеспечить, чтобы расследования по жалобам на пытки и другие виды жестокого обращения проводились независимым органом и неоправданно не затягивались и, чтобы «управления специальных прокуроров» сами отвечали за проведение всех расследований случаев пыток и жестокого обращения и не перекладывали следствие на правоохранительные органы, находящиеся в их подчинении. Коалиция настаивает на учреждении независимого, периодически (ежегодно) отчитывающегося Парламенту, механизма расследования всех сообщений о пытках,

жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания. При этом механизме рекомендуется создать Консультативный совет, в состав которого включить, в том числе, адвокатов и экспертов из числа участников Коалиции НПО Казахстана против пыток. Такой совет мог бы рассматривать и изучать проблемные вопросы именно расследования (не профилактики) пыток; предлагал бы рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы, регламентирующей методику расследования пыток, на примерах отдельных дел и практики в целом, в том числе международной; налаживал бы экспертные связи с аналогичными структурами в других странах. Такой механизм расследования должен предусмотреть такие способы доведения до него сообщений о пытках, которые бы исключали преследование заявителей, угрозы в их адрес, др.

9. Воздержаться от использования обвинения в «ложном доносе о преступлении» в отношении предполагаемых жертв пыток или жестокого обращения. Внести изменения в УК РК, исключающие уголовное преследование заявителей о пытках, в случае, если их заявления не нашли подтверждения.
10. Обеспечить, чтобы жертвы пыток и жесткого обращения имели доступ к полной репатриации, включая реабилитацию, соответствующую компенсацию и возможность воспользоваться гражданско-правовыми средствами защиты независимо от судебного разбирательства по уголовному делу;
11. Обеспечить, чтобы надзор за пенитенциарной системой осуществлялся независимым органом от полиции и сил внутренней безопасности.
12. Каждый случай причинения заключёнными себе телесных повреждений в местах лишения свободы обязательно расследовать на предмет возможного выявления предшествующих таким актам членовредительства пыток или бесчеловечного, унижающего достоинство, или жестокого обращения.

13. На практике обеспечивать безопасность заявителей о пытках, отбывающих наказание в местах лишения свободы.
14. На досудебной стадии, момент доставления лица в ОВД для установления его/ее причастности к совершению преступления обусловить обязательным уведомлением доставляемого о его/ее правах, включая: (1) право на звонок близким; (2) уведомление адвоката; (3) на свободу от унижающего достоинство, бесчеловечного, жестокого обращения и пыток.
15. Внедрить стандарты Стамбульского протокола в практику расследования и документирования пыток. В части документирования это, среди прочих, - первичные организации здравоохранения (травмпункты, скорая помощь, поликлиники).
16. Усовершенствовать Национальный превентивный механизм, обеспечив его финансовую и институциональную независимость.

СТОЛКНУЛИСЬ С ПЫТКАМИ?

1. **Незамедлительно обратитесь в органы прокуратуры с заявлением о возбуждении досудебного расследования по статье 146 УК РК**

2. **Отслеживайте ход расследования по вашему заявлению на веб-ресурсе service.pravstat.kz или через номера телефонов:**
1012 (SMS-сервис)
8 800-080-7777 (со стационарного)
1414 (с мобильного)

3. **Получите от сотрудника прокуратуры постановление о назначении судебно-медицинской и судебно-психологической экспертизы**

В случае отказа в приеме вашего заявления, а также вынесения постановления о прекращении уголовного дела, и любых нарушениях ваших прав в ходе досудебного расследования, вы имеете право подать жалобу вышестоящему прокурору, либо обратиться в суд в порядке ст. 106 УК РК, в течении 15 суток с момента, как вам стало известно о нарушении *ваших прав.*

И ОБРАТИТЕСЬ В КОАЛИЦИЮ НПО КАЗАХСТАНА ПРОТИВ ПЫТОК

КОАЛИЦИЯ ПРОТИВ ПЫТОК

РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНТАКТЫ КОАЛИЦИИ ВЫ МОЖЕТЕ УЗНАТЬ ОБРАТИВШИСЬ В ГОЛОВНОЙ ОФИС:

Тел.: +7 (727) 249-60-44
E-mail: notorture.kz@gmail.com
smirnova.ig.anna@gmail.com
Web: www.notorture.kz
Адрес: г. Алматы, 8 мкр., зд. 4А, оф. 423,428

Алматы 2020